Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0003

**Voorlegger Raadsvoorstel**

| | |
|---|---|
| Onderwerp | : Vaststellen lijst met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies met instemming van de raad benodigd is en delegatielijst wijziging van het omgevingsplan |
| Nummer voorstel | : RVB22-0003 |
| Datum voorstel | : 18 januari 2022 |
| Portefeuillehouder(s) | : de heer B. Jacobs |
| Contactpersoon | : Mevrouw N.H. de Bruin |
| Afdeling | : R&E/Wonen & Leven |
| Contactpersoon Email | : n.h.debruin@bergenopzoom.nl |
| Contactpersoon Telefoon | : 0164-277539 |
| Programmanummer en -naam | : 4. Woon- en leefomgeving (fysiek domein) |

## Voorstel:

1. Vaststellen van de lijst van buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet advies met instemming van de raad benodigd is (bijlage 1);
2. Te besluiten dat geen advies aan de raad hoeft te worden gevraagd indien het college niet voornemens is positief te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
3. De lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te trekken;
4. De lijst als bedoeld in beslispunt 1 te evalueren twee jaar nadat de Omgevingswet in werking is getreden;
5. De bevoegdheid tot wijzigen van het omgevingsplan in de volgende gevallen op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet te delegeren aan het college:
   - het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
   - het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van de Omgevingswet door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
   - het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
   - het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden;
   - het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
   - het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
   - het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
   - het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;

- het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

## Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

## Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

| | Ja | Nee |
|---|---|---|
| Zijn doelen en/of effecten beschreven | ☑ | ☐ |
| Financiële consequenties | ☐ | ☑ |
| Gevolgen voor de schuldenlast | ☐ | ☑ |
| Inspraakverordening van toepassing | ☐ | ☑ |

## Communicatieparagraaf:

De inhoud van het voorstel is ambtelijk voorbereid en afgestemd met de portefeuillehouder. De lijst over het adviesrecht en de delegatiebevoegdheid is samengesteld met inhoudelijke inbreng van de bij het onderwerp direct betrokken medewerkers RO en juridisch adviseurs.

## Samenvatting:

Onder de huidige wetgeving wordt bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning (een activiteit waarbij van een bestemmingsplan wordt afgeweken en waarvoor de bevoegdheid niet in dat plan zelf staat) uw raad betrokken via de verklaring van geen bedenkingen. Met de invoering van de Omgevingswet komt de verklaring van geen bedenkingen te vervallen. In plaats hiervan geldt een nieuwe regeling.

Op grond van de Omgevingswet wordt uw raad als adviseur aangewezen om advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad vooraf aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (dit is een activiteit die in strijd is met het omgevingsplan). Dit advies van uw raad is bindend. Het college mag niet van dit advies afwijken.

Met de voorgestelde lijst van gevallen waarin het college de raad om advies moet vragen, wordt het adviesrecht van uw raad vastgelegd. De nieuwe regeling treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Vooralsnog wordt daarbij uitgegaan van 1 juli 2022. Wij stellen uw raad voor om de voorgestelde lijst van gevallen waarin het college uw raad om advies moet vragen vast te stellen.

Beslissingen over individuele ruimtelijke projecten zijn voorbehouden aan het college, het vaststellen van het omgevingsplan is de bevoegdheid van uw raad. Uw raad gaat dus nog steeds over de kaders van de ruimtelijke ordening, maar kan dit via delegatie op onderdelen aan het college overlaten. Door delegatie kan (noodzakelijke) tijdswinst worden geboekt. Ontwikkelingen worden sneller mogelijk gemaakt. Wij stellen uw raad daarom voor op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan op een aantal onderdelen te delegeren aan het college.

Gemeente Bergen op Zoom

Raadsvoorstel

**Bijlagen:** (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

| Bijlage nr. | Omschrijving | Bijgevoegd/Ter inzage |
|---|---|---|
| 1. | lijst van buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor met ingang van inwerkingtreding van de Omgevingswet advies met instemming van de raad benodigd is | bijgevoegd |
| 2. | Beslisboom voorbereidingsprocedure | bijgevoegd |
| 3. | Beslisboom adviesrecht | bijgevoegd |

Gemeente Bergen op Zoom

**Raadsvoorstel**

| | |
|---|---|
| Datum raadsvergadering | : 10 maart 2022 |
| Nummer | : RVB22-0003 |
| Onderwerp | : Vaststellen lijst met buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor advies met instemming van de raad benodigd is en delegatielijst wijziging van het omgevingsplan |

