Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Subsidie- en Accommodatiebeleid 2026 - 2031
Team	team Leven en Meedoen
Datum behandeling in B&W:	30 september 2025
Datum raadsvergadering	20 november 2025
Nummer	
Documentnummer	INT/25 - 715674
Zaaknummer	Z25 - 288260

Voorstel

1. Het Subsidie- en Accommodatiebeleid 2026-2031 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening gemeente Vught 2027 vast te stellen.
3. De bevoegdheid te beslissen op aanvragen om incidentele subsidie(s) over te dragen aan het college door middel van een delegatiebesluit.

Eerdere besluitvorming

In het *Coalitieakkoord Vught 2021-2026 'Een nieuwe start'* zijn ambities op het gebied van subsidies en accommodaties uitgesproken. Dit onderwerp is eerder integraal opgepakt en uitgewerkt in een door het college vastgestelde startnotitie die op 8 december 2022 is besproken met de gemeenteraad.

Inleiding

De gemeente Vught hecht waarde aan actieve en betrokken inwoners waarbij sprake is van een hoge mate van maatschappelijke participatie. Diverse lokale organisaties en accommodaties spelen een grote rol op het gebied van sport, cultuur, welzijn, jeugd, gezondheid en participatie. Om deze maatschappelijke inzet te ondersteunen, stelt de gemeente financiële middelen in de vorm van subsidies beschikbaar. Ook levert zij een bijdrage die het mogelijk maakt dat er voldoende accommodaties zijn waar maatschappelijke activiteiten kunnen plaatsvinden.

Met bijgaand *Subsidie- en Accommodatiebeleid 2026-2031* (hierna: het beleid) en de *algemene subsidieverordening* (hierna: de ASV) wordt beoogd om deze inzet op een doelmatige, rechtmatige, efficiënte en integrale manier in te zetten.

Vught

Beoogd effect

Het ondersteunen van maatschappelijke inzet, het integraal sturen op maatschappelijke doelstellingen en het doelmatig, rechtmatig en efficiënt besteden van financiële middelen.

Argumenten

1.1 Het beleid is een uitwerking van de startnotitie.

In de startnotitie zijn de kaders en uitgangspunten voor de uitwerking van (de herijking van) het subsidie- en (het nieuw op te stellen) accommodatiebeleid weergegeven. Deze kaders en uitgangspunten zijn als basis gebruikt voor het opstellen van het beleid:

Subsidiebeleid:

1. Het subsidieproces wordt nog verder geoptimaliseerd.
2. Het herijkte subsidiebeleid stuurt op maatschappelijke doelen.
3. De subsidieregelingen zijn afgestemd op het sturen op maatschappelijke doelen.
4. Een subsidieaanvraag wordt in financiële samenhang beoordeeld.
5. Een subsidieaanvraag wordt getoetst op een aantal concrete criteria.

Accommodatiebeleid:

1. De vraag-aanbod verhouding van accommodaties wordt geoptimaliseerd.
2. Uitgangspunt is clustering waar mogelijk, spreiding waar nodig.
3. De bestaande situatie m.b.t. exploitatie en eigendom wordt geoptimaliseerd.
4. Er komen transparante (financiële) afspraken voor beheer en exploitatie.
5. De ambitie is een zo duurzaam en toegankelijk mogelijk accommodatiebestand.

1.2 Het subsidiebeleid sluit aan op het Coalitieakkoord.

In het *Coalitieakkoord* en het bijbehorende *Uitvoeringsprogramma* zijn diverse ambities opgenomen over subsidies. Zo wordt in het *Coalitieakkoord* onder andere gesteld dat het verenigingsleven wordt ondersteunt met subsidies en gewerkt wordt aan transparantie. Ook worden voorzieningen versterkt om te zorgen dat inwoners langer zelfstandig actief kunnen zijn en dat er een gezond sport- en verenigingsleven ontstaat. Een gemeentelijke visie op subsidies is daarom noodzakelijk.

