

03 DEC. 2020

Zaaknummer

162159

Aan de Gemeenteraad van Zutphen
Postbus 41
7200 AA Zutphen

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E Info@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
30-11-2020

Doorkiesnummer
06 11023953

Ons kenmerk
OON 20.1938

Uw kenmerk
162159

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbestemmingsplan "Hoveniersweg 16
Zutphen"

Geachte Raad,

In een publicatie in de Nederlandse Staatscourant van de Nederlandse Staatscourant van 21 oktober 2020 nr.54834 heeft u bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingplan "Hoveniersweg 16 Zutphen" gedurende een periode van 6 weken ter inzage is gelegd. Het ontwerpbestemmingsplan is door ons beoordeeld en geeft aanleiding tot het naar voren brengen van een zienswijze. Binnen het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding (hierna leiding) aanwezig. De regels die zijn opgenomen in het plan zijn te beperkt om onze leiding te voorzien van adequate bescherming.

Artikel 5 Regels artikel leiding Gas.

In artikel 5 van het bestemmingsplan zijn de regels opgenomen bijbehorende de dubbelbestemming leiding-gas. De huidige set aan regels is naar onze mening onvoldoende om de leiding te beschermen tegen invloeden van buitenaf.

Het verzoek aan u om een aantal toevoegingen te doen aan het huidige artikel. De toevoegingen zijn gebaseerd op onze interne standaard, deze is opgenomen in bijlage 1.

De volgende aanpassingen zijn gewenst:

Toevoegen voorrangsbepaling

In dit plan valt de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' samen met enkele andere bestemmingen (zoals Wonen en groen). Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de gastransportleiding te waarborgen, verzoeken wij u om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' bij samenvallen met andere bestemmingen voorrang krijgt.

5.2 bouwregels

Wij verzoeken u om het bepaling 5.2.1 zodanig aan te passen dat alleen bouwwerken ten behoeve van de leiding(en) mogen worden gebouwd en dat overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijn toegestaan. Eventueel toestaan van overige bouwwerken, die niet t.b.v. de leiding zijn, kunt u mogelijk maken via een 'regeling afwijken van de bouwregels' (zie ook bijlage 1: Tekstvoorstel 'Leiding-Gas'). Wij verzoeken om bepaling 5.2.3 in onderdeel 5.3 afwijking van de bouwregels op te nemen.

5.3 Afwijken van de bouwregels

Wij verzoeken u om bepaling 5.3. met het volgende toetsingskader uit te breiden:

- dat de veiligheid van de gasleiding mag niet worden geschaad;
- dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
- dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Het huidige artikel 5.3 biedt een beoordelingsvrijheid die niet door artikel 14 derde lid Bevb wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

Wij verzoeken u de bepaling van een aanvaardbaar woon en leefklimaat te schrappen omdat niet duidelijk is wat hiermee wordt bedoeld en dit een interpretatieruimte geeft die niet gewenst is vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Toevoegen artikel specifieke gebruiksregels

Wij verzoeken u een artikel op te nemen ten behoeve van de specifieke gebruiksregels. Dit artikel bevat de volgende bepalingen:

tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- *het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.*
- *het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.*

Ontbreken van een vergunningsstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden

Wij verzoeken u om een vergunningstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden op te nemen. Op grond van artikel 14 van het Bevb bent u verplicht om een dergelijk vergunningsstelsel t.b.v. de aanwezige gastransportleiding in het bestemmingsplan op te nemen.

Voor de regels kunt u gebruik maken van bijgevoegd tekstvoorstel (bijlage 1 onderdeel 6.1 tot en met 6.4).

Aanbrengen van beplanting binnen belemmeringenstrook

In het voorliggende plan gaat u activiteiten uitvoeren binnen de belemmeringenstrook van de leiding. Het gaat hier specifiek om het aanbrengen van een aantal bomen langs de weg (bijlage 2). Het aanbrengen van beplanting binnen de belemmeringenstrook is alleen toegestaan als het gaat om niet diepwortelende beplanting. De lijst met toegestane beplanting kunt u vinden in bijlage 3.

Verantwoording externe veiligheid in toelichting (5.5)

Gasunie doet in principe geen inhoudelijk uitspraken als het gaat om de beoordeling van het groepsrisico. In dit geval is het ons wel opgevallen dat de aanwezigheid van onze leiding wel wordt benoemd in paragraaf 5.5 maar dat dit verder geen rol speelt in de uiteindelijke afweging ten aanzien van het groepsrisico. Het plangebied valt volledig binnen de invloedcontouren van onze leiding. Wij verzoeken u dan ook om nogmaals kritisch te kijken naar de aanwezigheid van onze leiding en wat voor invloed dit heeft op de afweging ten aanzien van externe veiligheid.

Tot slot

Voordat wordt overgegaan tot vaststelling van het onderhavige plan, verzoeken wij u ons de beoogde wijziging(en) voor te leggen. Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende via _____ of via email op _____

Hoogachtend,

Adviseur omgevingsmanagement juridische zaken

Bijlage 1: testvoorbeeld artikel Leiding Gas

Tekstvoorstel

Artikel XX Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

x.1 Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringstroken.

x.2 Voorrangsbepaling

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

x.3 Bouwregels

In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in de in x.1. bedoelde gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

x.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

x.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.
- het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.

x.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

x.6.1 Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding – Gas zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
 - d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
- x.6.2 Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:
- a. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
 - die het normale beheer en onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
 - zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken;
 - die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.
- x.6.3 Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.
- x.6.4 Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in x.6.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.

Bijlage 2 aanplanten van bomen binnen belemmeringenst



Afbeelding: Situering nieuwe woning

(bron: RAAC - adviesbureau)

Bijlage 3 : Beplantingslijst

BEPLANTINGSLIJST

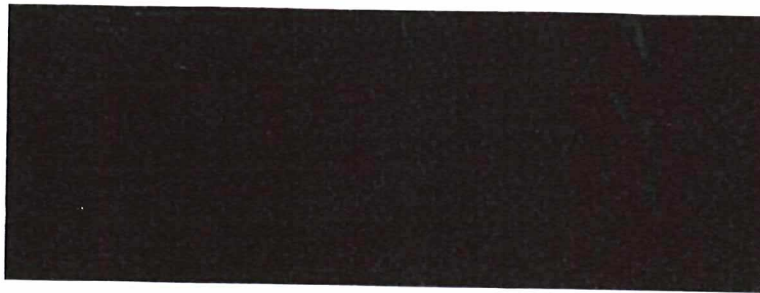
Onderstaand de advieslijst van gewassen die in aanmerking komen voor aanplant bij- en/of boven Gasunie-leidingen.

Geslacht/soort	Naam (NL)	Maximale Hoogte (m)	Karakter (struik(s)/boom(b))
Amelanchier lamarckii	krent	6	s
Cornus mas	gele kornoelje	4	s
Cornus sanguinea	rode kornoelje	4	s
Corylus avellana	hazelaar	6	s
Crataegus laevigata	tweestijlige meidoorn	8	s/b
Crataegus monogyna	eenstijlige meidoorn	8	s/b
Cytisus scoparius	bezemrem	2	s
Eleagnus angustifolia	olijfwilg	8	s
Euonymus europaeus	kardinaalsmuts	4	s
Ligustrum vulgare	gewone liguster	3	s
Malus sylvestris	wilde appel	6	s/b
Pyrus communis	wilde peer	8	s/b
Mespilus germanica	mispel	4	s/b
Prunus spinosa	sleedoorn	4	s
Rhamnus catharticus	wegedoorn	5	s/b
Rhamnus frangula	vuilboom/sporkehout	5	s/b
Rosa canina	hondsroos	3	s
Rosa rubiginosa	egelantierroos	3	s
Rosa rugosa	bottelroos	3	s
Salix aurita	geoorde wilg	5	s
Salix caprea	waterwilg/boswilg	10	s/b
Salix cinerea	grauwe wilg	6	s
Salix pentandra	lauriervilg	6	s
Salix purpurea	bittere wilg	4	s
Salix repens	kruipwilg	2	s
Salix triandra	amandelwilg	8	s
Salix viminalis	katwilg	6	s
Sambucus nigra	gewone vlier	7	s/b
Sambucus racemosa	bergvlier/trosvlier	6	s/b
Sorbus aucuparia	lijsterbes	10	s/b
Viburnum opulus	Gelderse roos	4	s

N.B. Behalve de in de advieslijst genoemde soorten kunnen in bepaalde gevallen als beplanting boven gasleidingen worden toegestaan:

1. Bomen van eerste en tweede grootte (d.w.z. bomen die op volwassen leeftijd een hoogte kunnen bereiken van meer dan 12 meter), mits ze worden onderhouden als hakhout dan wel lage knotboom in bijvoorbeeld houtwallen en grienden, of als haag;
2. Z.g.n. Laagstam-fruitbomen.

Aankomende



Afzender:
N.V. Nederlandse Gasunie
Zutphenseweg 23
7418AG DEVENTER

Franco

POSTNL

AVG

Aan de gemeenteraad van Zutphen
Postbus 41
7200AA ZUTPHEN

1 Collo



3SFVLM9328940