

gemeente Hollands Kroon

Participatieplan

Beleidskader kleine windturbines

Datum: 22-10-2024

Status: definitief

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

2. Stakeholdersanalyse 4

2.1 Uitleg stakeholdersanalyse 4

2.2 Lijst van stakeholders 4

3. Doelstelling participatie 5

3.1 Hoofddoel 5

4. Participatieniveau 6

4.1 De participatieniveau 's 6

4.2 Participatieniveau voor dit beleidskader 6

5. Participatievorm 8

5.1 Communicatievorm 8

5.2 Communicatiemiddelen 8

5.3 Invulling participatieproces 8

6. Proces/De tijdlijn 10

6.1 Planning 10

6.2 Vervolg 10

7. Participatie invloed 11

7.1 De mate van invloed 11

1 Inleiding

In de provincie Noord-Holland was langere tijd een verbod op wind op land geldend. In de Omgevingsverordening Noord-Holland zijn mogelijkheden voor kleine windturbines met een ashoogte tot 15 opgenomen. Daarmee is voor de gemeente Hollands Kroon mogelijk geworden om windturbines met een ashoogte tot 15m onder voorwaarden toe te staan. Daarbij is ook afgesproken dat buiten de zoekgebieden in de RES'en alleen kleine windturbines (tot 15 meter) op agrarische bouwpercelen toegestaan zijn of bestaande windparken worden vervangen of vernieuwd.

In 2022 hebben een aantal fracties van de gemeenteraad op eigen initiatief een melkveehouderij in Friesland bezocht om informatie te verkrijgen over kleine windturbines. Onder andere naar aanleiding van dit bezoek heeft de gemeenteraad een aantal informerende vergaderingen aangevraagd. Nu heeft de raad het college verzocht om een beleidskader voor kleine windturbines voor agrarische bedrijven in het buitengebied op te stellen. In de programmabegroting 2024-2027 is bovendien opgenomen dat we een beleidskader opstellen voor kleine windturbines.

Met het ontwikkelen van een beleidskader voor kleine windturbines en bijbehorend participatieproces geven we uitvoering aan de programmabegroting 2024-2027. Dit participatieplan maakt voor alle betrokkenen duidelijk hoe het participatieproces verloop en hoe dit proces ten dienste staat van de uiteindelijke besluitvorming, waarbij het beleidskader door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

De aard, omvang, reikwijdte en verwachte opbrengst van het participatieproces zijn in dit plan beschreven. Het participatieplan legt ook verwachtingen en afspraken vast, waarop door betrokkenen kan worden teruggevallen. Zo zijn we duidelijk over het participatieproces en uiteindelijke opbrengst.

Dit participatieplan is opgesteld met als doel de betrokkenheid van alle relevante belanghebbenden te waarborgen bij de implementatie van kleine windturbines binnen het kader van ons beleid. Het plan beschrijft de verschillende fasen van participatie, de communicatiemiddelen en de wijze waarop input wordt verzameld en verwerkt.

2 Stakeholdersanalyse

2.1 Uitleg stakeholdersanalyse

Een stakeholderanalyse (ook wel krachtenveldanalyse) geeft inzicht in het krachtenveld van de verschillende stakeholders. Met als doel de invloed van alle belanghebbende in de voor de organisatie goede richting te manoeuvreren. Dit door, afhankelijke van het type stakeholder, de belanghebbende op de juiste wijze te betrekken. Het is hierbij belangrijk om op te merken dat de belangen en invloed van stakeholders kunnen varieren gedurende verschillende fasen van het project.

2.2 Lijst van stakeholders

Hieronder is een lijst opgesteld van stakeholders voor kleine windturbines bij agrarische bedrijven in het buitengebied. Er is gekeken wat hun belang is en wat de invloed is op het project.

