Aan de gemeenteraad

Datum : 27 augustus 2024
Zaaknummer : 4294129
Contactpersoon : Maud de Groot
Telefoonnummer : 0650194047

Onderwerp: Afdoen Motie 19M09 Houtrookoverlast, houtstook ontmoedigen

Geachte voorzitter en leden,

In de vergadering van uw raad op 13 februari 2019 is de motie 19M09 'Houtrookoverlast, houtstook ontmoedigen' aangenomen.
Wij hebben de volgende uitvoering gegeven aan deze motie:

1) *De toolkit van 'Houtstook en Gezondheid' hanteren in de gemeente Arnhem.*

Voorlichtingsmateriaal t.a.v. particuliere houtstook wordt binnen het Schone Lucht Akkoord opgesteld. We maken gebruik van dit materiaal op onze website, via sociale media, kranten, wijkplatforms en door de toezichthouders bij het afhandelen van een melding.

2) *Handhaving tegen overlast van houtrook in de APV mogelijk maken. Hierbij wordt gekeken naar het lopende TNO-onderzoek naar de definitie van hinder van houtrook. Tevens worden de VVN-richtlijnen gehanteerd bij het verwerken van klachten.*

Het is in principe toegestaan om artikelen om overlast tegen te gaan in de APV op te nemen.
Dat zou - in ieder geval in theorie - een overlastartikel over particuliere houtstook kunnen zijn. De verordenende bevoegdheid van de raad kent een aantal grenzen. Zo mag de verordening maximaal zien op het grondgebied van de gemeente Arnhem (de territoriale grens). Verder mag de verordening niet zien op bijzondere belangen van de Arnhemse burger (de ondergrens), maar moet het openbaar belang van de gemeente in het geding zijn. Dat kan eventueel via het uitstralingseffect dat gedragingen in de particuliere sfeer op de omgeving hebben. Tot slot moet rekening gehouden worden met het antwoord op de vraag of een gemeentelijke verordening de hogere regelgeving nog nader mag aanvullen (bovengrens). Hierbij zijn het object van de hogere regeling (de genormeerde gedraging) en het motief van die regeling van belang.

Een verbod in de APV om overlast te veroorzaken met houtkachels of haarden kan juridisch in ieder geval de vraag oproepen in hoeverre in de APV bepalingen mogen worden opgenomen die zien op

gedragingen binnenshuis (ondergrens). Verder is de vraag of gedragingen binnenshuis kunnen worden gehandhaafd.

Daarnaast is van belang dat ook op gemeentelijk niveau het probleem speelt dat er *geen algemeen aanvaarde inzichten bestaan* over de beantwoording van de vraag of, en zo ja, onder welke omstandigheden en bij welke frequentie, rook afkomstig van gebruik van een houtkachel schade aan de mens toebrengt (gezondheid) of hinder (overlast).
Evenmin bestaan er *algemeen aanvaarde inzichten* over de wijze waarop de concentraties fijn stof in de omgeving als gevolg van het gebruik van de houtkachels moeten worden gemeten.

Op landelijk niveau wordt gewerkt aan een norm en een standaard meetmethode. Het nu opnemen van regels in de APV heeft tegen deze achtergrond geen zin.

3) *Zodra het KNMI en het RIVM een Stookalert hebben ontwikkeld, dit hanteren in Arnhem.*

Informatie over het Stookalert wordt, samen met andere relevante informatie met betrekking tot houtstook, geplaatst op de website van gemeente Arnhem. Zodra een Stookalert wordt afgegeven, communiceren wij dit via onze reguliere communicatiekanalen.

4) *Een campagne in te richten met 'ontmoediging' naast voorlichting. In de vorm van bijvoorbeeld 'houtstook liever niet, maar als je het doet, doe het dan goed'. Tevens deze campagne in samenwerking met de stakeholders te organiseren (kachel- en brandhouthandelaren). Daarnaast bijvoorbeeld te wijzen op de gezondheidsproblematiek voor stokers en omwonenden, inzichtelijk maken hoeveel rookkanaalbranden er ontstaan, vermelden dat inboedelverzekeringen eisen dat schoorstenen jaarlijks geveegd moeten worden.*

Van februari 2020 tot januari 2023 heeft het project Schone Lucht Arnhem plaatsgevonden, om invulling te geven aan deze campagne. Binnen dit project hebben we samen met Natuur en Milieu Gelderland activiteiten georganiseerd t.a.v. houtstook particulieren en een burgermeetnet. In de bijlage is de terugkoppeling van de resultaten te lezen.

Het beleid van gemeente Arnhem t.a.v. particuliere houtstook hebben we opgenomen in het Plan Gezonde Leefomgeving, met de bijbehorende Uitvoeringsagenda Lucht.
Hierbij zetten we vooral in op:

- actieve voorlichting en informatie (via sociale media, kranten, wijkplatforms en door de toezichthouders bij het afhandelen van een melding).
- een subsidieregelingen voor het onklaar maken van rookgaskanalen, met financiering vanuit het Schone Lucht Akkoord.
- een onderzoek op het verbod openhaarden en rookgaskanalen bij nieuwbouw om de overlast van stoken zo veel mogelijk te beperken.

Gelet op het hiervoor beschrevene beschouwen wij de motie hiermee als afgedaan.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas A. Marcouch

Bijlage: Schone Lucht Arnhem terugkoppeling januari 2023