Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 11

Datum B&W-besluit 16 februari 2021

Voor de raadsvergadering van
24 maart 2021

Portefeuillehouder wethouder Rob Ellermeijer

Afdeling J&S

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Jurrian Blokland

j.blokland@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie op Burgers en samenleving (B&S) 10 maart 2021

Onderwerp

Kaders lokale omroep 2021 en verder.

Gevraagd besluit

1. De criteria voor de subsidiering van de lokale omroep, zoals in dit voorstel benoemd, vast te stellen als kader voor de besluitvorming over de door de omroepen AAN! en RTVA ingediende subsidie aanvragen;
2. kennis te nemen van het voornemen van het college om conform dit kader aan de stichtingen RVTA en AAN! beide een subsidie van € 60.444,- te verlenen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Een lokaal verankerd media-aanbod voor de inwoners van Amstelveen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De kaders voor subsidie lokale omroep vaststellen en subsidie verlenen aan twee stichtingen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 2. Onderwijs en ontplooiing, lokale media.

Aanleiding

Op 1 juli 2020 heeft de gemeenteraad besloten het Commissariaat voor de Media (CvdM) negatief te adviseren over de aanwijzing van RTVA als lokale publieke media-instelling voor Amstelveen. Ook heeft de raad besloten de subsidie aan RTVA af te bouwen en deze per 1 januari 2021 te beëindigen. Daarnaast heeft de raad toen de uitnodiging gedaan aan Amstelveen om met nieuwe initiatieven te komen.

Na het raadsbesluit van 1 juli 2020 heeft het CvdM een voorlopig besluit genomen het negatief advies van de gemeenteraad niet over te nemen. Daarop heeft de gemeente Amstelveen een zienswijze ingebracht en deze in een hoorzitting toegelicht. In de tussentijd heeft de omroepstichting Actueel Amstelveens Nieuws (AAN!) gehoor gegeven aan de uitnodiging in het raadsbesluit om met een nieuw initiatief te komen. De stichting AAN! heeft op 23 oktober 2020 een licentieaanvraag bij het CvdM ingediend. Op 3 november 2020 heeft de stichting AAN! een subsidieaanvraag ingediend van € 25.000,- voor 2020 en € 145.000,- voor 2021. De gemeente heeft het CvdM verzocht de nieuwe licentieaanvraag van de omroep AAN! te betrekken bij de besluitvorming over de licentie.

Op 17 november jongstleden heeft het CvdM RTVA aangewezen als lokale publieke omroep. Met dat besluit heeft het CvdM het negatief advies van de gemeenteraad niet overgenomen. De gemeenteraad gaat hier niet tegen in bezwaar. Met dit besluit valt RTVA onder de zorgplicht voor

het bekostigen van het functioneren van de aangewezen media-instelling. Dit is conform artikel 2.170b eerste lid van de mediawet 2008.

Op 22 december 2020 heeft het college besloten om het besluit in te trekken om de subsidie aan RTVA vanaf 1 januari 2021 stop te zetten en tijdelijk een subsidie voor drie maanden conform het landelijk richtsnoerbedrag van € 15.111,- aan RTVA te verlenen. Dit bedrag is op jaarbasis € 60.444,-. Op 28 september 2020 heeft RTVA een subsidieaanvraag ingediend voor een jaarlijkse subsidie van € 58.000,-, gebaseerd op het toen geldende landelijk richtsnoerbedrag .

Hiermee zijn er twee lokale omroepen die een subsidieaanvraag hebben ingediend, namelijk de stichting RTVA en de stichting AAN!. Voor de toetsing van deze subsidieaanvragen zijn door de gemeenteraad al eerder uitspraken gedaan over de te hanteren criteria. Daarnaast is in de mediawet geregeld dat de gemeente een zorgplicht heeft voor de omroep die een licentie heeft.

Argumenten

Voor de toetsing van de subsidieaanvragen zijn de volgende criteria van toepassing:

1. *Eisen vanuit de mediawet.*

We toetsen aan de vereisten van de mediawet uit artikel 2.61, lid 2: 'Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

1.1 rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
1.2 zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
1.3 volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.'

2. *Criteria vanuit de motie december 2018, vertaald naar de huidige situatie en criteria voor samenwerking.*

2.1 Gaat een verregaande samenwerking aan met NH Media.
2.2 Er is voldoende Amstelveense content voor Amstelveense inwoners.
2.3 Er is ruimte voor samenwerking van de omroep met andere lokale media.
2.4 Het gemeentelijk budget komt volledig ten goede aan Amstelveense journalistiek.
2.5 Er worden duidelijke afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen.

3. *Criteria voor vernieuwing en samenwerking maart 2020.*

In het proces van vernieuwing van RTVA en samenwerking met NH media zijn criteria van de raad aan de nieuwe omroep met betrokken partijen en woordvoerders media opgesteld. RTVA voldeed niet aan deze criteria, waardoor het besluit van 1 juli genomen is de subsidie aan RTVA stop te zetten. Deze criteria benutten wij ook om een aanvraag voor een nieuwe omroep aan te kunnen toetsen. De criteria voor vernieuwing en samenwerking dienen in een beleidsplan uitgewerkt te zijn.