Aan de gemeenteraad,

## Voorstel

1. Vaststellen van de lijst van buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet advies met instemming van de raad benodigd is (bijlage 1);
2. Te besluiten dat geen advies aan de raad hoeft te worden gevraagd indien het college niet voornemens is positief te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
3. De lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te trekken;
4. De lijst als bedoeld in beslispunt 1 te evalueren twee jaar nadat de Omgevingswet in werking is getreden;
5. De bevoegdheid tot wijziging van het omgevingsplan in de volgende gevallen met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet te delegeren aan het college:
   - het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
   - het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van de Omgevingswet door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
   - het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
   - het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden;
   - het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
   - het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
   - het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
   - het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
   - het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

## Inleiding

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De raad stelt de kaders vast en het college geeft uitvoering aan deze kaders (en

toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders). Daarnaast houdt de gemeenteraad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. Dat is onder de Omgevingswet niet anders. Ook in de nieuwe situatie is het college het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Het college krijgt wel meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten.

Onder de huidige wetgeving wordt bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is (een activiteit waarbij van een bestemmingsplan wordt afgeweken en waarvoor de bevoegdheid niet in dat plan zelf staat), uw raad betrokken via de verklaring van geen bedenkingen. Onder de Omgevingswet komt deze verklaring van geen bedenkingen te vervallen. In plaats hiervan geldt een nieuwe regeling, waarbij uw raad moet aangeven wanneer u wel betrokken dient te worden in plaats van de huidige systematiek, waarbij u heeft aangegeven in welke gevallen u niet betrokken hoeft te worden.

In de Omgevingswet wordt de raad als adviseur aangewezen om advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad vooraf aangewezen gevallen waarin sprake is van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (een activiteit die in strijd is met het omgevingsplan). In alle gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die niet uitdrukkelijk aangewezen zijn, heeft de raad dus géén adviesrecht. Het is daarom van belang om vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet een lijst vast te stellen met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies van uw raad nodig is. Dit advies van de raad is bindend. Het college mag niet van dit advies afwijken. Feitelijk is dit adviesrecht dus een instemmingsrecht.

Als vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet (beoogde datum van inwerkingtreding is 1 juli 2022) geen besluit door de raad is genomen over het adviesrecht, zal geen enkele omgevingsvergunningsaanvraag aan de raad voorgelegd worden. Wel is het van belang om de afdoening van aanvragen omgevingsvergunningen werkbaar te houden. Hierbij moet dan gedacht worden aan de (korte) termijnen die de Omgevingswet stelt om te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning (zie hierover verder de uitwerking van het voorstel).

In de periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet een aantal besluiten genomen worden om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dit raadsvoorstel voorziet in twee van deze besluiten, te weten het adviesrecht voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en het delegatiebesluit voor wijziging van het gomgevingsplan.

## Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Het vaststellen van een lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarin de raad een bindend advies over uitbrengt, zodat de betrokkenheid van de raad bij grote of gevoelige ruimtelijke ontwikkelingen gewaarborgd wordt middels het verstrekken van een bindend advies.

Door in een aantal situaties de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan te delegeren aan het college, wordt een werkbare situatie gecreëerd, waarbij uw raad niet tweemaal over hetzelfde onderwerp of

ondergeschikte punten hoeft te besluiten. De procedure voor het vaststellen van het omgevingsplan waar het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis wordt hierdoor versneld.

## Uitwerking voorstel

Ad 1. Adviesrecht raad
Het adviesrecht is onlosmakelijk verbonden met de te volgen voorbereidingsprocedure bij aanvragen omgevingsvergunning en participatie.

- Reguliere vs. uitgebreide voorbereidingsprocedure

De Algemene wet bestuursrecht kent twee voorbereidingsprocedures; de reguliere voorbereidingsprocedure en de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze zijn thans ook beide in het omgevingsrecht van toepassing, maar nieuw is dat onder de Omgevingswet als uitgangspunt geldt dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt toegepast. De beslistermijn is hierbij gesteld op acht weken. Aanvragen om een omgevingsvergunning dienen dus relatief snel te worden afgehandeld. Het is praktisch gezien (bijna) niet haalbaar om binnen de reguliere termijn van acht weken een aanvraag af te handelen indien de raad een adviesrecht heeft.

Voor een beperkt aantal activiteiten wordt in de Omgevingswet zelf de uniforme openbare voorbereidings-procedure (de uitgebreide procedure, beslistermijn 26 weken) voorgeschreven. Het betreft hoofdzakelijk activiteiten waarvoor het op grond van internationaalrechtelijke verplichtingen noodzakelijk is dat in de voorbereidingsprocedure een geformaliseerde mogelijkheid is opgenomen tot het indienen van zienswijzen door een ieder. Dit geldt bijvoorbeeld voor de omgevingsvergunning voor activiteiten met gevolgen voor het milieu. De uitgebreide procedure is onder de Omgevingswet dus een uitzondering op de regel. Uitzonderingen op het toepassen van de reguliere procedure staan op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit. In die gevallen wordt de uitgebreide procedure toegepast en beslist het bevoegd gezag binnen 6 maanden na een aanvraag.

Tijdens een uitgebreide procedure is in principe wel voldoende tijd om een aanvraag af te handelen waarbij de raad een adviesplicht heeft. Het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders) kan de uitgebreide procedure ook zelf bij besluit van toepassing verklaren, maar dit kan slechts op de voorbereiding van een beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit als aan twee voorwaarden wordt voldaan (art. 16.65 lid 4 Omgevingswet):
1. het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving;
2. én tegen de activiteit zullen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben.

Daarnaast is het toepassen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure ook mogelijk op verzoek van of met instemming van de aanvrager. Het is niet mogelijk om op basis van vast beleid voor standaardgevallen een uitgebreide procedure toe te passen. Hiervoor is altijd een afzonderlijk besluit nodig en deze bevoegdheid ligt in principe bij het college in plaats van de raad en moet van geval tot geval worden beoordeeld. De planning van de vergadercyclus van de raad – en daarmee het agenderen van het onderwerp in de gemeenteraad – is op grond van de Omgevingswet geen reden om de beslistermijn van de procedure te verlengen.

Gezien de beperkte mogelijkheden voor het toepassen van een uitgebreide procedure (een proceduretermijn van 26 in plaats van 8 weken) en de tijd die benodigd is voor het verkrijgen van een bindend advies van de raad (mede gelet op de vergadercyclus), is het raadzaam om de lijst met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies met instemming van de raad nodig is maximaal gelijk te houden aan de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor het college de uitgebreide procedure van toepassing kan verklaren. Minimaliseren van het aantal adviezen biedt de raad meer tijd en ruimte voor haar andere, kaderstellende taken.

Gevolgen van niet-tijdige besluitvorming
Onder het huidige wettelijke kader geldt onder de reguliere procedure dat bij niet tijdige besluitvorming een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaat. De omgevingsvergunning van rechtswege komt onder de Omgevingswet te vervallen. Indien het niet lukt om binnen de wettelijke termijn van acht weken de aanvraag af te handelen, kan het college als bevoegde gezag eenmalig de termijn met zes weken verlengen. Daarna kan de termijn enkel nog met instemming van de aanvrager verlengd worden. Stemt de aanvrager niet in met een verlenging, dan dient de aanvraag dus binnen 14 weken afgehandeld te zijn. Indien ook dat niet lukt, kan de aanvrager het college in gebreke stellen. Vanaf dat moment heeft het college nog 14 dagen om de aanvraag zonder financiële consequenties af te handelen. Vanaf de 15e dag is het college aan de aanvrager een dwangsom verschuldigd, die kan oplopen tot een bedrag maximaal € 1.442,- (prijspeil 2021).

Participatie
In de Omgevingsregeling (regeling waarin de uitvoeringsregels van de Omgevingswet zijn opgenomen), is verder uitgewerkt welke gegevens en bescheiden de aanvrager dient te verstrekken. De aanvrager dient aan te geven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. De aanvrager verstrekt daarbij gegevens over hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Participatie wordt hiermee dus een aanvraagvereiste, maar het ontbreken van participatie is slechts in enkele in de Omgevingswet aangewezen gevallen een weigeringsgrond. Uw raad heeft reeds besloten om participatie verplicht te stellen bij alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten door middel van de omgevingsdialoog (raadsbesluit nummer RBV21-0031 d.d. 22 juli 2021). Het betrekken van de omgeving is in die zin dus in belangrijke mate geborgd.

De voorgestelde lijst adviesrecht
De voorgestelde lijst bevat een opsomming met activiteiten waarvoor het college de raad verplicht om advies moet vragen, voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend. Advies behoeft alleen te worden gevraagd indien het college voornemens is om medewerking te verlenen en een positief besluit te nemen op de aanvraag. Als de vergunning wordt geweigerd, hoeft dit ook niet te worden voorgelegd aan de raad omdat er dan niet wordt afgeweken van het omgevingsplan.

Verder is opgenomen dat het moet gaan om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarbij op grond van artikel 16.65 van de Omgevingswet de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht) van toepassing is of kan worden verklaard. Hiermee wordt voorkomen dat binnen de reguliere procedure van acht weken de raad geraadpleegd dient te worden. Deze activiteiten (waarop de reguliere

procedure van toepassing is) hebben ook niet een zodanige ruimtelijke of juridische impact, dat de betrokkenheid van de raad noodzakelijk is.

