

Raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststellen Preventief Jeugdbeleid
Datum : 30 november 2020

Portefeuillehouder : H.P.W.M. van Daal
ArjanAfdeling : Sociaal Domein/Sociaal Beleid
Commissie : Samenleving en Bestuur

In te vullen door de griffie :
Nummer raadsvoorstel :
Datum commissie : 26 januari 2021
Agendapunt commissie : 5 E
Datum raad : 4 februari 2021
Agendapunt raad :

Samenvatting voorstel

Voor u ligt het Preventief Jeugdbeleidsplan. We zetten hiermee in op het bevorderen van beschermende en positieve factoren in het leven van kinderen en gezinnen, om zo risicofactoren te voorkomen en aan te pakken. Door het vergroten van het welbevinden van onze jeugdigen in de breedste zin en het zorgen voor een positief opvoedklimaat, zal de noodzaak van interventies rondom curatie (geïndiceerde jeugdzorg) afnemen. Een gedragen en wetenschappelijk onderbouwd beleidsplan, dat als kader dient om zowel de gemeente als het gehele jeugdveld in Mill en Sint Hubert te faciliteren om effectief preventief te werken.

Voorstel besluit

- Het Preventief Jeugdbeleid '*Allemaal opvoeders!*' vast te stellen;
- De financiële consequenties ad € 50.000,- vast te stellen, waarvoor dekking is opgenomen in de begroting 2021 vanuit de post 'nieuw beleid'.

Financiën

Voor dit beleidsplan wordt € 50.000,- per jaar gevraagd. Er is dekking vanuit de post 'nieuw beleid', zoals is opgenomen in de begroting 2021. Dit plan en de inzet van dit bedrag, moet leiden tot een inderdieneffect op regionaal ingekochte specialistische jeugdhulp.

In het beleidsplan wordt ingezet op een viertal pijlers, waarbij we er vanuit gaan dat een deel van de interventies die voorgesteld worden kostenneutraal zijn of vanuit andere middelen gefinancierd kunnen worden.

Pijler 1	Aanbieden (collectieve) preventieve interventies	€ 10.000,-
Pijler 2	Inzet CJG op school	€ 20.000,-
Pijler 3	Plus op jongerenwerk	€ 20.000,-
Pijler 4	Samenwerking en Communicatie	-
Totaal	Preventief Jeugdbeleid	€ 50.000,-

Wet Arhi

Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat het benodigd budget reeds bij de behandeling van de begroting is toegelicht en opgenomen.

Wettelijk kader en beleidskader

Jeugdwet

Structuurvisie Sociaal Domein

Communicatie en participatie

Bij het opstellen van het plan zijn de ketenpartners op het gebied van jeugd betrokken middels werksessies.

Bij de uitvoering van het plan worden er vier werkgroepen opgericht, die bemenst zullen worden vanuit het hele jeugdveld. Aan de werkgroepen wordt meegegeven om ook ouders en kinderen te betrekken.

De Adviesraad Sociaal Domein Mill en Sint Hubert is om advies gevraagd. Het advies evenals de reactie hierop is bij dit voorstel bijgesloten.

Duurzaamheid

N.v.t.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In het coalitieprogramma 2018-2022 'Een betrokken samenleving, vanuit eigen kracht' is aangegeven dat het passend in de lijn is van de transformatieopgave om meer op preventie en zelfredzaamheid in te gaan inzetten. Voorlichten, vroegtijdig signaleren en lichte ondersteuning, voorkomt dat later dure zorg nodig is. Ook in de structuurvisie sociaal domein is opgenomen dat het onze opgave is om te bouwen aan een stevige sociale basisinfrastructuur die de eigen kracht en samenkracht van inwoners bevordert.

Bij het opstellen van dit beleidsplan zijn we tot de conclusie gekomen dat er veel preventief wordt gewerkt, maar dat er een aantal cruciale zaken missen die bewezen effectief zijn voor een sluitend preventief jeugdbeleid. In dit beleidsplan geven we met vier pijlers vorm aan het ondersteunen en faciliteren van gezinnen en de verdere pedagogische samenleving om een warme en veilige opgroeiomgeving aan kinderen te bieden. De pijlers zijn het gezin als thuisbasis, kinderopvang en de school, de verdere sociale omgeving van de kinderen en de samenwerking tussen alle ketenpartners.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

Voorgesteld wordt om het beleidsplan en de financiële consequenties vast te stellen.

- ***Preventie is transformatiedoel***

Vanuit de Jeugdwet zijn sinds 2015 gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdzorg. Bij de invoering van de Jeugdwet zijn transformatiedoelen gesteld, waarvan meer inzetten op preventie er één is: *'meer preventie, meer eigen verantwoordelijkheid, meer benutten van 'eigen kracht' en het sociale netwerk van gezinnen'*. Dit beleidsplan zet hier op in en geeft hier verder invulling aan.