1.3 Het subsidiebeleid sluit aan op het Coalitieakkoord.

In het *Coalitieakkoord* is ook is één en ander opgenomen over accommodaties. Accommodaties moeten uitnodigen tot ontmoeting en stimuleren tot (meer) deelname aan cultuur, sport en het verenigingsleven. Daarnaast moeten accommodaties uitnodigen tot samenwerking en het delen van faciliteiten. Ook moeten accommodaties doelmatig én optimaal worden gebruikt. De gemeente moet als subsidieverlener en eigenaar van accommodaties geharmoniseerde en transparante uitgangspunten hanteren. Accommodaties moeten bruisend zijn en zorgen dat inwoners mee kunnen blijven doen aan het sociale leven. Om dit te bereiken heeft de coalitie aangegeven dat het subsidiebeleid en het accommodatiebeleid in samenhang met elkaar moet worden opgesteld. Het subsidie- en accommodatiebeleid is een uitwerking van deze ambities.

1.4 We kunnen beter en gerichter sturen op maatschappelijke doelen.
De gemeente stimuleert op verschillende manieren activiteiten, organisaties en accommodaties. Dit doet de gemeente omdat ze bijdragen aan maatschappelijke doelen. Het subsidie- en accommodatiebeleid is daarmee een middel om door de raad vastgestelde (en gewenste) maatschappelijke doelstellingen te bereiken[1].

1.5 Er is meer samenhang en integraliteit tussen subsidie- en accommodatiebeleid.
Het op integrale wijze herijken van het subsidiebeleid en het ontwikkelen van maatschappelijk accommodatiebeleid maakt het mogelijk om de onderlinge samenhang te versterken en beter sturing te geven aan het realiseren van maatschappelijke doelen. Subsidies en gemeentelijke accommodaties zijn communicerende vaten. De manier waarop een accommodatie wordt gebruikt, beheerd of gehuurd heeft grote invloed op de hoeveelheid subsidie waar een gebruiker of exploiterende organisatie aanspraak op kan maken. Veel organisaties ontvangen én subsidie én exploiteren en/of gebruiken een maatschappelijk accommodatie. Ook zijn veel constructies historisch gegroeid. Als deze instrumenten apart van elkaar worden ingezet, kan dat onder meer leiden tot inefficiëntie en het ontvangen van te veel of te weinig middelen, dubbele financiering of het nodeloos rondpompen van geld.

1.6 Het beleid zorgt voor meer uniformiteit en gelijke behandeling.
Zonder beleid kunnen verschillende organisaties of accommodaties op uiteenlopende manieren worden beoordeeld, afhankelijk van wie de aanvraag behandelt of wat de historische relaties zijn. Dit beleid zorgt voor objectieve beoordelingscriteria, duidelijke spelregels, transparantie in het besluitvormingsproces en betere vergelijkbaarheid tussen aanvragen en accommodaties. Tevens wordt willekeur voorkomen waardoor de gemeente juridisch en bestuurlijk sterker in zijn schoenen staat.

1.7 Het beleid zorgt voor meer doelmatigheid, rechtmatigheid en efficiëntie.
Het beleid draagt bij aan een doelmatiger inzet van gemeentelijke middelen. Het stelt ons in staat om betere afwegingen te maken over welke ondersteuning het meest effectief is om maatschappelijke doelen te realiseren. Door heldere en consistente beoordelingskaders te hanteren, wordt het beleid rechtmatiger en weten organisaties beter waar ze aan toe zijn. Ook leidt het beleid tot meer efficiëntie: standaardisatie vermindert de regeldruk voor organisaties en verlaagt de werkdruk binnen de ambtelijke organisatie.

2.1 Met het vaststellen van de ASV worden de kaders en de systematiek van de te verstrekken subsidies bepaald.
De ASV is het juridisch instrument om rechtmatig, doelmatig en efficiënt subsidies te verstrekken. Meer dan met de huidige ASV het geval is, geeft de gemeenteraad met het vaststellen van de nieuwe ASV de kaders voor de subsidieverstrekking. Het college krijgt de bevoegdheid binnen de gegeven kaders van de ASV en de beschikbare

[1] In bijlage 4 van *het subsidie- en accommodatiebeleid* staat welk maatschappelijke doelen gebruikt zijn bij het opstellen van dit beleid.

budgetten de subsidieregelingen op te stellen die passen bij de beleidsdoelen van de raad. Zo kunnen steeds de maatwerkregelingen worden vastgesteld die de beleidsdoelen van de raad optimaal ondersteunen.