Activiteiten waarop de uitgebreide procedure van toepassing is of verklaard kan worden, zijn de volgende:

- verplicht: bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (hieronder vallen in ieder geval activiteiten ter uitvoering van het verdrag van Aarhus en de omgevingsvergunning voor activiteiten zoals opgesomd in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit: bepaalde rijksmonumentenactiviteiten, een milieubelastende activiteit die bestaat uit een IPPC-installatie, bepaalde lozingsactiviteiten, een Natura-2000 activiteit e.d.);
- indien de aanvrager hierom verzocht heeft of mee ingestemd heeft;
- kan van toepassing verklaard worden: als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is een beslisboom opgenomen aan de hand waarvan kan worden bepaald welke voorbereidingsprocedure van toepassing is. Enkele uitzonderingssituaties zijn omwille van de overzichtelijkheid hierin niet opgenomen (zo kan op grond van artikel 16.68 Ow als het nationale veiligheidsbelang dat vereist de uitgebreide voorbereidingsprocedure buiten toepassing worden gelaten).

Uitgangspunt van bijgaande lijst is om de dienstverlening zo beleidsneutraal over te laten gaan naar de Omgevingswet. In de lijst zijn drie categorieën opgenomen; binnenstedelijk gebied, bedrijventerreinen en het buitengebied. Dit is overeenkomstig de huidige lijst waarin geen vvgb hoeft te worden gevraagd. De opsomming van activiteiten is deels het tegenovergestelde van de huidige lijst (thans is op de lijst opgenomen waarvoor de raad *niet* hoeft te worden geraadpleegd, onder de Omgevingswet moet op de lijst worden opgenomen waarvoor de raad *wel* dient te worden geraadpleegd), deels toegevoegd vanuit de ervaring van de ambtelijke organisatie en deels toegevoegd vanuit te verwachten ontwikkelingen (zonneparken en windmolenparken). Daarbij is ook gekeken naar de handreiking van de VNG over dit onderwerp en de lijsten van andere gemeenten.

In het door de raad vast te stellen omgevingsplan zal worden bepaald in welke gevallen er sprake is van een omgevingsactiviteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is een beslisboom opgenomen aan de hand waarvan kan worden bepaald of het adviesrecht van toepassing is.

Evaluatie
Voorgesteld wordt om de lijst met de gevallen waarin adviesrecht bestaat, deze te evalueren en eventueel aan te passen nadat gedurende twee jaren na inwerkingtreding van de Omgevingswet ervaring is opgedaan met de toepassing van de.

Ad 2. Delegatie

Werken in de geest van de Omgevingswet betekent, nog meer dan onder het huidige recht het geval is, dat de uitvoering van ruimtelijke initiatieven aan het college wordt overgelaten. Beslissingen over individuele ruimtelijke projecten zijn voorbehouden aan het college en het vaststellen van het omgevingsplan is voorbehouden aan de raad. Uw raad gaat dus nog steeds over de kaders van de ruimtelijke ordening, maar kan dit via delegatie op onderdelen aan het college overlaten. Door delegatie kan tijdswinst worden geboekt. Ontwikkelingen worden sneller mogelijk gemaakt. Het delegatiebesluit gaat over de rolverdeling tussen college en raad, maar ook over vertrouwen, (proces)efficiency en flexibiliteit.

Delegatie van het vertalen van verleende omgevingsvergunningen
De hoofdregel is dat de raad het omgevingsplan vaststelt. Ook als het omgevingsplan op onderdelen wordt gewijzigd. Een verleende vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (voor zover het onder het overgangsrecht valt) / omgevingsplan (eventueel met advies raad) moet verwerkt worden in het omgevingsplan. Het omgevingsplan moet dan op onderdelen worden gewijzigd. Als na vergunningverlening nogmaals een besluit genomen moet worden over het nieuwe omgevingsplan is er sprake van een dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. Dit zou daarom direct aan het college gedelegeerd kunnen worden.

Delegatie van het vertalen van vastgesteld beleid
Door de raad vastgestelde beleidsregels moeten vertaald worden in het omgevingsplan. Hier geldt ook dat het gaat om een verwerking van een besluit dat al genomen is en ter voorkoming van dubbele besluitvorming kan dit gedelegeerd worden aan het college. Wel is het raadzaam bij vaststelling van het beleid vervolgafspraken te maken over de verdere invulling van het beleid.

