B&W VOORSTEL

Kenmerk: 19bw000643

Datum voorstel: 11 december 2019	**Onderwerp:** B&W voorstel B&W voorstel informatiememo raad flexibel bestemmen
Voorstel portefeuillehouder: De gemeenteraad te informeren conform bijgaande informatiememo	
Team/ behandelend ambtenaar: TBR / J.J. Grob	**Status voorstel:** openbaar
Portefeuillehouder: W.H. Hol	**Datum b&w-vergadering:** 11 december 2019
Doorgeleiding naar de raad: ja	**Indien naar de raad:** n.v.t.
Betrokkenen bij voorstel extern: Peter van Vlaanderen (Menzor)	**Betrokkenen bij voorstel intern:** Milou de Kleijn, Elisabeth Stoeten, Toine van der Wielen.
Advies type voorronde raad:	

Bijlagen voor B&W: - Informatiememo raad (19inf00189)
Bijlagen voor raad: - Informatiememo raad (19inf00189)

Voorstel

De gemeenteraad te informeren conform bijgaande informatiememo

Inleiding
Het bestemmingsplan voor de kernen Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk moet geactualiseerd worden. Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2021 pakken we dit moment aan om alvast (in de geest van de Omgevingswet) te oefenen met een participatietraject en het implementeren van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en de Welstandsnota in een bestemmingsplan.

Het participatietraject staat nu centraal en volgt in grote lijnen het proces van het bestemmingsplan Zetten-Hemmen (2015). Het traject start eind januari 2020 met het openstellen van het digitale platform om informatie op te halen uit de kernen. Deze informatie wordt bewerkt tot concrete stellingen waar de inwoners op mogen stemmen. Vervolgens wordt het bestemmingsplan opgesteld om de ruimtelijke kaders vast te leggen.

Het plangebied beperkt zich tot de huidige komgrenzen van het bestemmingsplan. Percelen gelegen in het huidige bestemmingsplan “Buitengebied Overbetuwe” vallen buiten dit project.

Doel en beoogd effect
De raad informeren over het proces flexibel bestemmen.

Argumenten
De raad op de hoogte brengen van het project flexibel bestemmen voor de kernen Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk.

Kanttekeningen en risico’s
n.v.t.

Financiën
De kosten worden gedekt uit de post ‘actualisatie bestemmingsplannen’.

Vervolg
Planning
Vanaf 27 januari 2020 zal een digitaal platform worden geopend om informatie op te halen uit de kernen. Het participatietraject wordt medio april 2020 afgerond.

Communicatie
Op verschillende momenten zullen we de inwoners zowel online als offline en fysiek benaderen om te participeren.

Participatie
Bij dit proces zitten we op het interactieniveau van adviseren vanaf het begin.

De aanpak volgt in grote lijnen het proces van Zetten-Hemmen, maar zal in detail per kern verschillen. Dit verschil komt doordat enkele kernen (Slijk-Ewijk en Driel) al bezig zijn met een participatietraject. Hier is maatwerk vereist. Valburg beschikt al over een Dorpsprofiel. Dit dorpsprofiel is echter vooral gericht op het

sociale domein, maar voorziet ook in fysieke doelen die van belang zijn voor een bestemmingsplan. Door samen te werken met de projectgroepen van de lokale participatietrajecten wordt de door hen gegenereerde plannen en ideeën aangevuld vanuit het proces flexibel bestemmen.

Evaluatie
n.v.t.

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk: 19inf00189

Datum advies: 11 december 2019	**Onderwerp:** Opstarten proces flexibel bestemmen voor de kernen Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk.
Kennis nemen van: Het proces en planning van de participatie aanpak voor een nieuw flexibel bestemmingsplan voor Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk.	
Status advies: openbaar	**Argument:** (indien niet openbaar)
Portefeuillehouder: Burgemeester	**Datum b&w-vergadering:** 11 december 2019
Betrokkenen bij voorstel extern: Peter van Vlaanderen (Menzor)	**Betrokkenen bij voorstel intern:** Milou de Kleijn, Elisabeth Stoeten, Toine van der Wielen.
Bijlagen:	

Kennis nemen van:
Het proces en planning van de participatie aanpak voor een nieuw flexibel bestemmingsplan voor Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk.

Inleiding
Het bestemmingsplan voor de kernen Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk moet geactualiseerd worden. Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2021 pakken we dit moment aan om alvast (in de geest van de Omgevingswet) te oefenen met een participatietraject en het implementeren van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en de Welstandsnota in een bestemmingsplan.

Het participatietraject staat nu centraal en volgt in grote lijnen het proces van het bestemmingsplan Zetten-Hemmen (2015). Het traject start eind januari 2020 met het openstellen van het digitale platform om informatie op te halen uit de kernen. Deze informatie wordt bewerkt tot concrete stellingen waar de inwoners op mogen stemmen. Vervolgens wordt het bestemmingsplan opgesteld om de ruimtelijke kaders vast te leggen.

Het plangebied beperkt zich tot de huidige komgrenzen van het bestemmingsplan. Percelen gelegen in het huidige bestemmingsplan “Buitengebied Overbetuwe” vallen buiten dit project.

Samenvatting

De huidige bestemmingsplannen voor de kernen Driel, Valburg, Slijk-Ewijk en Randwijk moeten geactualiseerd worden. In navolging van het bestemmingsplan Zetten-Hemmen zal ook hier het proces flexibel bestemmen worden toegepast. Voorafgaande aan het opstellen van het bestemmingsplan wordt een participatietraject opgestart. Op deze wijze worden inwoners betrokken bij de inhoud van het bestemmingsplan en de wensen van de inwoners geïnventariseerd.

Consequenties
Door inwoners te betrekken bij de inhoud van de bestemmingsplannen zorgen we dat er meer draagvlak is voor plannen in de toekomst. Daarbij komen we ook te weten wat inwoners en betrokkenen graag wel of niet in hun omgeving zien. Door bijeenkomsten in de kern(en) te combineren met online participatievormen zoals bij Zetten-Hemmen hopen we zo veel mogelijk deelnemers en dus input te krijgen. Het bestemmingsplan dat wordt vastgesteld door de raad wordt op deze manier niet alleen iets 'van de gemeente', maar ook van de inwoners.

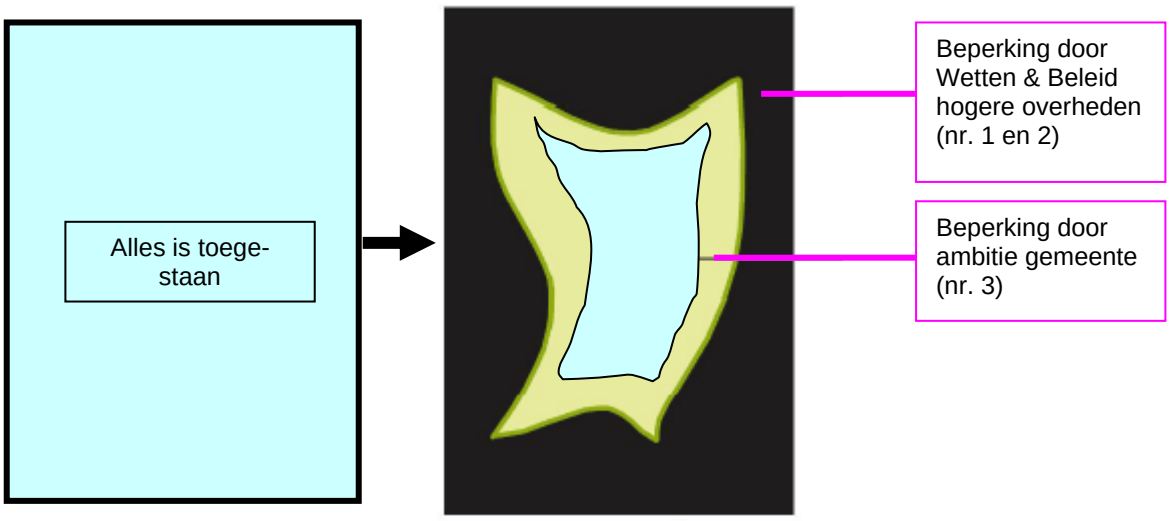
Communicatie
De aanpak volgt in grote lijnen het proces van Zetten-Hemmen, maar zal in detail per kern verschillen. Dit verschil komt doordat enkele kernen (Slijk-Ewijk en Driel) al bezig zijn met een participatietraject. Hier is maatwerk vereist. Valburg beschikt al over een Dorpsprofiel. Dit dorpsprofiel is echter vooral gericht op het sociale domein, maar voorziet ook in fysieke doelen die van belang zijn voor een bestemmingsplan. Door samen te werken met de projectgroepen van de lokale participatietrajecten wordt de door hen gegenereerde plannen en ideeën aangevuld vanuit het proces flexibel bestemmen.

<u>Afstemming lopende processen in de kernen</u>
Er ligt inhoudelijk een gedeeltelijke overlap tussen deze eerder gestarte trajecten en ons traject, waarvan we op zich geen issues zien zolang de boodschap naar de kernen maar helder, eenduidig en goed afgestemd is (via kernadviseurs). In de tijd sluit ons traject voor een aantal kernen juist goed aan op de andere trajecten met betrekking tot het Dorpsprofiel.