3.1 Bestuurlijke vernieuwing: bestuur is divers samengesteld en het PBO is conform de mediawet ingericht.
3.2 Inhoudelijke uitwerking van de samenwerking en vernieuwing en inzet op journalistiek en redactie.

3.3 Randvoorwaardelijke criteria over kwaliteit van organisatie, bedrijfsvoering, personeelsorganisatie, huisvesting en techniek zoals opgenomen in de criteria aan RTVA en NH Media (criteria 3 tot en met 7).

Subsidie Stichting RTVA.
Stichting RTVA is aangewezen door het CvdM en valt daarmee onder de zorgplicht van de gemeente voor het bekostigen van het functioneren van de aangewezen media-instelling. Dit is conform artikel 2.170b eerste lid van de mediawet 2008. Het college volgt hierbij het richtsnoerbedrag van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) van € 60.444,- per jaar. Naast de toets op een gezonde bedrijfsvoering, toetsen wij op de criteria van de mediawet. De andere criteria zijn eerder getoetst in het raadsbesluit van 1 juli 2020 met als uitkomst dat dit onvoldoende was. Dit betekent dat de subsidie aan RTVA zich beperkt tot het voornoemde richtsnoer bedrag, waarvan € 15.111,- reeds is toegekend.

Andere subsidie aanvragen voor een lokale omroep.
Andere subsidieaanvragen voor een lokale omroep worden getoetst aan de media-wettelijke criteria en aan de criteria vanuit de motie 2018 en de criteria aan samenwerking van maart 2020.
Stichting AAN! voldoet bij een toets van de aanvraag aan deze criteria. Ook omdat de stichting is opgericht na het raadsbesluit van 1 juli waarin een oproep is gedaan om langs deze criteria een nieuw initiatief te starten. Tegelijkertijd is dit een stichting die zich nog moet bewijzen. Daarom is er in afwijking van de subsidieaanvraag voor deze stichting voor 2021 een bedrag van € 60.444,- beschikbaar. Overigens is het landelijke beeld dat meer dan twee derde van de gemeenten de lokale omroep uitsluitend subsidieert op basis van het richtsnoer bedrag van de VNG. Dit geeft deze stichting AAN! de kans te laten zien dat zij invulling kunnen geven aan de bovenstaande criteria.

Samenwerking.
Zowel de stichtingen RTVA, AAN! en NH Media hebben aangegeven open te staan voor samenwerking. Het doel van de gemeentelijke subsidie is een lokaal toereikend media-aanbod langs bovengenoemde criteria. Mogelijke samenwerkingen en nieuwe subsidieaanvragen zullen wij aan deze criteria toetsen.

Kanttekeningen

Samenwerking tussen omroepen is wenselijk voor een beter lokaal omroepaanbod en doelmatige besteding van middelen. Criterium 2.1 wijst hier ook expliciet naar. Tegelijkertijd is het proces om te komen tot samenwerking tussen NH Media en RTVA na twee jaar beëindigd en is AAN! vanaf het ontstaan gericht op samenwerking met NH Media langs de hierboven genoemde criteria.

Financiën

Dit besluit past binnen de financiële kaders van de lokale omroep. Als financieel kader voor de omroep houden wij het richtsnoerbedrag aan voor iedere omroep die aan de criteria kan voldoen. Voor 2021 betekent dat 2x € 60.444,- ofwel € 120.888,-. Aan RTVA is een gedeelte van dit bedrag verleend: € 15.111,- voor het eerste kwartaal.
Conform de Algemene subsidieverordening zal verantwoording plaatsvinden op de doelmatige besteding van de subsidie en toetsen wij op de hiervoor genoemde criteria. Daarbij zal aan beide omroepen ook een uitvraag plaatsvinden om aan te tonen hoe het bereik is. Deze verantwoording is uiteraard geen inhoudelijke toets. Wanneer beide omroepen blijven voldoen aan de uitgangspunten van dit collegevoorstel, kan het college langs het hier genoemde kader voor de lokale omroepen de subsidies continueren voor de periode van de licentie tot en met Augustus 2024.

Communicatie

Persbericht.

Procedure

Bij een positief raadsbesluit wordt het kader nader vastgelegd in een door het college vast te stellen ‘subsidieregeling lokale omroep Amstelveen’. De subsidieverstrekking wordt verder ambtelijk afgehandeld.

Bijlagen

Geen.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het collegevoorstel kan als bespreekstuk aan de raad worden voorgelegd. AVA heeft een motie aangekondigd met betrekking tot het minimaliseren van politieke betrokkenheid bij het beoordelen van subsidieaanvragen voor lokale omroepen. bbA kondigt een amendement aan voor het aanscherpen van de criteria. Hierin kan ook het punt van de SP worden meegenomen of het wenselijk is om meerdere omroepen te hebben. Daarnaast kondigt bbA een amendement aan over de hoogte van het subsidiebedrag.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. De criteria voor de subsidiering van de lokale omroep, zoals in dit voorstel benoemd, vast te stellen als kader voor de besluitvorming over de door de omroepen AAN! en RTVA ingediende subsidie aanvragen;
2. kennis te nemen van het voornemen van het college om conform dit kader aan de stichtingen RVTA en AAN! beide een subsidie van € 60.444,- te verlenen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 maart 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens