Raadsvoorstel

De Gemeenteraad Echt-Susteren

Datum: 11 november 2024
Zaak - documentnummer: Z24/173534 - D - 233225

Onderwerp
Mandaatbesluit presidium en griffier Echt-Susteren 2025

Samenvatting
In twee raadseigen regelingen (de Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden 2025 en de Subsidieregeling politieke partijen 2025) alsmede ten gevolge van de Wet open overheid (Woo) is het qua termijn moeilijk haalbaar dat de raad de gevraagde besluiten neemt in vergaderingen gepland in de reguliere vergadercyclus van de raad. Nu de aard van deze bevoegdheden in deze specifieke artikelen zich niet verzet tegen mandatering, wordt voorgesteld om deze bevoegdheden te mandateren aan het presidium respectievelijk de raadsgriffier.

Voorstel
Het Mandaatbesluit presidium en griffier Echt-Susteren 2025 vast te stellen.

Inleiding / aanleiding / historie:
Voor de raadsvergadering van december is een aangepaste Verordening rechtspositie raads- en commissieleden en een nieuwe raadseigen Subsidieregeling politieke partijen voorbereid. In de betreffende regelingen is sprake van een aantal besluiten dat de raad dient te nemen binnen een bepaalde termijn. Hiernaast is sinds juli 2022 de Woo van kracht, waardoor de gemeenteraad kan worden geconfronteerd met verzoeken om informatie - de gemeenteraad betreffende - openbaar te maken. Op deze verzoeken dient de raad conform de Woo binnen zes weken (inclusief verdaging) te beslissen.
Jaarlijks wordt op basis van de in Echt-Susteren gekozen vergaderstructuur een vergaderplanning vastgesteld waarbinnen de raad formele besluiten kan nemen in formele raadsvergaderingen.
Nu te voorzien is dat de raad in het vrij beperkt aantal vergaderingen per jaar niet alle benodigde besluiten tijdig kan nemen, is bezien hoe dit toekomstig probleem kan worden opgelost.

Inhoudelijke toelichting:
In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is in afdeling 10.1.1. het begrip mandaat opgenomen. Mandaat is een manier om bevoegdheden toe te kennen aan een ander (orgaan), die de bevoegdheid dan namens en onder verantwoordelijkheid van het eerste orgaan uitoefent. Er worden dus géén bevoegdheden overgedragen: het besluit dat genomen wordt onder mandaat, geldt als een besluit van het bestuursorgaan dat de bevoegdheid heeft gemandateerd, in dit geval dus de raad.
Mandaat kan worden verleend als de aard van de bevoegdheid zich hiertegen niet verzet (art. 10:3 Awb). Van dit laatste zou sprake kunnen zijn als bijvoorbeeld de bevoegdheid een zodanig karakter heeft dat mandaatverlening geheel uitgesloten moet worden geacht, bijvoorbeeld omdat de besluitvorming door het politiek hoogste orgaan móet plaatsvinden. Veelal betreft dit zware bevoegdheden.

De bovenstaande mandaatregeling zou in onze ogen prima kunnen worden toegepast bij de onderstaande drie bevoegdheden van de raad, toegekend in de boven genoemde twee raadsregelingen en de Woo.

Achtereenvolgens zijn dat de volgende:

1. **Artikel 6 lid 3** Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Echt-Susteren 2025;

In dit lid 3 besluit de raad over de toekenning van de aanvragen m.b.t. niet-partijpolitiek georiënteerde scholing door raads- en commissieleden, met inachtneming van het voor opleiding in de deelbegroting raad beschikbare budget. Raadsleden kunnen aanvragen indienen voor individuele wensen t.a.v. een opleiding, die niet voor de gemeente als geheel wordt georganiseerd. Deze aanvragen moeten conform de verordening voldoen aan bepaalde eisen en worden beoordeeld binnen het budget voor opleiding binnen de deelbegroting raad van dat jaar.
Omdat deze verzoeken vaker zouden kunnen voorkomen, de raad niet bij ieder individueel verzoek zou moeten worden belast en het jaarlijks budget binnen de raadsbegroting vast ligt, lijkt het praktischer om het presidium hierover te laten besluiten.

2. **Artikel 4 lid 3** Subsidieregeling politieke partijen Echt-Susteren 2025;

In dit artikel is vastgelegd dat de raad besluit over de toekenning van de subsidie aan de politieke partijen. De vereisten verbonden aan de aanvraag zijn duidelijk vastgelegd in de subsidieregeling, waarvan niet kan worden afgeweken. Gelet op de genoemde termijn van binnen 13 weken nadat de volledige aanvraag is ingediend, zou het praktischer zijn als de griffier over deze aanvragen besluit gelet op de reguliere vergadercyclus van de raad.

NB. Bij de bovenstaande bevoegdheden geldt uiteraard dat het presidium c.q. de griffier, hiertoe gemandateerd door de raad, niet kan afwijken van datgene dat in de regeling is opgenomen, qua vereisten, voorwaarden of anderszins.
Ook moet worden opgemerkt dat de mandaatverlening geldt voor het nemen van het besluit en níet voor het beslissen op bezwaar of beroep tegen het genomen besluit. Deze laatste beslissing is altijd voorbehouden aan de raad zelf.

3. **Artikel 4.4 lid 1** Wet open overheid;

In hoofdstuk 4 van de Woo is opgenomen dat de raad de bevoegdheid toekomt om aan de raad gerichte verzoeken om informatie op grond van de Woo, alsmede de daarmee samenhangende besluiten, te nemen. Deze besluiten dienen ingevolge art. 4.4 lid 1 en 2 binnen zes weken te worden genomen (inclusief verdaging). Gelet op deze korte tijdspanne zal het in veel gevallen onmogelijk zijn om als raad hier tijdig op te besluiten.
Daarom wordt het praktisch geacht deze bevoegdheid te mandateren aan de griffier.
Mandaatverlening zou in geval van de Woo daarom kunnen geschieden voor:

1. het in behandeling nemen van en te beslissen op aan de raad gerichte verzoeken om informatie op grond van de Woo, alsmede de daarmee samenhangende besluiten;
2. het in behandeling nemen van een aan de raad gericht bezwaar tegen een besluit op grond van de Woo en het aanhouden en het verdagen van de beslistermijn;

NB. Dit betekent dus dat de beslissing op bezwaar tegen een aan de raad gericht verzoek om informatie op grond van de Woo, niet wordt gemandateerd aan de griffier: hiervoor blijft de raad – als enige – bevoegd.

Financiële toelichting:
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het nemen van dit mandaatbesluit door de raad.

Juridische toelichting:
Zie de betreffende artikelen in afdeling 10.1.1. van de Awb en in hoofdstuk 4 van de Woo, alsmede de twee gemeentelijke regelingen: de Verordening fractieondersteuning 2025 en de Subsidieregeling politieke partijen 2025.

Duurzaamheid / Cittaslow:
N.v.t.

Risico's:
Als de raad dit mandaatbesluit niet neemt, komt een voortvarende rechtsgang mogelijk in het gedrang als de raad niet vaak genoeg in een reguliere raadsvergadering bijeen komt om besluiten te nemen inzake twee gemeentelijke raadseigen regelingen alsmede de Woo. Door bepaalde bevoegdheden te mandateren aan het presidium c.q. de griffier kan besluitvorming frequenter plaatsvinden waarbij de raad zelf verantwoordelijk blijft voor de genomen besluiten.

Burgerparticipatie:
N.v.t.

Commissiebehandeling:
Dit voorstel is, in samenhang met de Verordening Rechtspositie 2025 en de Subsidieregeling politieke partijen, besproken in de vergadering van het presidium d.d. 11 november 2024.

Bijgevoegde stukken
- raadsbesluit "Mandaatbesluit presidium en griffier Echt-Susteren 2025'.

Ter inzage liggende stukken
- Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2025
- Subsidieregeling politieke partijen Echt-Susteren 2025.

Het presidium,

Griffier

voorzitter