Raadsvoorstel Besluitvormend

Doordecentralisatie uitbreiding de Burcht

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-214894
datum collegevergadering:	2 november 2021
datum raadsvergadering:	16 december 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Dhr. A.L. van Kempen
behandelend ambtenaar:	Esther Loos
e-mailadres:	E.Loos@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

Jaarlijks een bedrag voor huisvestingskosten te betalen aan Aloysius Stichting voor het in stand houden van de uitbreiding van de Burcht bij Teylingereind.

Inleiding
Binnen Justitiële Jeugdinrichting Teylingereind bevindt zich een school voor speciaal onderwijs, de Burcht. De gemeente Teylingen is verantwoordelijk voor de huisvesting van deze school. De bevoegdheden van vestiging, vertrek of uitbreiding van deze school liggen bij het ministerie van Justitie. Het onderwijs in de Burcht wordt verzorgd door Aloysius Stichting. De gemeente wordt door het Rijk bekostigd voor de huisvesting van deze school op basis het aantal beschikbare plaatsen. Dit betrof in 2020 92 plaatsen. Aloysius Stichting heeft van het ministerie van Justitie een beschikking ontvangen dat zij per 1 oktober 2020 48 extra plaatsen moet realiseren bij de Burcht. Dit hebben zij gedaan in het gebouw dat vroeger in gebruik was als ‘het Vaartcollege’. Omdat een bestaand pand in gebruik wordt genomen dat niet in eigendom is van de gemeente, zijn wij verantwoordelijk voor de eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair, huurlasten, vergoeding bewegingsonderwijs, OZB en verzekeringen. In overleg met Aloysius stichting is de mogelijkheid van doordecentralisatie van de huisvestingsgelden uitgewerkt. Dat betekent dat de gemeente jaarlijks een afgesproken bedrag voor huisvestingskosten betaalt aan Aloysius Stichting voor het in stand houden van de uitbreiding van de Burcht bij Teylingereind.

Bestaand kader en context
Artikel 109 Wet op de Expertise Centra

Beoogd effect
Het verzorgen van adequate onderwijshuisvesting

Argumenten

1. *De gemeente is verantwoordelijk voor bekostiging van de uitbreiding van de Burcht*
   De Burcht is de school in jeugdgevangenis Teylingereind. De Burcht is recent uitgebreid met 48 extra plaatsen. Dit is gebeurd in opdracht van het ministerie van justitie. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting van deze school net als de andere scholen in haar gemeente. Omdat gebruik gemaakt wordt van een bestaand schoolgebouw dat niet in eigendom is van de gemeente, moet de gemeente de volgende kosten vergoeden: huur, eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair, OZB, verzekeringen en vergoeding bewegingsonderwijs.
2. *Bij doordecentralisatie wordt alleen betaald voor het aantal jaren dat de school daadwerkelijk in het pand gehuisvest is.*
   De gemeente heeft niets te zeggen over vestiging, vertrek of uitbreiding van de burcht. Deze bevoegdheden liggen bij het ministerie van Justitie en de gemeente weet dus niet hoe lang Aloysius van de uitbreiding gebruik zal maken. Het is daarom voordelig een doordecentralisatieovereenkomst te sluiten met Aloysius, omdat je dan alleen betaalt voor de jaren dat er daadwerkelijk gebruik gemaakt wordt van de uitbreiding.
   Het alternatief zou het betalen van de normvergoeding zijn. In dat geval worden in één keer de daadwerkelijke kosten voor eerste inrichting vergoed en jaarlijks de daadwerkelijke kosten voor huur, OZB, verzekeringen en vergoedingen bewegingsonderwijs. We weten echter niet hoe lang de uitbreiding in stand wordt gehouden en voor hoeveel jaren we de bijbehorende uitkering in het gemeentefonds hebben.
3. *Het is de wens van Aloysius Stichting om een doordecentralisatieovereenkomst te sluiten.*
   Aloysius Stichting heeft aangegeven dat hun voorkeur uitgaat naar het sluiten van een doordecentralisatieovereenkomst. Doordecentralisatie is alleen mogelijk met instemming van zowel de gemeente als het schoolbestuur.

Kanttekeningen

1. *Het schoolbestuur loopt een financieel risico bij doordecentralisatie.*
   Aloysius Stichting neemt alle investeringskosten in het gebouw voor eigen rekening en krijgt per jaar een vergoeding betaald. Wanneer het ministerie besluit het aantal plaatsen toch weer in te krimpen dan kan Aloysius blijven zitten met een bedrag aan restkosten waarvoor zij geen vergoeding hebben ontvangen. Aloysius is echter een groot schoolbestuur, met voldoende financiële middelen om dit risico op te vangen. Daarnaast hebben zij zelf verzocht om deze overeenkomst.

Financiële consequenties

De gemeente wordt door de Rijksoverheid bekostigd op basis van het aantal beschikbare plaatsen, ongeacht hoeveel plaatsen bezet zijn. De gemeente ontvangt bekostiging voor in totaal 140 plaatsen. Het voorstel is de bekostiging voor de uitbreiding één op één door te betalen aan Aloysius. Dat betekent dus een doordecentralisatieovereenkomst voor 48 plekken. Voor de 92 vaste plekken in de Burcht zijn andere afspraken gemaakt, omdat de realisatie van die plaatsen in het verleden al door het ministerie van OC&W is bekostigd.

Aanpak, uitvoering en participatie
Na vaststelling van dit voorstel zal het college een doordecentralisatieovereenkomst sluiten, waarin wordt gesproken de gelden uit de gemeentefonds bedoeld voor de uitbreiding van de Burcht door te betalen aan Aloysius Stichting.

Duurzaamheid
n.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
n.v.t.

Urgentie
De uitbreiding is reeds in januari 2021 in gebruik genomen.

Evaluatie
Jaarlijks zal de hoogte van het bedrag van de doordecentralisatie berekend worden en in overleg met Aloysius uitbetaald worden. Wanneer er aanleiding bestaat voor evaluatie of herijking van de afspraken dan gaan partijen daarover in overleg.

Bijlagen en achtergrondinformatie
n.v.t.

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 2 november 2021 met als onderwerp Doordecentralisatie uitbreiding de Burcht

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 109 wet op de Expertise Centra,

besluit:

Jaarlijks een bedrag voor huisvestingskosten te betalen aan Aloysius Stichting voor het in stand houden van de uitbreiding van de Burcht bij Teylingereind.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 december 2021,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter