GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 19 december 2022

Voorstelnr. : Z-21-090579/D/22/266348

Onderwerp : **Raadsvoorstel**

Stadskanaal, 2 december 2022

Beslispunten

1. De Algemene Verordening ondergrondse infrastructuren Stadskanaal 2022 vast te stellen.
2. Artikel 2.1.5.2, vierde lid van de Algemene plaatselijke Verordening Stadskanaal 2008 (APV) te wijzigen volgens bijgaand wijzigingsbesluit.
3. Het (verwachte) voordeel op de legesopbrengst van €40.000,00 te verwerken in de begroting 2023.

Aan de raad

Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Stadskanaal vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met dagelijkse activiteiten in de openbare ruimte. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden.

De gemeente heeft een Telecommunicatieverordening. Deze verordening bevat regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een elektronisch communicatienetwerk. De Telecommunicatieverordening stamt uit 1999 en is verouderd. Om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Telecommunicatiewet (Tw) dient de verordening herzien te worden. Er bestaat geen wettelijke regelgeving voor overige ondergrondse infrastructuur, zoals nuts (gas, water, elektra). Hiervoor is nog geen eenduidig beleid vastgesteld. Er is behoefte aan een update van het beleid op dit vlak.

Door het vaststellen van de Algemene Verordening ondergrondse infrastructuren Stadskanaal 2022 (hierna AVOI) gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening. In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften en toezicht en handhaving.

Leges
In de huidige situatie worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen van telecombedrijven. Er werden tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomvoorzieningen gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk omdat er door de gemeente evenveel werk voor wordt verricht. Het verschil in wettelijke grondslag is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de AVOI wordt bereikt dat er integraal en uniform beleid is voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden.

Argumenten

1. Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Tw. Met de AVOI voldoet de gemeente aan die wettelijke verplichting.

2. Met de vaststelling van de AVOI wordt de uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Aanpak/uitvoering/voortgang

AVOI
De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking. In de verordening wordt de Telecommunicatieverordening gemeente Stadskanaal 1999 ingetrokken.

APV
In de verbodsuitsluitingen van artikel 2.1.5.2, vierde lid van de Algemene plaatselijke Verordening Stadskanaal 2008 (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De APV wordt gewijzigd middels het wijzigingsbesluit.

Leges
Met de inwerkingtreding van de AVOI zijn ook de bepalingen voor het heffen van leges tegen het licht gehouden. Door de AVOI is het ook mogelijk om voor de activiteiten van de nutsbedrijven leges te heffen. In de legesverordening 2023 wordt deze mogelijkheid meegenomen. Een daartoe strekkend voorstel wordt aan uw raad aangeboden.

Handboek kabels en leidingen en nadeelcompensatieregeling
Op grond van artikel 3 van de AVOI kunnen burgemeester en wethouders nadere regels vaststellen door middel van uitvoeringsvoorschriften. Deze regels worden beschreven in een handboek kabels en leidingen. Daarnaast omschrijft de nadeelcompensatieregeling hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en de gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen. Nadat uw raad heeft besloten tot vaststelling van de AVOI kan ons college overgaan tot vaststelling van het handboek kabels en leidingen en de nadeelcompensatieregeling.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van de AVOI en de wijziging van de APV is openbaar. De bekendmaking zal ingevolge de Bekendmakingswet geschieden in het elektronisch gemeenteblad. Met de nuts- en telecompartijen die werkzaam zijn binnen de gemeente Stadskanaal wordt structureel overleg gevoerd.

Juridische consequenties

De AVOI is een algemeen verbindend voorschrift. Tegen het besluit tot vaststelling van de AVOI kunnen geen rechtsmiddelen worden ingezet. Evenmin kan tegen het besluit tot wijziging van de APV rechtsmiddelen worden ingezet.

Tegen besluiten op grond van de AVOI kunnen wel rechtsmiddelen worden ingezet. Op grond van artikel 10, tweede lid van de Bekendmakingswet kan de raad bepalen dat de verordening een dag na bekendmaking in werking treedt.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Met de vaststelling van de AVOI worden alle netbeheerders legesplichtig in het geval zij werkzaamheden uitvoeren in de gemeente Stadskanaal. De legesverordening wordt hierop aangepast. Op grond daarvan worden voortaan geactualiseerde legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd. Er zijn in de toekomst meer legesinkomsten te verwachten dan voorheen. Geschat wordt dat de aanpassing van het tarieventabel een financieel voordeel oplevert van €40.000,00 per jaar. Dit voordeel wordt verwerkt in de begroting 2023.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

MB/