<u>Stellingen</u>
In grote lijnen is zoals aangegeven dit hetzelfde proces als we in 2015-2016 hebben doorlopen voor het bestemmingsplan Zetten-Hemmen. Bij het formuleren van de stellingen wordt rekening gehouden met uitvoerbaarheid en politieke gevoeligheid van onderwerpen of ontwikkelingen.

Hiervoor worden de navolgende 'spelregels' gebruikt:
1. Speelruimte: Alles is toegestaan!
2. Welke wettelijke en beleidsmatige kaders zijn er? (Wet- en regelgeving, maar ook vergunde rechten)
3. Welke ambities heeft de gemeente? Kan een aanscherping op het beleid zijn.

Gevisualiseerd zou bovenstaande er als volgt uit kunnen zien.



In grote lijnen ziet deze aanpak er per kern als volgt uit:

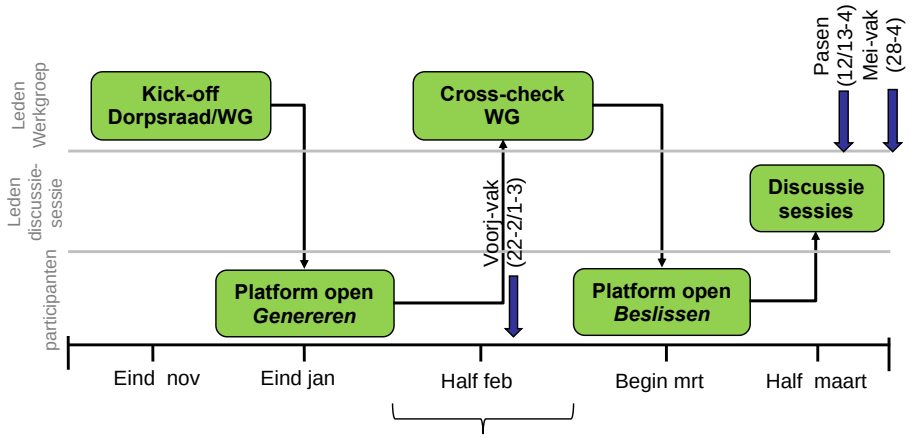
- Aan de hand van vier thema's **Wonen, Economie, Maatschappelijk en Buiten-ruimte** worden de inwoners (online en offline) gevraagd om stellingen te bedenken die relevant zijn voor de kaders voor het op te stellen bestemmingsplan. Hierbij gaat het platform open voor de eerste fase *Genereren.*

- Door de inwoners te laten stemmen op de stellingen kunnen we erachter komen voor welke stellingen draagvlak is en voor welke stellingen niet. Hierbij gaat het platform open voor de tweede fase, *Beslissen*.
    - Voordat het platform voor de tweede fase opengaat vindt:
        - een check door een werkgroep (WG) van de betreffende kern plaats op de stellingen
        - een ambtelijke en politieke check plaats op de stellingen.

- Degenen die reageren, stemmen.
    - Als een meerderheid van 80% het eens is met een stelling, gaat deze mee in het voorstel naar de raad.
    - Als 50-80% het eens is met de stelling, wordt hier nogmaals over gediscussieerd in een aparte Discussiesessie en waar nodig geherformuleerd, voordat dit meegaat in het voorstel naar de raad.
    - Alle stellingen die onder de 50% scoren worden sowieso verworpen.

- De raad is het bevoegd gezag en besluit uiteindelijk over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Planning participatietraject



Bestemmingsplan
Na deze uitgebreide inventarisatie wordt gestart met het opstellen van het bestemmingsplan. Doel is om in het 3e kwartaal een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage te leggen.

Het bestemmingsplan vormt het formele gedeelte waarin de stellingen en/of de projecten uit de kernen een plek krijgen en daarmee planologisch uitvoerbaar worden. In dit bestemmingsplan zullen tevens de fysieke regels uit de APV en de welstandnota worden toegevoegd. Het bestemmingsplan wordt inhoudelijk dus breder van opzet dan een willekeurig ander bestemmingsplan.
Het besluitvormingstraject is echter wel gelijk, waarbij de Raad bevoegd is om het bestemmingsplan vast te stellen.

Behandelend adviseur voor technische vragen: J.J. Grob, tel.: 14 0481, email: j.grob@overbetuwe.nl

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. M.F.H. Knaapen	R.P. Hoytink-Roubos