- *In lijn met (voorgenomen) beleid*
Het beleidsplan is in lijn met het coalitieprogramma 2018-2022 'Een betrokken samenleving, vanuit eigen kracht'. Tevens is het opstellen van een preventief jeugdbeleidsplan als actie opgenomen in de uitvoeringsagenda van de Structuurvisie Sociaal Domein.
- *Een inverteffect ligt in de lijn der verwachting*
Gezien de tekorten in de jeugdzorg, is het huidige systeem financieel onhoudbaar gebleken. 'Als je blijft doen wat je altijd gedaan hebt, blijf je krijgen wat je altijd gekregen hebt' (*Albert Einstein*). Aanpassing is daarmee noodzakelijk. Inzetten op preventie voorkomt deels (duurdere) specialistische zorg. Ter illustratie: we vragen voor dit preventieve beleidsplan totaal € 50.000,- per jaar, één plaatsing in een gesloten jeugdzorg-inrichting kost €55.800 per jaar. Het voorkomen van een klein aantal interventies in specialistische jeugdzorg, betaalt zich dus ook in termen van kosten snel uit.
- *Wetenschappelijk onderbouwd*
Wetenschappelijk onderzoek heeft aangetoond dat bij investeren in 'menselijk kapitaal' geldt: hoe eerder in het leven de investering, hoe hoger het rendement. Daarnaast is het beleidsplan vormgegeven aan de hand van bewezen succesfactoren.
- *Gedragen beleidsplan*
De jeugdpartners in Mill en Sint Hubert (o.a. onderwijs, GGD, kinderopvang, Sociom en zorgaanbieders) hebben de noodzaak van een preventief jeugdbeleid met hun constructieve samenwerking bij het opstellen van dit plan bevestigd. De adviesraad Sociaal Domein beoordeelde het concept beleidsplan als een "positief beleidsstuk, met de belangrijke intentie om tot een zo optimaal mogelijke preventie en samenwerking tussen de verschillende instanties te komen."

Uitvoering, risico's en evaluatie

Na vaststelling van dit beleidsplan, worden de diverse ketenpartners hierover geïnformeerd. In gezamenlijkheid wordt er per pijler een werkgroep gevormd. Deze werkgroepen krijgen dit beleidsplan mee als kader en zijn daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering van dit beleidsplan. In elke werkgroep zal de gemeente vertegenwoordigd zijn en vindt terugkoppeling er plaats aan de portefeuillehouder Jeugd.

Door de inzet van ketenpartners bij de uitvoering van dit beleidsplan, zetten we in op het ontwikkelen van een breed gedragen beweging. Een kanttekening die we hierbij plaatsen is dat dit een risico met zich meebrengt. We zijn hiermee bij de uitvoering van dit plan mede afhankelijk van de inzet van deze ketenpartners. Desalniettemin zal de uitvoering van een beleidsplan pas echt tot bloei komen in samenwerking met de hele keten.

Eind 2022, na een looptijd van twee jaar, zal een evaluatie uitgevoerd worden. Tussentijds wordt het beleidsplan gemonitord en bijgestuurd waar nodig. Dit tijdsplan is gekozen omdat nieuwe/aangepaste werkwijzen tijd nodig hebben om betrouwbare effecten te kunnen laten zien.

Overige politiek relevante informatie

Het preventief jeugdbeleid is enkel voor de gemeente Cuijk en Mill en Sint Hubert opgesteld, maar wij zijn voornemens dit beleidsplan ook te delen met de andere gemeenten in het Land van Cuijk om de samenwerking optimaal te laten verlopen.

Relatie met andere beleidsterreinen

Met de ambitie van de gemeente Mill en Sint Hubert om integraal te werken, is het niet mogelijk om een beleidsplan te schrijven zonder te kijken naar de sociaal-maatschappelijke context. Bijna alle beleidsnota's die geschreven worden in het kader van Sociaal Domein, hebben linksom of rechtsom een link met het preventief jeugdbeleid. Uitgangspunt bij dit beleidsplan is de Structuurvisie Sociaal Domein geweest. Het gedachtegoed uit deze visie is vertaald in dit beleidsplan tot concrete acties. Het preventief jeugdbeleid draagt bij aan het vormgeven van de Sociale Basisinfrastructuur, zoals genoemd in deze visie.

Naast de Structuurvisie Sociaal Domein zijn ook de ontwikkelingen rondom Blikveld 360 van invloed. Hierbij wordt de inwoner centraal gesteld en wordt met name ook gekeken wat de inwoner zelf kan bijdragen bij een door hemzelf ervaren probleem. Tevens is er in het VVE-beleidsplan, het beleidsplan armoedebestrijding en schuldpreventie, de Regionaal Educatieve Agenda, de (aankomende) sportnota en in het (jeugd)gezondheidsbeleid aandacht voor jeugd en jongeren/een link met dit preventief jeugdbeleid. Ook deze beleidsplannen dragen ieder op zijn specifieke thema bij aan het doel om ervoor te zorgen dat ieder kind in Mill en Sint Hubert de meest optimale kans krijgt om gezond en veilig op te groeien en talenten te ontwikkelen op weg naar een zelfstandig leven.

Conclusie

Gezien de voorgenoemde argumenten en beperkte risico's, wordt voorgesteld het preventief jeugdbeleid voor de gemeente Mill en Sint Hubert vast te stellen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Preventief Jeugdbeleid gemeente Mill en Sint Hubert
- Bijlage 2: Raadsbesluit Preventief Jeugdbeleid
- Bijlage 3: Gevraagd advies adviesraad Sociaal Domein
- Bijlage 4: Reactie op het gevraagd advies Adviesraad Sociaal Domein

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

J.P.P.S. Ruyters
secretaris

ing. A.A.M.J. Walraven
burgemeester