

Raadsavond	4-11-2024
Zaaknummer	735328
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt
Vorbereid door	Concernadvies
Onderwerp	Zienswijze Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland

Beslispunten

Geen zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland.

Wat willen we bereiken

Per 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) van kracht. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten worden aangepast aan de gewijzigde Wgr. Met dit voorstel voldoen we aan de Wgr en actualiseren we de Gemeenschappelijke Regeling van samenwerkingsverband Holland Rijnland.

Samenvatting

Gemeenten werken in diverse samenwerkingsverbanden samen. Deze samenwerkingsbestanden bestaan op grond van een statutaire regeling (hierna gewoon regeling) waarin afspraken vastliggen over hoe gemeenten samenwerken en welke verplichtingen er bestaan voor gemeenten en het samenwerkingsverband. De Gemeenschappelijke Regelingen moeten voldoen aan de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, welke in 2022 is gewijzigd. Elke Gemeenschappelijke Regeling is de afgelopen periode gewijzigd om aan de nieuwe Wgr te voldoen. In Holland Rijnland was de regeling – naast kloppend maken conform nieuwe Wgr - ook wel aan een actualisatieslag toe.

Inleiding

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) is ingegaan op 1 juli 2022 en moet de positie van gemeenteraden versterken. De nieuwe concept Gemeenschappelijke Regeling die nu voorligt voor zienswijze is conform de nieuwe vereisten van de Wgr. De regeling van Holland Rijnland is daarmee weer actueel en doet recht aan de huidige samenwerking.

Argumenten

Voldoen aan geldende wet- en regelgeving

De oude GR was verouderd en niet meer in lijn met de Wgr. Meer dan voorheen worden in de nieuwe Wgr kaderstellende documenten voor zienswijzen voorgelegd aan de raden. In de praktijk werkte Holland Rijnland al wel op deze manier in de geest van de wet. Met de voorgestelde wijzigingen wordt deze werkwijze geformaliseerd in de regeling. Daarnaast worden de regels voor in- en uitreden van gemeenten verduidelijkt.

Mogelijk blijven maken van raadsbetrokkenheid in het AB

In de geactualiseerde regeling zijn DB leden ook lid van het AB, hier kan conform de Wgr. niet van afgeweken worden.

Het DB heeft gekozen voor een variant met drie AB-leden per gemeente. Er werden varianten met twee of drie AB-leden afgewogen. Er is gekozen voor de variant met drie AB-leden omdat anders bij gemeenten die meer dan één DB-lid leveren geen raadsleden meer zitting zouden nemen in het AB. Dit blijft mogelijk door het kiezen voor drie AB leden per gemeente.

Situatie in Kaag en Braassem

Dit betekent voor Kaag en Braassem dat er een derde AB lid aangewezen dient te worden.

De gemeenteraad heeft in het Raadsakkoord 2022 – 2026 bepaald dat het college actief de regiorol vervult. Het college neemt die rol nu op zich in Holland Rijnland, maar wil het gesprek met de gemeenteraad aangaan over het derde AB-lid. In andere gemeenten wordt het wenselijk geacht dat niet alleen collegeleden zitting nemen in het AB en de nieuwe Wgr beoogt de betrokkenheid van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen te verbeteren.

Op 18 december 2024 zal in het AB van Holland Rijnland een besluit genomen worden over de wijziging van de regeling. Vervolgens moeten alle gemeenteraden binnen 13 weken toe- en instemmen. Ook alle colleges moeten vervolgens instemmen met de nieuwe GR. Vervolgens moet de nieuwe GR door het college van de gemeente Leiden gepubliceerd worden in het Gemeenteblad voordat deze in werking treedt. Gewijzigde samenstelling AB op 26 maart 2025 lijkt gezien de planning erg krap maar wellicht haalbaar. Zo niet is de verwachting dat voor het AB van 25 juni 2025 de gemeenten zullen moeten aantreden met 3 AB leden.

Actualisatie taken en bevoegdheden

Daarnaast waren de taken en bevoegdheden in de artikelen 3 t/m 6 van de gemeenschappelijke regeling aan een actualiseringsslag toe, om deze toekomstbestendig te maken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Risico's

Het wijzigen van de verordening voor de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland heeft als belangrijkste juridisch gevolg dat de gemeenschappelijke regeling gaat voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen uit 2022.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie en inspraak

Het afgelopen jaar is er ambtelijk gewerkt aan de actualisatie van de GR. Er is wat langer de tijd genomen hiervoor omdat de hierboven benoemde punten wat meer tijd en afstemming vroegen. Hierom is de deadline van 1 juli 2024 niet gehaald. Hierover heeft het Dagelijks Bestuur de toezichthouder provincie Zuid-Holland een brief gestuurd (zie bijlage).

Het geactualiseerde concept van de Gemeenschappelijke Regeling is besproken in de extra ingelaste commissie Bestuur & Middelen van 2 september 2024.

Ook zijn er diverse informerende bijeenkomsten georganiseerd voor College- en Raadsleden. Deze vonden plaats voorafgaand aan de AB-vergaderingen van 26 juni 2024 en 23 oktober 2024. Daarnaast is er een digitale informatieavond georganiseerd op 25 september 2024.

De vergadering van het Algemeen Bestuur Holland Rijnland op 18 december 2024 vormt het sluitstuk van de besluitvorming.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van Holland Rijnland.

Regio

Holland Rijnland is een belangrijk orgaan waarin we werken aan bovenlokale opgaven en lobbyen voor gemeente-overstijgende vraagstukken. Denk aan de grote woningopgave, netcongestie en het oplossen dan wel verminderen van mobiliteitsproblemen.

Evaluatie

De gemeenschappelijke regeling wordt regelmatig bijgewerkt. Sinds het ontstaan van Holland Rijnland in 2004 is dit de negende wijziging.

Roelofarendsveen, 22-10-2024

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem, de gemeentesecretaris, J.J. Démoed	de burgemeester, A. Heijstee-Bolt
---	--------------------------------------

Bijlagen behorend bij het voorstel

1. Aanbiedingsbrief College en raadsleden wijziging Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland;
2. Concept GR Holland Rijnland
3. Leeswijzer wijziging GR Holland Rijnland
4. Brief DB uitstel GR Holland Rijnland
5. Raadsbesluit