1. Gemeente Hollands Kroon
    - Belangen: ruimtelijke ordening, energiebeleid, economische ontwikkeling
    - Invloed: regelgeving, vergunningen, beleidsbeslissingen.
2. Bewoners in het buitengebied
    - Belangen: Landschapsbehoud, geluidsniveaus, visuele impact, energievoorziening.
    - Invloed: Inspraakprocedures, lokale weerstand of steun.
3. Agrarische ondernemers
    - Belangen: grondgebruik, landbouwproductiviteit, duurzaamheid.
    - Invloed: grondverhuur, mogelijke verstoring van landbouwactiviteiten.
4. Energiebedrijven en ontwikkelaars
    - Belangen: Investeringen, duurzame energieproductie, rendement.
    - Invloed: Financiering, projectontwikkeling, samenwerking met de gemeente.
5. Milieuorganisaties
    - Belangen: Duurzaamheid, biodiversiteit, landschapsbehoud.
    - Invloed: Lobbyen, bewustmaking, eventuele juridische procedures.
6. Netbeheerders
    - Belangen: Netstabiliteit, infrastructuur, veiligheid
    - Invloed: aansluitingsmogelijkheden, technische eisen.
7. Provinciale overheid:
    - Belangen: Regionaal energiebeleid, milieubescherming, economische ontwikkelingen.
    - Invloed: Beleidskader, financiering, samenwerking met lokale overheden.
8. Natuur- en landschapsorganisaties:
    - Belangen: Behoud van natuurlijke schoonheid, bescherming van fauna en flora
    - Invloed: inspraakprocedures, eventuele ecologische impactstudies
9. Toerismebranche
    - Belangen: financiering, risicobeheer, rendement op investeringen.
    - Invloed: financiering verstrekken, beoordelen van haalbaarheidsstudies.
10. LTO Hollands Kroon
11. Inwoners

3 Doelstelling participatie

3.1 Hoofddoel

Het participatieproces heeft tot doel om inwoners, bedrijven en belanghebbende organisatie te betrekken bij de ontwikkeling en vaststelling van het beleidskader voor kleine windturbines. Het hoofddoel van de participatie is het verkrijgen van waardevolle inzichten en input vanuit diverse perspectieven, waardoor het beleidskader voor kleine windturbines evenwichtig en breed gedragen wordt in de gemeenschap. Daarnaast streven we naar het vergroten van begrip en acceptatie bij de betrokkenen. Ten slotte heeft het participatietraject als doel om een inhoudelijk kwalitatief goed beleid te maken en verkleinen we de afstand tussen beleidsmaker en de inwoner door constructief in gesprek te gaan. Inwoners worden betrokken bij het maken van nieuw beleid en hiermee vergroten we het draagvlak voor dit beleid.

Inwoners, bedrijven en andere betrokkenen vragen we actief om een reactie op het voorgenomen beleidskader. We informeren en raadplegen op tijd en duidelijk over het concept beleidskader en de vervolgstappen in het proces tot aan uiteindelijke besluitvorming in de gemeenteraad. We houden hiermee rekening bij de besluitvorming en vervolgstappen.

4 Participatieniveau

4.1 De participatieniveau ’s

Participatie verwijst naar het betrekken van inwoners bij besluitvormingsprocessen en activiteiten op verschillende niveaus. De participatieniveaus, zoals meeweten, meedenken, meedoen en meebeslissen, geven gradaties aan in hoeverre mensen betrokken zijn. Hier is een uitleg van elke niveau:

1. Meeweten:
    - Dit niveau houdt in dat inwoners op de hoogte worden gesteld van informatie en ontwikkelingen.
    - Het doel is om transparantie te bevorderen en basisinformatie te delen met de gemeenschap.
2. Meedenken:
    - Bij dit niveau worden inwoners uitgenodigd om hun ideeën, suggesties en meningen te delen.
    - Het doel is om een bredere reeks perspectieven te verzamelen en creatieve input te krijgen bij het nemen van beslissingen.
3. Meedoen:
    - Op dit niveau worden inwoners actief betrokken bij activiteiten of projecten.
    - Het doel is om participatie te vergroten door gemeenschapsleden de mogelijkheid te geven om hands-on bij te dragen aan bepaalde initiatieven.
4. Meebeslissen:
    - Bij dit hoogste niveau van participatie hebben burgers daadwerkelijk invloed op de uiteindelijke besluitvorming.
    - Het doel is om de macht te delen en zeggenschap te geven aan de gemeenschap bij belangrijke beslissingen.

4.2 Participatieniveau voor dit beleidskader

Wij kiezen voor een participatieniveau waarbij inwoners en belanghebbenden actief kunnen **meedenken.** Dit zorgt voor een diepgaand begrip van de zorgen en belangen van de gemeenschap, wat resulteert in een beter afgestemd beleidskader. Door belanghebbenden de mogelijkheid te geven om mee te denken, versterken we de democratische legitimiteit van het besluitvormingsproces. Waarom kiezen we voor het participatieniveau meedenken?

