Procesverloop Participatie en Uitdaagrecht

In november 2018 is een bijeenkomst georganiseerd over Burgerparticipatie, onder leiding van Jasper Loots. De uitkomst van deze avond geeft een wisselend beeld. De raad is het er over eens dat participatie wenselijk is, maar over de vorm en de mate waarin verschillen de meningen.

Er is met verschillende personen uit de organisatie een afspraak gemaakt om te horen hoe in de gemeente met participatie wordt omgegaan.

- Met team Binnenstebuiten
- Met projectleider Omgevingswet
- Met team communicatie

Er is met raadsleden informeel gesproken over hun ideeën over participatie. Sommige raadsleden zijn in afwachting van een notitie met een oplossing, plan van aanpak of visie. Anderen zijn juist meer voorstander van het experimenteren met verschillende vormen. Er zijn ook raadsleden die aangeven dat ze al veel contact hebben met inwoners en de indruk hebben dat men in Westervoort 'aardig tevreden is'.

Om de mening van de inwoners te peilen heeft de raad deelgenomen aan de dialoogweken in oktober 2019. Om de avond te organiseren is een werkgroep samengesteld, waarin 2 raads-/commissieleden samen met de griffie hebben deel genomen.
Op deze dialoogavond zijn inwoners in de gelegenheid gesteld om met de raad in gesprek te gaan. Het thema was 'duurzame relatie met de inwoner'. Aan de hand van 3 kernvragen is de mening van de inwoners gepeild. Te weten:

- Wat is bekend van de huidige 'participatie'-mogelijkheden en wat zijn de ervaringen?
- Wat is belangrijk in uw contact met de gemeenteraad?
- Waarover zou u graag met de gemeenteraad in gesprek willen gaan?

De opbrengst van deze avond was vooral dat inwoners graag vroeg betrokken willen worden bij onderwerpen waar ze over mee kunnen denken. De middelen om de raad te bereiken zijn lang niet bij iedereen in voldoende mate bekend en verwachtingsmanagement is een must.

Vooruitlopend op het traject om participatie meer vorm te geven is de website aangepast. Er is meer informatie over o.a. inspreken op de website gezet.
Ook is de verordening op de raadscommissies aangepast. Het 'inspreken in de commissie' was bij het invoeren van de 'ingesprek'- methode geschrapt uit de verordening. Door de gewijzigde verordening heeft dit weer een grondslag gekregen.

De griffier heeft met Jasper Loots overleg gehad over hoe hij de bijeenkomst in december 2018 had ervaren en een invulling van een eventueel vervolg. Jasper Loots gaf aan dat de raad de eigen ambities niet te hoog moet leggen.
De griffier heeft vervolgens verdere informatie ingewonnen, o.a. bij een bijeenkomst van Jetske Kramer over deep democracy, een workshop over inwonerparticipatie en een bijeenkomst van het ministerie van Binnenlandse zaken over 'ruimte in regels'.

In september 2020 is een raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd waar de uitkomsten van de avond voor de raad en de avond voor de inwoners zijn samengevoegd met de ervaringen van de ambtelijke organisatie in de praktijk. Deze avond is begeleid door Thijs Harmsen van landelijk netwerk Right to Challenge.

Vervolgens is een raadswerkgroep ingesteld om de visie van de raad op participatie en uitdaagrecht vorm te geven. In de raadswerkgroep is naast alle fracties ook de ambtelijke organisatie vertegenwoordigd. Thijs Harmsen heeft als adviseur ook deelgenomen aan de bijeenkomsten.

De werkgroep heeft eerst alle uitgangspunten in kaart gebracht en een conceptnotitie opgesteld. Vervolgens is met inwoners in gesprek gegaan om te horen of deze insteek voorziet in de behoefte van de inwoners. De vragen die daarbij gesteld zijn zijn:

- Welke ervaring(en) heeft u met participatie en uitdaagrecht?
- Wat is uw eerste indruk van bijgaande notitie en de opzet voor inwoners over participatie en uitdaagrecht?
- Welke suggesties heeft u om deze kaders en uitgangspunten en de inwoner-opzet duidelijker op te schrijven?
- Heeft u behoefte aan nadere spelregels voor het uitdaagrecht? Zo ja, aan welke spelregels denkt u dan?
- In welke mate wordt u door deze kaders gestimuleerd of juist weerhouden om een participatietraject te initiëren, met een participatietraject mee te doen of van het uitdaagrecht gebruik te maken?

Met de inbreng van de inwoners is de notitie vervolgens aangepast en aangescherpt. Daarnaast is een tekst opgesteld voor de website van de gemeente omdat de werkgroep de toonzetting van de communicatie over het uitdaagrecht erg belangrijk vindt. Ook bleek uit de terugkoppeling dat de interne werkwijze en externe communicatie niet altijd hetzelfde moeten zijn.

Vervolgens is de notitie, die bedoeld is voor ‘intern gebruik’ samen met de ‘externe tekst’ opnieuw aan verschillende inwoners en verenigingen voorgelegd voor een reactie.

…

De definitieve notitie is voorgelegd aan het college voor een reactie (bijgevoegd).