gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
L.P.S. Hofman	4 Duurzaamheid	7 Betaalbare en duurzame energie

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n) ter inzage
18 oktober 2022	Raadsvoorstel en -besluit	1 Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) d.d. 21-09-22 2 Concept zienswijze gemeenteraad NRD 3 Veel gestelde vragen planMER RES Groene Metropoolregio AN

rol raad	soort document
Ter besluitvorming	Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering	agendapunt
6 december 2022	

raadsvergadering	agendapunt
20 december 2022	

onderwerp
RES - planMER - zienswijze concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

INHOUD VOORSTEL
1 Kennis te nemen van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) d.d. 21 september 2022 dat de kaders bepaalt voor de milieueffectrapportage (planMER) RES Groene Metropoolregio (zie bijlage 1);
2 de bijgesloten zienswijze vaststellen en indienen op de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD, zie bijlage 2).

1 Waartoe is het voorstel gedaan?
In 2019 is het Nationaal Klimaatakkoord gepresenteerd. Dit is de Nederlandse uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs (2015). Dertig energieregio's, waaronder de regio Arnhem Nijmegen, onderzoeken in een RES de mogelijkheden voor het opwekken van duurzame elektriciteit op land en het gebruik van (boven)regionale warmtebronnen. Elke RES-regio is gevraagd een substantiële bijdrage te leveren aan de landelijke opgave van 35 TWh weersafhankelijke hernieuwbare opwek op land in 2030. De landelijke streefdatum voor de RES 2.0 is onlangs gewijzigd van juli 2023 naar december 2023.

2 Wat is de aanleiding?
In de Groene Metropoolregio werken wij[1] samen aan een planMER voor de RES. U bent hierover via een raadsinformatiebrief d.d. 16 december 2021 geïnformeerd en op 5 en 8 september 2022 vond hierover een regionaal webinar plaats voor raads- en statenleden. Om tot een Milieueffectrapportage (planMER) te komen doorlopen wij twee fasen:

- fase 1: Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD);
- fase 2: Milieueffectenrapportage (PlanMER).

[1] In de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen werken 16 gemeenten, de provincie, 3 waterschappen en netbeheerder Liander samen aan een Regionale Energie Strategie (RES).

De eerste fase van de planMER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Deze notitie geeft de kaders voor de planMER. De concept NRD beschrijft de inhoud en diepgang van de planMER: de onderzoeksvraag, de scope en detailniveau van het onderzoek en de alternatieven die onderzocht worden. Verder laat de concept NRD het beoordelingskader zien waaruit blijkt op welke milieuaspecten deze alternatieven worden onderzocht en op welke wijze de milieueffecten worden beoordeeld. De concept NRD is vrijgegeven voor zienswijzen. U wordt gevraagd om uw zienswijze te geven.
De zienswijzeperiode voor de gemeenteraad loopt gelijk op met de zienswijzeperiode voor bewoners en eenieder, zoals besproken in de Agendacommissie Groenemetropoolregio op 27 juni jl.

Vervolgens worden in de tweede fase van de PlanMER-fase de geschikte en geschikt te maken gebieden voor wind- en zonneenergie binnen de regio inzichtelijk. Het planMER biedt daarmee handvatten aan de regio om haar ambitie voor grootschalige opwek een stap verder te brengen. Het planMER biedt een transparante en integrale milieuafweging in het maken van de locatiekeuzes op hoofdlijnen.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
- Nationaal Klimaatakkoord (2019).
- Beleidskader 'Aan de slag voor een duurzaam klimaat' (2019-2022).
- Regionale Energie Strategie 1.0 (2021).
- Beleidskader Energie en Landschap (2021).
- Beleidskader Samen Energie Opwekken (2021).
- Aanvullende notitie Energie en Landschap m.b.t. versnippering (2021).

4 Wat willen wij bereiken?
De RES draagt bij aan de Global Goals 7 (betaalbare en duurzame energie) en 13 (klimaatactie). Hiermee wordt een belangrijke stap gezet in de regionale doelstelling van 55% CO_2-reductie, ten opzichte van 1990, in 2030. De gemeente Rheden heeft de ambitie om in 2040 CO_2-neutraal te zijn.