2.2 De ASV is opgesteld op basis van de modelverordening van de VNG.
De modelverordening van de VNG is gebruikt als basis voor de ASV van de gemeente Vught. De modelverordening biedt de gemeente een aantal beleidsmatige keuzes die aansluiten op de lokale situatie. Met behulp van de modelverordening is een ASV vormgegeven die aansluit bij de lokale situatie en wensen waar de komende jaren gebruik van kan worden gemaakt.

3.1 Het college kan binnen huidige kaders incidentele subsidies verstrekken tot € 20.000.
Het college stelt subsidieregelingen vast en besluit op basis daarvan op subsidieaanvragen. Bij het ontbreken van een subsidieregeling heeft de raad de bevoegdheid te besluiten op een aanvraag om incidentele subsidie. In 2009 heeft uw raad, op basis van een aangenomen amendement, het college de bevoegdheid verleend om te besluiten op aanvragen voor incidentele subsidies tot maximaal € 20.000. Incidentele subsidies worden uitsluitend verstrekt als het doel in overeenstemming is met het vastgestelde beleid en er toereikend budget is.

3.2 Het college kan passende voorwaarden verbinden aan incidentele subsidies.
In de nieuwe ASV is de mogelijkheid opgenomen om de bepalingen van de ASV van toepassing te verklaren op incidentele subsidies. Meer dan voorheen heeft het college daarmee de ruimte om aan een incidentele subsidie passende voorwaarden te verbinden.

3.3 Verhogen van maximumbedrag verhoogd doelmatigheid en efficiëntie.
Bij incidentele subsidies speelt vaak een korte beslistermijn. Om redenen van doelmatigheid en efficiënte bedrijfsvoering vragen wij de raad de bevoegdheid om te beslissen over aanvragen voor incidentele subsidies over te dragen aan het college. Dit geldt tot een maximumbedrag van € 50.000 per aanvraag, onder de voorwaarde dat er voldoende budget is en dat het binnen het vastgestelde beleid past.

Kanttekeningen

1.1 De financiële gevolgen van het beleid zijn nog niet inzichtelijk.
Het beleid ondersteunt primair maatschappelijke inzet en stuurt daarmee integraal op maatschappelijke doelstellingen. Tevens moet het beleid tot een efficiëntere besteding van middelen leiden. Wel dient er een en ander nader uitgewerkt te worden om de financiële gevolgen inzichtelijk te kunnen maken. Het beleid geeft bijvoorbeeld geen antwoord op de vraag of ontvangers meer of juist minder subsidie gaan ontvangen, aangezien dit uit de verschillende nog op te stellen subsidieregelingen moet blijken. Bij of na vaststelling van deze regelingen wordt inzichtelijk gemaakt wat de financiële consequenties voor subsidieaanvragers en de gemeentelijke financiën zijn. Omdat het

beleid niet substantieel wijzigt, zijn er geen grote financiële wijzigingen te verwachten. Daarnaast zijn de exacte financiële consequenties van de voorgestelde beleidsuitgangspunten van het accommodatiebeleid nog niet inzichtelijk.

1.2 Het subsidiebeleid betreft een herijking.
Het subsidiebeleid betreft een herijking van het huidige beleid. Het gemeentelijke subsidieproces moet op een aantal vlakken geactualiseerd en verbeterd worden, maar de ervaringen met de huidige wijze van subsidieverstrekking en het huidige subsidieproces zijn over het algemeen positief. Dit blijkt ook uit de startnotitie en uit het participatieproces. Een herijking biedt echter wel de mogelijkheid en het momentum om technische en procedurele verbeteringen aan te brengen.