- **Inclusiviteit:** meedenken bevordert een brede betrokkenheid van de gemeenschap. Het stelt mensen in staat hun ideeën en meningen te delen, ongeacht hun achtergrond of expertise.
- **Draagvlak creëren:** door inwoners te betrekken bij het vormen van ideeën en suggesties, kan het draagvlak voor beslissingen worden vergroot. Inwoners voelen zich meer verbonden met de besluitvorming als ze het gevoel hebben dat hun stem wordt gehoord.
- **Kwaliteit van beslissingen:** het betrekken van verschillende perspectieven bij het meedenken leidt vaak tot een betere kwaliteit van beslissingen. Diverse ideeën kunnen leiden tot innovatieve oplossingen en meer uitgebalanceerde besluiten.

- **Transparantie:** meedenken draagt bij aan transparantie in het besluitvormingsproces. Het laat zien dat de overheid openstaat voor input en dat beslissingen niet achter gesloten deuren worden genomen.

Over het algemeen draagt het participatieniveau meedenken bij aan een gezonde democratische praktijk door de betrokkenheid van inwoners te vergroten en ervoor te zorgen dat besluitvorming een gezamenlijke inspanning is.

5 Participatievorm

5.1 Communicatievorm

Er is gekozen voor een vorm waarbij we reacties verzamelen op een eerste concept van het beleidskader kleine windturbines. Het concept dient als startpunt om met elkaar in gesprek te gaan en geeft duidelijkheid over welke onderwerpen het beleidskader kleine windturbines gaat.

Het niveau van deze participatie is ‘meedenken’. Dit betekent dat er ruimte is om meningen en opvattingen te laten horen. De mening van inwoners speelt een grote rol bij de ontwikkeling van beleid, maar de uiteindelijke keuze wordt gemaakt door de gemeenteraad. Sommige reacties kunnen daardoor mogelijk niet worden omgezet tot een zichtbare aanpassing van het beleid.

Het participatieproces start na besluitvorming door de raad over de vrijgave van het concept beleidskader en valt in de eerste fase grotendeels samen met het communicatieproces dat direct na de bekendmaking start. Er volgen verschillende momenten waarop betrokkenen worden geïnformeerd, vragen kunnen stellen en een bijdrage kunnen leveren aan het concept beleidskader.

5.2 Communicatiemiddelen

Onderstaand een overzicht welke communicatiemiddelen voor deze participatievorm worden ingezet:

- Het digitale participatieplatform ‘Denk Mee’
  Dit is het participatieplatform van Hollands Kroon en is de basis van (bijna) alle participatie. Het idee is om het concept beleidskader kleine windturbines, na akkoord van het college van B&W, open te stellen voor inwoners op het platform. Zo kunnen inwoners het beleid in zien en er eventueel feedback op geven.
- Fysieke inwonersbijeenkomst
  Verder willen we graag een fysieke inwonersbijeenkomst organiseren, waar inwoners en belanghebbende organisaties voor worden uitgenodigd. Het doel van deze bijeenkomsten is om de kaders van het beleid uit te leggen en deelsessies te organiseren waar inwoners en belanghebbenden organisaties hun feedback kunnen geven.

5.3 Invulling participatieproces

Fysieke bijeenkomst

Er wordt een fysieke inwonersbijeenkomst georganiseerd. Hierbij wordt het concept beleidskader gepresenteerd en toegelicht. Er volgt informatie over het participatieproces en het proces voor de bestuurlijke besluitvorming. Er wordt geluisterd en ingegaan op wat er onder de aanwezigen leeft en er worden vragen gesteld en actief om input van de aanwezigen gevraagd. In de weken voorafgaand aan de twee fysieke bijeenkomsten komt het concept beleidskader ook online op het digitale platform ‘Denk Mee’. Er is voor dit participatieplan een stakeholdersanalyse gemaakt (zie hoofdstuk 2). Met het oog op de gewenste intensiteit van participatie worden naast inwoners en betrokken bedrijven vanuit de stakeholdersanalyse in ieder geval de volgende organisaties in het participatieproces betrokken:

- Dorpsraden van Hippolytushoef, Middenmeer, Breezand, ’t Veld, Zijdewind en Kreileroord

- LTO Hollands Kroon
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Staatsbosbeheer
- Landschap Noord-Holland
- Bewoners in het buitengebied
- Agrarische ondernemers

De invulling van het participatieproces is stapsgewijs als volgt:

