

Tijdelijke beleidsregel 'Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) gemeente Doesburg'

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doesburg;

Gelet op:

- Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Artikel 35 van de Participatiewet

Overwegende dat:

- Het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK);
- Het daarom wenselijk is voor dit doel, aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

BESLUIT:

Vast te stellen: de tijdelijke beleidsregel 'Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) gemeente Doesburg'.

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. Wet: Participatiewet
 - b. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doesburg
 - c. Inkomensterugval: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis
 - d. Gemeente: gemeente Doesburg
 - e. Beleidsregel: beleidsregel Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)
2. Alle begrippen die in deze regeling worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2. Doelgroep TONK

1. Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen dient de aanvrager tot de doelgroep van deze regeling te behoren. Tot de doelgroep van deze regeling behoren personen:
 - a. van 18 jaar en ouder die rechtmatig in Nederland verblijven en
 - b. die ingeschreven staan in de Basisregistratie Personen van onze gemeente
2. Niet tot de doelgroep behoren personen:
 - a. welke uitgesloten zijn van het recht op bijstand op grond van artikel 13 lid 1 Participatiewet
3. De tegemoetkoming is bedoeld voor huishoudens:
 - a. Die door de huidige omstandigheden als gevolg van de corona crisis te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen,
 - b. Die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kunnen voldoen,
 - c. Waarvoor andere regelingen geen of onvoldoende soelaas bieden

Artikel 3. Voorwaarden

1. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval van 25% of meer (peildatum 1 januari 2020 ten opzichte van peildatum 1 januari 2021, dan wel de datum van de aanvraag in 2021), waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit het inkomen en de beschikbare geldmiddelen

2. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager wanneer de woonlasten een bovengemiddeld groot aandeel vormen ten opzichte van het netto-inkomen
3. Het college verstrekt geen tegemoetkoming voor woonlasten wanneer de aanvrager woonkostentoeslag ontvangt
4. Het college verstrekt geen tegemoetkoming indien de aanvrager beschikking heeft over voldoende beschikbare geldmiddelen. Voor de hoogte van de beschikbare geldmiddelen wordt aangesloten bij de vermogensgrenzen die worden gehanteerd in artikel 34 van de Participatiewet
5. De 'Beleidsregels individuele bijzondere bijstand Doesburg' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK

Artikel 4. Noodzakelijke kosten

De tegemoetkoming TONK heeft betrekking op de volgende voor de aanvrager noodzakelijk algemene kosten van het bestaan:

- a. kosten van huur (inclusief servicekosten) van de door aanvrager bewoonde woning, minus de huurtoeslag
- b. Kosten van de hypotheek(rente) voor de woning, minus de hypotheekrenteaftrek

Artikel 5. Aanvraag

1. Een aanvraag wordt:
 - a. digitaal ingediend met het daarvoor bestemde aanvraagformulier welke beschikbaar wordt gesteld via de website van de gemeente
 - b. schriftelijk ingediend met het daarvoor bestemde aanvraagformulier
2. Belanghebbende dient bij zijn aanvraag:
 - a. Een geldig legitimatiebewijs te overleggen
 - b. Bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt wat het (gezamenlijk gezins-) inkomen was op 1 januari 2020 en op 1 januari 2021
 - c. Bewijsstukken aan te leveren waaruit blijkt wat het beschikbare (gezamenlijk gezins-) vermogen was op 1 januari 2021
 - d. Een verklaring toe te voegen waarin wordt aangegeven dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van corona
 - e. Bewijsstukken aan te leveren waaruit blijkt wat de hoogte is van de noodzakelijke kosten welke niet meer betaald kunnen worden

Artikel 6. Terugwerkende kracht

De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7. Maximale hoogte tegemoetkoming

De maximale tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel bedraagt € 250,00 per maand bij een lage TONK en € 500,00 per maand bij een hoge TONK. Voor de berekening zie de toelichting.

Artikel 8. Inkomen

1. Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan, het netto (gezamenlijk) inkomen van aanvrager (en partner) uit:
 - a. Arbeid
 - b. Eigen onderneming
 - c. Uitkering
 - d. Verhuur
 - e. Partner- en/of kinderalimentatie

2. Als er sprake is van wisselende inkomsten wordt er uitgegaan van het gemiddelde inkomen gedurende een periode van drie maanden voorafgaand aan de maand waarin de aanvraag is ingediend

Artikel 9. Beschikbare geldmiddelen

1. Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken
2. Het betreft de beschikbare privé geldmiddelen van de aanvrager en de partner van de aanvrager
3. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan:
 - a. Contant geld
 - b. Geld op betaal- en spaarrekeningen
 - c. Cryptovaluta
 - d. De waarde van effecten

Artikel 10. Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 11. Drempelbedrag

Geen tegemoetkoming wordt verstrekt voor zover de kosten waarvoor de tegemoetkoming wordt gevraagd, een bedrag van € 250,- per jaar niet te boven gaan.

Artikel 12. Uitbetaling

De uitbetaling vindt eenmalig plaats na vaststelling van de beschikking.

Artikel 13. Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 14. Inwerkingtreding en werkingsduur

1. Deze beleidsregels treden in werking na bekendmaking, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
2. De duur van deze beleidsregels is in werking beperkt tot de duur van de maatregel en eventuele verlenging daarvan

Artikel 15. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) gemeente Doesburg'

Aldus vastgesteld door het college d.d. 16 maart 2021.

De secretaris,

 Digitaal ondertekend door P. Werkman
op 22-03-2021

P. Werkman

De burgemeester,

 Digitaal ondertekend door drs. L.W.C.M. van der Meijs
op 22-03-2021

drs. L.W.C.M. van der Meijs

Algemeen

Sommige huishoudens hebben te maken met een onvoorzienbare, onvermijdelijke en plotselinge terugval in hun inkomen, vanwege de genomen maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bestrijding van het corona virus. Deze huishoudens kunnen daardoor in de problemen raken met de betaling van hun noodzakelijke kosten, zoals de woonlasten. Deze problemen kunnen niet worden opgelost door het stelsel van sociale zekerheid en de eerder genomen maatregelen uit de steunpakketten. Sommige huishoudens dreigen tussen wal en schip te vallen. Voor deze huishoudens is de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) in het leven geroepen. Deze tegemoetkoming is voor huishoudens die te maken hebben met een inkomensterugval en daardoor de noodzakelijke kosten niet meer kunnen betalen uit het inkomen. Het gaat hierbij om een vergoeding van de daadwerkelijke noodzakelijke kosten, niet om een inkomensondersteunende regeling. De tijdelijke noodmaatregel geldt (in eerste instantie) van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 en wordt geregeld vanuit (een ruimere toegang van) de bijzondere bijstand.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 2. Doelgroep

In dit artikel wordt aangegeven wie tot de doelgroep behoort. In het eerste lid wordt aangegeven dat men enkel tot de doelgroep behoort vanaf de leeftijd van 18 jaar en wanneer rechtmatig in Nederland wordt verbleven. Daarbij geldt dat iemand ingeschreven moet staan in de Basisregistratie Personen van gemeente Doesburg.

In het tweede lid onder a wordt benoemd dat personen welke op grond van artikel 13 lid 1 Participatiewet worden uitgesloten van het recht op bijstand niet tot de doelgroep behoren. Op grond van artikel 13 lid 1 Participatiewet bestaat er immers geen recht op bijstand.

Het derde lid beschrijft dat de tegemoetkoming bedoeld voor huishoudens die door de huidige omstandigheden als gevolg van de corona crisis te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen, waardoor ze noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kunnen voldoen. Om in aanmerking te komen voor de TONK geldt dat andere regelingen geen of onvoldoende soelaas bieden. Met andere woorden: er bestaat geen recht op een voorliggende voorziening zoals bedoeld in artikel 15 Participatiewet. Een vergoeding op basis van de TVL of NOW wordt niet beschouwd als een voorliggende voorziening. Werknemers die hun baan zijn verloren en geen recht (meer) hebben op een uitkering of zelfstandigen die vanwege de coronamaatregelen hun opdrachten zien verdwijnen zijn inwoners die aanspraak kunnen maken op de TONK.

Artikel 3. Voorwaarden

Dit artikel schrijft de voorwaarden voor om in aanmerking te komen voor de TONK. Een huishouden heeft recht op een TONK-uitkering indien het inkomensverlies in de periode van de coronacrisis minimaal 25% bedraagt. De tegemoetkoming kan verstrekt worden wanneer de woonlasten een bovengemiddeld groot aandeel vormen ten opzichte van het netto inkomen (zie hiervoor ook artikel 7). Er wordt geen tegemoetkoming verstrekt wanneer de aanvrager reeds woonkostentoeslag ontvangt en wanneer de aanvrager beschikking heeft over voldoende geldmiddelen (zie ook artikel 9).

De 'Beleidsregels individuele bijzondere bijstand Doesburg' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.

Artikel 4. Noodzakelijke kosten

Onder noodzakelijke kosten wordt verstaan de woonkosten. Hiermee wordt bedoeld de kosten van huur, inclusief de servicekosten van de door aanvrager bewoonde woning. Bij de hoogte van de kosten wordt rekening gehouden met de huurtoeslag. Ook wordt bedoeld de kosten van de hypotheek(rente) voor de woning. Bij de hoogte van de kosten wordt rekening gehouden met de hypotheekrenteaftrek.

Artikel 5. Aanvraag

Dit artikel geeft uitleg over het indienen van de aanvraag. Inwoners kunnen twee manieren kiezen om een aanvraag in te dienen. Op deze manier zou het voor iedereen mogelijk moeten zijn om een aanvraag voor een tegemoetkoming in te kunnen dienen.