Delegatie van het nemen van een voorbereidingsbesluit
Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Het college kan hierin sneller acteren dan de raad. Aan de delegatie kan toegevoegd worden dat het college verplicht is de raad te informeren wanneer zij een voorbereidingsbesluit neemt.

Delegatie wijzigen (delen) omgevingsplan
Vergelijkbaar met de huidige wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in bestemmingsplannen, kan aan het college gedelegeerd worden dat het college het omgevingsplan mag wijzigen in bepaalde gebieden of rondom bepaalde thema's. Het is dan wel van belang dat het college dit kan doen vanuit een ambitie of een kader. Bijvoorbeeld delegatie in de volgende gevallen: het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend; het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het Omgevingsplan; het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten; het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan.

## Consequenties van het voorstel

Met het vaststellen van de voorgestelde lijst van buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor advies met instemming van de raad benodigd is, dient het college in de gevallen als opgenomen op de lijst, de raad om advies te vragen alvorens op de aanvraag omgevingsvergunning te beslissen.

Door het vaststellen van het omgevingsplan via delegatie op onderdelen aan het college over te laten, kan noodzakelijke tijdswinst worden geboekt. Ontwikkelingen worden sneller mogelijk gemaakt. Daarnaast hoeft uw raad niet tweemaal over hetzelfde onderwerp of over ondergeschikte wijzigingen te besluiten.

## Duurzaamheid

Niet van toepassing

## Risico paragraaf

*Geïdentificeerde risico's*

| Risico-onderdelen | NvT | Laag | Neutraal | Hoog |
|---|---|---|---|---|
| 1. Realiseren maatschappelijke effecten | | | X | |
| 2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak | | | X | |
| 3. Imago gemeente | | | X | |
| 4. Algemene en externe omgeving | | | X | |
| 5. Veiligheid | X | | | |
| 6. Financiën | | | X | |
| 7. Juridisch | | | X | |
| 8. Planning | | | X | |
| 9. Kwaliteit uitvoering | | | X | |
| 10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners | | X | | |

*Beheersmaatregelen risico's hoog*

| | Risico | Effect | Beheersmaatregel | Verantwoordelijke |
|---|---|---|---|---|
| 1. | | | | |

## Alternatieven

Er zijn diverse mogelijkheden om tot een lijst met gevallen te komen waarin de raad adviesrecht heeft.

Uiteraard is het een optie om in het geheel geen lijst op te stellen; het is dan volledig aan het college om over iedere aanvraag te besluiten. Dit betekent maximale tijdwinst, maar geen betrokkenheid van de raad bij ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen. Wanneer de raad echter te veel initiatieven benoemt waarin het adviesrecht geldt, is er een reëel risico dat het vergunningverleningsproces vastloopt, de werklast van de raad toeneemt of in ieder geval niet afneemt en beslistermijnen niet gehaald worden (waardoor dwangsommen verschuldigd zijn). Hierdoor kan de raad uiteindelijk ook minder goed sturen op hoofdlijnen en haar controlerende taak uitoefenen.

Met betrekking tot het delegatiebesluit is het mogelijk om het wijzigen van het omgevingsplan in het geheel niet aan het college te delegeren. Uw raad blijft dan het bestuursorgaan dat de beslissingen neemt. Ontwikkelingen worden daardoor echter wel vertraagd en uw raad dient daardoor soms tweemaal over dezelfde onderwerp te beslissen, alsook over ondergeschikte onderwerpen, zoals verschrijvingen, te beslissen.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. mr. drs. ing. M. van Vliet

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0003

**Raadsvoorstel**

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 18 januari 2022, nr. RVB22-0003;

gelet op het bepaalde in de artikelen 108 en 156 van de Gemeentewet;
gelet op het bepaalde in de artikelen 2.8, 4.14, vijfde lid en 16.15a Omgevingswet;
gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

*overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan* wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

**BESLUIT:**

1. Bij dit besluit gevoegde lijst met activiteiten, waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, vast te stellen, met ingang van inwerkingtreding van de Omgevingswet;
2. Dat geen advies aan de raad hoeft te worden gevraagd indien het college niet voornemens is positief te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
3. De lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is vereist met ingang van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te trekken;
4. De bijgevoegde lijst met activiteiten, waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, te evalueren twee jaar nadat de Omgevingswet in werking is getreden;
5. De bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen met ingang van inwerkingtreding van de Omgevingswet te delegeren aan het college:
   - het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
   - het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van de Omgevingswet door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
   - het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
   - het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden;
   - het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
   - het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
   - het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;

- het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
- het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 april 2022

De griffier,

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Dhr. dr. F.A. Petter