5 Wat gaan wij ervoor doen?
De reacties van inwoners, gemeenten en provincie worden verwerkt in een Nota van zienswijzen. Alle zienswijzen worden gebundeld en beantwoord in een Nota van Beantwoording. In een 'Notitie wijzigingen', geven wij aan waarin wat er wijzigt ten opzichte van de concept NRD. Deze Nota en Notitie worden samengevoegd met het concept NRD. Zij vormen samen het definitieve NRD. Het definitieve NRD zal worden voorgelegd voor vaststelling aan colleges. De definitieve NRD is het vertrekpunt voor de Milieueffectrapportage. Een extern adviesbureau stelt het Milieueffectrapport op.

Rectificatie PvA planMER
In het PvA planMER is onterecht aangegeven dat een zienswijze mogelijk is op het concept-planMER. Het planMER is een onderzoeksresultaat, daarom is een zienswijze daarop niet logisch en zinvol. De zienswijze is mogelijk op het moederbesluit waarvoor het planMER een basisonderzoek is. Het moederbesluit betreft de RES 2.0 en de herijking van de provinciale windvisie.

6 Wat zijn de financiële consequenties?
Dit besluit heeft geen financiële consequenties. Het planMER traject wordt gedekt uit de regionale middelen voor de RES.

7 Wat zijn de risico's?

- **Planning:** in de Groene Metropoolregio is afgesproken dat wij zoeken naar een goede balans tussen zorgvuldigheid en snelheid binnen het RES 2.0 proces en dat de RES een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. Daarom treden alle 16 RES gemeenten en de provincie op als bevoegd gezag. Het gelijktijdig publiceren, plus het beantwoorden van zienswijzen via 17 kanalen is een procesuitdaging.
- **Financiën:** omwille van de begrotingsoverleggen in het najaar - is gekozen voor een relatief lange zienswijzeperiode op de concept NRD. Dit leidt tot een langere doorlooptijd van het planMER proces, met het risico op extra kosten.
- **Samenwerking:** de provincie krijgt vanuit initiatiefnemers voor wind- en zonprojecten in de Groene Metropoolregio vragen over de kansrijkheid en doorgang van energieprojecten. Echter kan de provincie pas met onderbouwde antwoorden komen na afronding van het planMER. Door de langere doorlooptijd van het planMER wachten provincie en initiatiefnemers langer op deze antwoorden.
- **Juridisch:** dit is, voor zover ons bekend, het eerste planMER-proces waarin 17 overheden gezamenlijk optreden als bevoegd gezag. In de Wet milieubeheer wordt consequent gesproken over één bevoegd gezag. Een proces met meerdere bevoegd gezaggen is nog niet eerder door de rechter getoetst. Er is juridisch advies ingewonnen, over de vraag of dit mogelijk is. Omdat de wetgever beoogt om de verantwoordelijkheid van ruimtelijke plannen zo lokaal mogelijk te borgen, wijst alles erop dat wij in dit proces handelen in lijn met de wet.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Als uitgangspunt is bij de RES 1.0 afgesproken: *'Lokale autonomie waar dat kan en benutten van de kracht van de regio waar dat moet'*. Zo ook op gebied van participatie. Het planMER is een onderzoek op regionaal niveau, daarom zijn regionale stakeholders uitgenodigd om deel te nemen in de dialogen om deze concept NRD te vormen. Regionale stakeholders hebben meegedacht in drie omgevingsdialogen over welke milieueffecten worden onderzocht en hoe gedetailleerd.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Na publicatie van de concept NRD in week 43, kan eenieder tot en met 23 december 2022 een reactie geven op de concept NRD. Het aanvullen van pro forma zienswijzen kan tot twee weken nadien. Aanvullend wordt op 3 november 2022 voor iedereen die geïnteresseerd is een online informatieavond georganiseerd.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Het uiteindelijke planMER zal na gereedkoming ter informatie aan uw raad worden gestuurd. Het planMER vormt geen besluit op zich, maar wordt onderdeel van de RES 2.0 en de herijking van de Windvisie van de provincie. De streefdatum voor de RES 2.0 is december 2023.

Velp, 18 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.