1. Er volgt een persbericht op de website van de gemeente, sociaal media en in de krant met aankondiging tot de mogelijkheid voor participatie van het concept beleidskader. Daarnaast kondigt het persbericht een bijeenkomsten en een uitnodiging om feedback te leveren op het beleidskader via het digitale platform ‘Denk Mee’ van inwoners, bedrijven, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties over het concept beleidskader aan;
2. De in dit participatieplan genoemde belanghebbende organisaties worden actief over de vrijgave van het concept beleidskader geïnformeerd;
3. Het organiseren van een bijeenkomst met tegelijkertijd de publicatie van het concept beleidskader via het digitale platform ‘Denk Mee’.
4. Vrijgave concept beleidskader voor participatie gedurende 8 weken na vrijgave; Dit is een mogelijkheid voor inwoners, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties om feedback te geven op het beleidskader;
5. Er volgt een participatieverslag over het participatieproces en de opgehaalde informatie en reacties. Alle inwoners en organisaties die naar aanleiding van het concept beleidskader hebben gereageerd en alle aanwezigen bij de bijeenkomsten ontvangen een participatieverslag;
6. Opgehaalde informatie en reacties op het concept beleidskader worden meegewogen bij de uiteindelijke besluitvorming. Inwoners, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties krijgen te horen op welke manier de inbreng is gewogen/heeft doorgewerkt.

6 Proces/De tijdlijn

6.1 Planning

Inwoners en andere belanghebbende organisaties kunnen op het conceptbeleidskader reageren. De concept planning voor vaststelling van het beleidskader is verder:

- Vrijgave concept beleidskader voor raadpleging gedurende 8 weken -> november 2024
- Raadplegen inwoners/belanghebbende organisaties -> december 2024
- Verwerken uitkomsten raadpleging en voorgestelde wijzigingen -> januari 2025
- Collegebesluit raadsvoorstel beleidskader -> februari 2025
- Behandeling en vaststelling raad -> maart 2025

6.2 Vervolg

Het participatieverslag

Er volgt een participatieverslag van de participatiebijeenkomst. Alle inwoners en organisaties die naar aanleiding van het concept beleidskader hebben gereageerd en alle aanwezigen bij de bijeenkomst ontvangen een participatieverslag.

Besluitvorming door de raad

De raad wordt op de hoogte gesteld van de uitkomst van de participatie via het participatieverslag. Dit kan de raad betrekken bij haar besluitvorming over het beleidskader. De communicatie wordt tevens na besluitvorming in de raad voortgezet, zodat het beleidskader na vaststelling onder de aandacht wordt gebracht.

7 Participatie invloed

7.1 De mate van invloed

Binnen de participatiekaders zullen inwoners en belanghebbende organisaties invloed hebben op specifieke aspecten van dit beleidskader. Duidelijke grenzen en kaders zullen worden vastgesteld om de effectiviteit en relevantie van de participatie te verhogen. Omdat er vanuit het college en raad al veel zaken zijn vastgesteld, zullen er niet veel zaken zijn waar nog invloed op is. Wel staan we open om dit gesprek tevoren met de inwoners en belanghebbenden organisaties en eventueel te kijken wat er mogelijk is bij goede argumenten. De focus zal liggen op het verkrijgen van input met betrekking locatiekeuze (locatiekeuze is op agrarische grond en stedelijke functie in het buitengebied), ethische aspecten (acceptatie en draagvlak van inwoners m.b.t. windturbines) en geluidsnormen. Daarnaast zijn er nog keuzes te maken over de bezonningsituatie, lichttoetreding in nabijgelegen bebouwing, zichtlijnen of visuele hinder, slagschaduw en risico's voor gevoelige of kwetsbare objecten. Ten slotte zal er aandacht worden besteed aan het feit dat er ook participatie noodzakelijk is voor de aanvrager van de kleine windturbine. De aanvrager van de kleine windturbine moet met zijn omgeving in gesprek gaan, voordat hij akkoord krijgt voor het plaatsen van een kleine windturbine. Belangrijke besluiten, zoals de uiteindelijke vaststelling van het beleidskader, blijven echter de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad, waarbij participatie input als leidraad wordt gebruikt.

Dit participatieplan is ontworpen met het oog op inclusiviteit, transparantie en effectieve besluitvorming bij het maken van beleid. Dit traject loopt tijdens het opstellen van het beleid tot aan het vaststellen van de gemeenteraad. Door actieve betrokkenheid van belanghebbenden te waarborgen, streven we naar een beleidskader dat duurzaam en breed gedragen wordt binnen de gemeenschap.



hollandskroon.nl – 088 - 3215000