

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: woensdag 3 juli 2024
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z24/161292 - D - 206768
Datum B&W-verg.: dinsdag 7 mei 2024

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp

Bestemmingsplan 'Tracébesluit A2'

Samenvatting

Op 1 oktober 2019 heeft de toenmalige minister van Infrastructuur en Waterstaat het Tracébesluit 'Structurele verbreding A2 Het Vonderen-Kerensheide' vastgesteld. In vervolg op dit Tracébesluit dienen de gemeenten het Tracébesluit planologisch-juridisch te verankeren in een bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hierin voor het grondgebied van Echt-Susteren. In het Tracébesluit is onder meer een geluidwal opgenomen ter hoogte van Baakhoven. Deze wordt in, aanvulling op de vertaling van dit Tracébesluit, verhoogd en verlengd ten gunste van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen in Baakhoven. Ook deze verhoogde en verlengde uitbreiding van de geluidwal is meegenomen in dit bestemmingsplan.

Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Tracébesluit A2' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals dat met ingang van 22 december 2023 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen en zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Tracébesluit A2';
2. Voor het betreffende gebied geen exploitatieplan ex artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Inleiding

Als gevolg van het Tracébesluit 'Structurele verbreding A2 Het Vonderen-Kerensheide' wordt de rijksweg A2 tussen het knooppunt Het Vonderen en het knooppunt Kerensheide structureel verbreed tot een weg met 2 x 3 rijstroken per rijrichting. Bij deze structurele verbreding zijn de bouw van geluidschermen en -wallen, de landschappelijk inpassing in de vorm van een Parkway, het bouwen van faunapassages, het herstel van de Geleenbeek en mitigerende en compenserende natuur maatregelen inbegrepen. Op 1 oktober 2019 heeft de toenmalige minister van Infrastructuur en Waterstaat het Tracébesluit 'Structurele verbreding A2 Het Vonderen-Kerensheide' vastgesteld. In vervolg op dit Tracébesluit dienen de gemeenten het Tracébesluit planologisch-juridisch te verankeren in een bestemmingsplan. In het Tracébesluit is onder meer een geluidwal opgenomen ter hoogte van Baakhoven. Deze wordt in, aanvulling op de vertaling van dit Tracébesluit, verhoogd en verlengd ten gunste van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen in Baakhoven. Over deze verhoogde en verlengde uitbreiding is inmiddels een bestuurlijk akkoord bereikt. De planologisch-juridische vertaling van deze verhoogde en verlengde uitbreiding van de geluidwal is meegenomen in dit bestemmingsplan.

Inhoudelijke toelichting

Bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan omvat de vertaling van het Tracébesluit 'Structurele verbreding A2 Het Vonderen-Kerensheide', inclusief een aanpassing van de geluidwal bij Baakhoven.

Tracébesluit

Het doel van het project is de doorstroming op rijksweg A2 tussen de knooppunten Het Vonderen en Kerensheide te verbeteren. Door een structurele verbreding van de weg van 2 x 2 rijstroken met spitsstroken naar 2 x 3 rijstroken met vluchtstroken verbetert de rijnsnelheid op dit traject waardoor de kans op verstoringen afneemt. Dit heeft een groot positief effect op zowel de bereikbaarheid van de langs deze rijksweg gelegen economisch belangrijke gebieden als de verkeersveiligheid op dit tracé. Met een volwaardige derde rijstrook zal er daarnaast minder sluipverkeer zijn op het onderliggende weggennet. Hierdoor verbetert de leefbaarheid in en de bereikbaarheid van de kernen langs deze wegen.

Het project omvat de volgende elementen:

- structurele verbreding A2 met 2 x 3 rijstroken per rijrichting;
- aanpassing van de verbindingsboog van de A73 naar de A2 bij knooppunt Het Vonderen;
- behouden, vernieuwen en verwijderen van diverse civieltechnische kunstwerken;
- bouwen van geluidschermen en -wallen;
- creëren van meerwaarde door aanleg faunapassages en herstel Geleenbeek;
- uitvoeren landschappelijke inpassing in de vorm van een Parkway;
- mitigerende en compenserende natuurmaatregelen.

Met dit voorliggende bestemmingsplan wordt het Tracébesluit slechts juridisch-planologisch verankerd voor zover dit betrekking heeft op gronden binnen de gemeente Echt-Susteren. Voor meer informatie over het Tracébesluit wordt verwezen naar het volledige Tracébesluit en de daarbij behorende stukken.

Geluidwal Baakhoven

Uitzondering op het bovenstaande vormt het feit dat de in het Tracébesluit opgenomen geluidwal bij Baakhoven wordt verhoogd en verlengd om het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nabijgelegen woningen in Baakhoven te verbeteren. Deze verhoging (van 3 naar 4 meter) en verlenging is in dit bestemmingsplan meegenomen. De gemeente zal na aanleg van de geluidwal, in overleg met Rijkswaterstaat, ervoor zorgdragen dat de aangepaste geluidwal in het RWS geluidregister (of Centrale Voorziening geluidgegevens (CVGG) na inwerkingtreding van de Omgevingswet) wordt opgenomen. Door het opnemen van de geluidwal in dit register/CVGG worden de achterliggende geluidproductieplafonds (GPP's) verlaagd op basis van het effect van de verhoging en verbreding. Hiermee wordt de beoogde geluidreductie voor de omgeving zichtbaar en duurzaam geborgd aangezien voor de in het register vastgelegde voorzieningen een instandhoudingsverplichting geldt.

Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Tracébesluit A2' heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 22 december 2023 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Hierbij is de mogelijkheid geboden binnen deze termijn schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Een en ander is conform het daartoe in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht bepaalde openbaar bekendgemaakt middels publicatie op 21 december 2023 in het Gemeenteblad en 't Waekblaad, alsmede via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gedurende deze periode zijn drie zienswijzen ingediend, te weten door PPS Pipelines, de eigenaren van de reclamemast te Roosteren en TenneT. De inhoudelijke beschrijving en de beantwoording van deze zienswijzen zijn verwoord in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Tracébesluit A2'. De zienswijzen hebben geleid tot wijziging van het bestemmingsplan op onderdelen.

Ambtshalve wijzigingen

Door het Waterschap Limburg is ambtshalve een verzoek gedaan om op twee locaties de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterlopen' aan te vullen en in de planregels de verwijzing naar de Keur van het Waterschap te wijzigen in de sinds 1 januari 2024 van kracht zijnde Waterschapsverordening. Dit ambtshalve verzoek is als zodanig omschreven in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Tracébesluit A2'.

Afronding procedure

De planning van de laatste fase van de procedure is als volgt:

- beoogde vaststelling bestemmingsplan: woensdag 3 juli 2024;
- bekendmaking vastgesteld plan: donderdag 11 juli 2024;
- ter visie legging t.b.v. beroepstermijn: vanaf vrijdag 12 juli t/m donderdag 22 augustus 2024;
- indien geen voorlopige voorziening en/of beroep wordt ingesteld: onherroepelijk vanaf 23 augustus 2024;
- indien wel voorlopige voorziening en/of beroep wordt ingesteld: onherroepelijk na afronding procedure bij Raad van State.

Financiële toelichting

Er is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.12 lid 1 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro. Het opstellen van een exploitatieplan is niet aan de orde. De realisering van de verbreding van de rijksweg A2 wordt betaald door de Rijksoverheid met een bijdrage van de provincie Limburg. De extra kosten in verband met de verhoging en verbreding van de geluidwal bij Baakhoven zijn bestuurlijk gedekt en komen niet ten laste van de gemeente Echt-Susteren.

Juridische toelichting

Na de vaststelling van het bestemmingsplan staat voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat geldt ook voor indieners van zienswijzen die geen belanghebbende zijn, echter de indieners van de drie zienswijzen zijn alle belanghebbende en daarmee gerechtigd beroep aan te tekenen. Tegen de ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan kan eenieder beroep instellen. Er kan geen beroep worden ingesteld tegen de planonderdelen die in de Tracébesluit reeds zijn vastgelegd.

Daags na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, behoudens ingeval een voorlopige voorziening is aangevraagd. Indien geen beroepen zijn aangetekend is het bestemmingsplan tevens onherroepelijk. Indien wel beroep wordt aangetekend dan dient de afhandeling van deze beroepen te worden afgewacht; gedurende deze periode is het plan niet onherroepelijk.

Duurzaamheid / Cittaslow

Dit plan is een vertaling van het door de minister vastgestelde Tracébesluit van 1 oktober 2019 voor zover het het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren betreft. De gemeente is wettelijk verplicht het Tracébesluit te verwerken in een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bevat geen nieuwe ontwikkelingen, met uitzondering van de verlengde en verhoogde geluidwal bij Baakhoven. Het betreft een project van Rijkswaterstaat, waardoor er geen beleidsmatige invloed van duurzaamheid/Cittaslow vanuit de gemeente mogelijk is.

Risico's

Planschaderisico

Dit plan is een vertaling van het door de minister vastgestelde Tracébesluit van 1 oktober 2019 voor zover het het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren betreft. De gemeente is wettelijk verplicht het Tracébesluit te verwerken in een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bevat geen nieuwe ontwikkelingen, met uitzondering van de verlengde en verhoogde geluidwal bij Baakhoven. Deze aangepaste geluidwal zorgt voor een beter woon- en leefklimaat nabij de woningen in Baakhoven. Een verzoek tot tegemoetkoming in de schade (planschade) kan uitsluitend betrekking hebben op de aangepaste (verhoging en verlenging) geluidwal bij Baakhoven. Financieel is dat risico bestuurlijk afgedekt en in dat verband zullen mogelijke verzoeken om tegemoetkoming in de schade niet ten laste komen van de gemeente Echt-Susteren.

Burgerparticipatie

Omgevingsdialoog

Aangezien het plan een vertaling betreft van het Tracébesluit uit 2019 is dit plan geen onderwerp geweest van formeel wettelijk vooroverleg. Wél heeft tijdens het tot stand komen van dit ontwerpbestemmingsplan structureel afstemming en overleg plaatsgevonden met Rijkswaterstaat.

Procedure

In het kader van de wettelijk voorgeschreven bestemmingsplanprocedure is het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd (zie ook 'Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan' onder het kopje 'inhoudelijke toelichting'). Gedurende deze termijn heeft eenieder de gelegenheid gehad een zienswijze tegen het ontwerp van het bestemmingsplan in te dienen. Hiervan is door drie partijen gebruik gemaakt. De samenvatting van de zienswijzen alsmede de beantwoording daarvan zijn verwoord in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Tracébesluit A2'.

Bijgevoegde stukken

Raadsbesluit

Ter inzage liggende stukken

- Bestemmingsplan 'Tracébesluit A2' met verbeelding, regels en toelichting NL.IMRO.1711.BP 20220086-VG01)
- Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Tracébesluit A2

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,



secretaris



voorzitter