In het eerste lid wordt aangegeven op welke manier een aanvraag ingediend kan worden. Allereerst kan een aanvraag digitaal ingediend worden middels het daarvoor bedoelde aanvraagformulier. Dit aanvraagformulier wordt aangeboden op de website van de gemeente. Een tweede manier van aanvragen is schriftelijk. Ook een schriftelijke aanvraag moet gedaan worden met het daarvoor bestemde aanvraagformulier.

In het tweede lid wordt aangegeven dat een belanghebbende bij de aanvraag een geldig legitimatiebewijs moet overleggen. Daarnaast moeten er bewijsstukken overlegd worden waaruit de hoogte van het (gezamenlijk gezins-) inkomen blijkt op 1 januari 2020 en 1 januari 2021. Ook moeten er bewijsstukken overlegd worden waaruit blijkt wat het beschikbare (gezamenlijk gezins-)vermogen was op 1 januari 2021. Voorts moet er een verklaring worden toegevoegd waarin de aanvrager aangeeft dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van corona. Tenslotte moeten er bewijsstukken aangeleverd worden waaruit blijkt wat de hoogte is van de noodzakelijke kosten welke niet meer betaald kunnen worden. De gevraagde gegevens zijn noodzakelijk om vast te kunnen stellen of een inwoner aanspraak kan maken op de TONK.

Artikel 6. Terugwerkende kracht

De TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.

Artikel 7. Maximale hoogte tegemoetkoming

De maximale tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel bedraagt € 250,00 per maand bij een lage TONK en € 500,00 per maand bij een hoge TONK.

De hoogte van de vergoeding wordt berekend op basis van het percentage van het inkomen dat inwoners kwijt zijn aan de woonlasten (hypotheek min hypotheekrenteaftrek en huur min huurtoeslag). Wanneer iemand minder dan de onderstaande percentages kwijt is aan de woonlasten, wordt geen TONK verstrekt.

Wanneer iemand een laag percentage van het inkomen kwijt is aan de woonlasten is de maximale vergoeding vanuit de TONK € 250,00 per maand. Wanneer iemand een hoog percentage van het inkomen kwijt is aan de woonlasten is de maximale vergoeding vanuit de TONK € 500,00 per maand.

Grenswaarde woonquote per huishoudtype

	Alleenstaand	Alleenstaand	Gezin	Gezin
Netto inkomen per maand t/m	laag	hoog	laag	hoog
€ 1.000	40 %	50 %	35 %	45 %
€ 1.500	40 %	50 %	35 %	45 %
€ 2.000	40 %	50 %	35 %	45 %
€ 2.500	40 %	50 %	35 %	45 %
€ 3.000	40 %	50 %	40 %	50 %
€ 3.500	45 %	55 %	40 %	50 %
€ 4.000	45 %	55 %	40 %	50 %
€ 4.500	45 %	55 %	40 %	50 %
€ 5.000	45 %	55 %	40 %	50 %
➤ € 5.000	50 %	60 %	50 %	60 %

Artikel 8. Inkomen

Onder inkomen wordt verstaan het netto (gezamenlijk) inkomen van aanvrager en eventuele partner uit arbeid, eigen onderneming, uitkering, verhuur en/of partner en/of kinderalimentatie.

Als er sprake is van wisselende inkomsten wordt er uitgegaan van het gemiddelde inkomen gedurende een periode van drie maanden voorafgaand aan de maand waarin de aanvraag is ingediend.

Artikel 9. Beschikbare geldmiddelen

Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken. Als beschikbare geldmiddelen wordt enkel direct beschikbaar privévermogen in aanmerking genomen van aanvrager en eventuele partner. Beschikbare geldmiddelen uit een onderneming wordt dus niet mee genomen bij de beoordeling van het recht op TONK. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan: contant geld, geld op betaal- en spaarrekeningen, cryptovaluta (bijvoorbeeld bitcoins) en de waarde van effecten. Bij de laatste gaat het om beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties en opties en effecten in depot.

Artikel 10. Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 11. Drempelbedrag

Geen tegemoetkoming wordt verstrekt voor zover de kosten waarvoor de tegemoetkoming wordt gevraagd, een bedrag van € 250,- per jaar niet te boven gaan.

Artikel 12. Uitbetaling

De uitbetaling van de tegemoetkoming vindt eenmalig plaats na vaststelling van de beschikking.

Artikel 13. Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 14. Inwerkingtreding en werkingsduur

Het eerste lid regelt dat de beleidsregels met ingang van 1 januari 2021 (met terugwerkende kracht) kunnen worden toegepast. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding is wel dat de beleidsregel is gepubliceerd in de Regiobode.

De duur van deze beleidsregels is in werking beperkt tot de duur van de maatregel en eventuele verlenging daarvan.

Artikel 15. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) gemeente Doesburg'