1.3 Een nadere uitwerking op onderdelen is vereist.
Zowel in het subsidiebeleid als in het accommodatiebeleid staan uitwerkingsopgaven benoemd. Zo moet voor het subsidiebeleid onder andere de procedure opnieuw ingericht worden en moeten de afzonderlijke regelingen nog herijkt en uitgewerkt worden. Bij het accommodatiebeleid dient bijvoorbeeld nader uitgewerkt te worden wat het maatschappelijke tarievenbeleid wordt, er moeten onderzoeken gedaan worden (onder andere naar het clusteren van gelijksoortige voorzieningen voor efficiënter gebruik, de procedurele invulling van de werkwijze met betrekking tot het onderhoud van de accommodaties en het inrichten van een gemeentelijke helpdesk) en er dienen nieuwe overeenkomsten te worden opgesteld. Bovendien is er op dit moment nog geen beleid op maatschappelijk vastgoed. Om bepaalde beleidsuitgangspunten uit het accommodatiebeleid goed uit te kunnen voeren is dit wel noodzakelijk. Dit hoeft het vaststellen van dit beleid en de uitvoering hiervan overigens niet te belemmeren. De verwachting is dat dit grotendeels binnen de bestaande ambtelijke capaciteit kan worden opgepakt, maar dat ook tijdelijk aanvullende capaciteit nodig is.

2.1 De ASV beschrijft niet welke subsidies de gemeente wil verstrekken, aan wie of voor welke bedragen.
Subsidies zijn zoals reeds vermeld een middel om gewenste maatschappelijke activiteiten te ondersteunen. De raad heeft in de diverse beleidsstukken, uitvoeringsprogramma's en de begroting vastgelegd welke maatschappelijke doelen zij wil bereiken en welke middelen zij hiervoor over heeft. Het subsidiebeleid biedt de kaders en de verordening de regels hoe deze middelen rechtmatig kunnen worden besteed, maar maakt zelf geen keuzes wie welk bedrag krijgt. In het kader van het nieuwe subsidiebeleid en de ASV worden nieuwe subsidieregelingen uitgewerkt. De regelingen treden samen met de ASV op 1 juli 2026 in werking. Organisaties kunnen vanaf dat moment aanvragen indienen voor subsidie in 2027. De regelingen die onder de ASV vallen betreffen een collegebevoegdheid. Zoals gezegd kan pas bij of na vaststelling van deze regelingen inzichtelijk worden gemaakt wat financiële consequenties zijn.

Participatie

Bij het opstellen van het subsidie- en accommodatiebeleid heeft zorgvuldige participatie met de maatschappelijke partners plaatsgevonden. Hiervoor zijn diverse gesprekken, inloopavonden en bijeenkomsten georganiseerd met exploitanten, gebruikers en subsidieontvangers. Daarnaast was er ruimte voor schriftelijke input en zijn er individuele gesprekken gevoerd met grote organisaties. Deze participatie leverde waardevolle inzichten op en die zijn meegenomen in het beleid, zie ook paragraaf 1.3 van het beleid.

Financiën

Het beleid heeft vooralsnog geen financiële consequenties. Uitgangspunt is dat de eventuele financiële gevolgen van het uitwerken van het beleid verwerkt worden binnen de bestaande budgetten van de huidige meerjarenbegroting.

Communicatie en vervolgtraject

Het beleid beschrijft de kaders en uitgangspunten. Alle organisaties zijn tijdens een plenaire bijeenkomst in september geïnformeerd over de resultaten van het beleid.

In een vervolgtraject worden een uitvoeringsprogramma voor het accommodatiebeleid en subsidieregelingen opgesteld. Hierdoor vindt in het komende jaar een transitie plaats van de huidige naar de gewenste situatie. Dit omvat onder meer de ontwikkeling van flankerend beleid voor deelaspecten zoals gebouwbeheer, tarievenbeleid en de sturing en ondersteuning van beheer en exploitatie van maatschappelijke accommodaties door de gemeente. Daarnaast geldt de transitie ook voor een aantal individuele maatschappelijke accommodaties.

Burgemeester en wethouders van Vught,

De secretaris	de burgemeester
W.F.F. Keijzers	C.N.A. Nijkerken-de Haan

Openbare bijlage(n):

1 Subsidie- en Accommodatiebeleid 2026-2031
2 Algemeen Subsidieverordening 2027
3 Delegatiebesluit

Vertrouwelijke bijlage(n): Nee
Bijlagen onder geheimhouding: Nee