gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Aanpassen beleid aanleg ondergrondse infrastructuren

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	C.J.A. van Dorst MBA
Datum commissiebehandeling	:	6 april 2021
Datum raadsbehandeling	:	22 april 2021
Agendering en agendanummer	:	FI 0702
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	220468

Bijlagen:
1. Beleidsmodel K&L gemeente Moerdijk 2021
2. Toelichting AVOI gemeente Moerdijk 2021
3. Handboek kabels en leidingen gemeente Moerdijk 2021
4. Nadeelcompensatieregeling gemeente Moerdijk 2021
5. Toelichting op de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Moerdijk 2021
6. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen gemeente Moerdijk 2021
7. Beleidsregel grondtransacties en kabels en leidingen gemeente Moerdijk 2021

Gevraagd raadsbesluit
1. De algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) gemeente Moerdijk en de daarbij behorende toelichting, inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen, vast te stellen;
2. De huidige AVOI gemeente Moerdijk, die in werking is getreden op 1-1-2016, in te trekken;
3. Ermee in te stemmen dat in artikel 2:11, vijfde lid van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Moerdijk (APV) niet meer wordt verwezen naar de Telecommunicatie-verordening en dat die aangepaste verwijzing in de eerstvolgende wijziging van de APV wordt meegenomen.

(Publieks)Samenvatting
In de openbare ruimte van de gemeente Moerdijk vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Vanwege wet- en regelgeving zijn gemeenten verplicht om deze werkzaamheden, onder voorwaarden, toe te staan. De AVOI heeft als doel de regie en coördinatie uniform te regelen met betrekking tot werkzaamheden die nodig zijn voor de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en/of leidingen in openbare gronden binnen de gemeentegrenzen. De AVOI reguleert de werkzaamheden in de openbare ruimte, waarbij onder andere de (weg)verharding, maar ook bermen en andere groenvoorzieningen worden opgebroken. De AVOI is ook gericht op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten ten gevolge van werkzaamheden in de openbare ruimte: proactieve regie, meer grip en sturing op werkzaamheden, het waarborgen van bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie tijdens werkzaamheden; uniforme regels en sanctiemogelijkheden en een efficiënt gebruik van de openbare ruimte.
De regelgeving inzake de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden waarover de gemeente Moerdijk op dit moment beschikt is de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI Gemeente Moerdijk). De AVOI is begin 2016 vastgesteld en omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV.
Met voorliggende AVOI wordt een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is ook nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. De huidige AVOI en het handboek kabels en leidingen, die begin 2016 zijn vastgesteld, zijn op enkele punten verouderd of schieten tekort. Deze dienen daarom te worden aangepast en worden uitgebreid met regelingen met betrekking tot vergoeding van schade, nadeelcompensatie en een beleidsregel grondtransacties.
Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde AVOI met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen, een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen, een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen en een Beleidsregel grondtransacties) vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de volgens de Telecommunicatiewet verplichte verordening.

Belang
Met de vaststelling van de nieuwe AVOI met nadere regelingen wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve, financiële en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding, verlegging en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Centrale vraag
Wil de raad een uniforme regeling voor ondergrondse infrastructuren binnen de gemeente Moerdijk?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Besparing van (maatschappelijke) kosten en terugdringen van overlast in de openbare ruimte.

Kaders
- Artikel 1 Belemmeringenwet privaatrecht
- Artikel 5.2 en 5.4 Telecommunicatiewet
- Artikel 149 Gemeentewet
- Artikel 2.11 APV

Argumenten

Pro
1. AVOI
   In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen, een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen en een Beleidsregel grondtransacties.

2. Handboek kabels en leidingen
   In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar of in gebieden met een bijzonder karakter.

3. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen
   Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

4. Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)
   De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten. Een logisch gevolg van de vaststelling van een nadeelcompensatieregeling is dat de gemeente proactieve regie gaat voeren om gezamenlijk met de netbeheerders maatschappelijke overlast terug te dringen en om op maatschappelijke kosten te besparen.

5. Beleidsregel grondtransacties
   De beleidsregel grondtransacties omschrijft in welke gevallen en onder welke voorwaarden gemeentegrond ter beschikking wordt gesteld aan de netbeheerders ten behoeve van het plaatsen van bovengrondse voorzieningen (transformatorstations, schakelkasten etc.). Tevens wordt vastgelegd hoe wordt omgegaan met eigendommen van netbeheerders wanneer de gemeente grond verkoopt, verhuurt of verpacht aan derden.

6. Met de vaststelling van de nieuwe AVOI met bijbehorende regelingen wordt verdergaande uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

<u>Contra</u>
Niet van toepassing

<u>Alternatieven</u>
Niet van toepassing

Maatschappelijk draagvlak
De belangen van gemeente, netbeheerders maar ook van de inwoners en bedrijven worden groter. Tegelijkertijd neemt de druk op de openbare ruimte, zowel boven- als ondergronds, toe. Door het actualiseren van de AVOI met bijbehorende regelingen wordt de gemeentelijke regie over de ondergrondse openbare ruimte versterkt, en wordt zorg gedragen voor een heldere procesgang en het behoud van de kwaliteit van de boven- en ondergrondse openbare ruimte tegen zo gering mogelijke maatschappelijke kosten.

gemeente Moerdijk

Financiële consequenties
Het vaststellen van de vernieuwde AVOI met bijlagen heeft geen directe of aanmerkelijke financiële gevolgen. Verwacht wordt dat er enige besparing op (maatschappelijke) kosten wordt gerealiseerd door invoering van de nieuwe nadeelcompensatieregeling, schaderegeling en proactieve regie.

Communicatie
De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren gemeente Moerdijk en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen en regelingen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop
Voorgesteld wordt de nieuwe verordening en Handboek in te laten gaan zo spoedig mogelijk na de formele vaststelling door de raad, dus voorjaar 2021. Onder voorbehoud van goedkeuring door de raad stelt het college de nadere regelingen (in dit verband gebundeld in het Handboek Kabels en Leidingen) vast. De diverse documenten zullen tegelijk in werking treden. Tegen zowel de verordening als het uitvoeringsbesluit met de nadere regels is geen bezwaar mogelijk. Netbeheerders moeten mogelijk hun werkwijze aanpassen en zich aan de actuele en duidelijke set van voorschriften houden. Naar verwachting zal dit gebeuren, omdat er slechts geringe wijzigingen worden aangebracht in staand beleid en de procesoptimalisatie ook in het voordeel van de netbeheerders werkt.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 9 maart 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	J.P.M. Klijs

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 22 april 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 maart 2021;

overwegende dat:
- het wenselijk is om een verordening vast te stellen met het oog op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten, alsmede een efficiënt gebruik van de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels en/of leidingen;

gelet op:
- gelet op artikel 1 van de Belemmeringenwet privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT

1. De algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) gemeente Moerdijk en de daarbij behorende toelichting, inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen, vast te stellen;
2. De huidige AVOI gemeente Moerdijk, die in werking is getreden op 1-1-2016, in te trekken;
3. Ermee in te stemmen dat in artikel 2:11, vijfde lid van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Moerdijk (APV) niet meer wordt verwezen naar de Telecommunicatie-verordening en dat die aangepaste verwijzing in de eerstvolgende wijziging van de APV wordt meegenomen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 22 april 2021,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	J.P.M. Klijs