Gemeente Wassenaar

VOORBLAD **Voorstel aan de Raad**

Zaaknummer:	**Z/24/085573**
Datum collegebesluit:	15 oktober 2024
Datum commissievergadering:	woensdag 13 november 2024
Datum raadsvergadering:	dinsdag 26 november 2024
Soort Voorstel:	Beleidsnota en verordening
Onderwerp:	Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025
Portefeuillehouder:	Wethouder Zoutendijk
Programma:	
Kernboodschap:	Op 2 juli 2024 is de Startnotitie Subsidiebeleid vastgesteld door de raad van de gemeente Wassenaar. In deze startnotitie zijn tien beleidsuitgangspunten geformuleerd. In deze beleidsnota zijn de beleidsuitgangspunten gecomprimeerd tot drie hoofdthema's, te weten: 1. Flexibiliteit en zekerheid 2. Eenvoudig te begrijpen en passende administratieve processen 3. Zorgvuldig en transparant omgaan met gemeenschapsgeld
Bijlagen:	1. Beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 2. Sanctiebeleid subsidies gemeente Wassenaar 2025
Stukken ter inzage:	
Beslispunten:	*1. De beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 vast te stellen.* *2. de Algemene subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 vast te stellen.*

Relatie met:
Motie raadsvergadering 31 januari 2023

Onderwerp

Subsidiebeleid Gemeente Wassenaar 2025

Inleiding

Op 31 januari 2023 is door de raad een motie aangenomen. Het college beantwoordt met dit beleid deze motie met betrekking tot de volgende verzoeken.

1. Het doen van voorstellen om te komen tot een verbeterd subsidiebeleid, waarin wordt ingegaan op toekenningscriteria, transparantie en beheersingsmaatregelen.
2. Hierbij in te gaan op mogelijkheden van meerjarige subsidiering.

Op 2 juli 2024 is de Startnotitie Subsidiebeleid vastgesteld door de raad van de gemeente Wassenaar. In deze startnotitie is een tiental beleidsuitgangspunten geformuleerd. In deze beleidsnota zijn de beleidsuitgangspunten gecomprimeerd tot drie hoofdthema's, zoals hieronder genoemd:

1. Flexibiliteit en zekerheid
2. Eenvoudig te begrijpen en passende administratieve processen
3. Zorgvuldig en transparant omgaan met gemeenschapsgeld

Zowel de beleidsnota als de Asv kennen geen einddatum. Daarom wordt zo min mogelijk direct verwezen naar partijen, samenwerkingsverbanden, afdelingen, bedragen, getallen etc. Dit zou namelijk verwarring opleveren door de jaren heen en leiden tot onnodige actualisatiebehoefte. De noodzaak om deze beleidsnota te wijzigen moet slechts volgen uit verandering in opvattingen over de wijze waarop het subsidie-instrument in Wassenaar pleegt te worden ingezet, of een eventuele wetswijziging.

Het subsidiebeleid gaat in op 1 januari 2025 en heeft betrekking op de subsidieverstrekking voor het jaar 2026 en daarop volgende jaren.

Het subsidiebeleid gaat niet over inkoop. Inkoopbeleid is een privaatrechtelijk instrument en subsidiebeleid is een bestuursrechtelijk instrument. Het subsidiebeleid gaat ook niet over het beleid voor kostprijsdekkende huurcompensatie. Het subsidiebeleid biedt wel mogelijkheid voor dergelijke compensatie als het compensatiebeleid daarom vraagt. Het subsidiebeleid geeft de juiste instrumenten om scherpe keuzes te kunnen maken in de toekenning van subsidies, passend bij het financiële kader.

Beoogd effect

Met het Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 en de Algemene Subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 zorgt het college ervoor dat het subsidiebeleid voldoet aan de actuele wensen zoals duidelijkheid te creëren voor (potentiële) subsidieaanvragers en meer sturings-en toetsingsmogelijkheden op beleidsdoelstellingen te krijgen. Het subsidiebeleid voldoet ook aan huidige wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Het Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 biedt beleidskaders voor de uitvoering

Het subsidiebeleid is geactualiseerd en voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. De verdeelcriteria in het subsidieplan waren onduidelijk. De afgelopen jaren is veel jurisprudentie gewezen over de verdeling van schaarse rechten – bijvoorbeeld subsidies. Daarom was het van belang een verduidelijkingsslag te maken in wat aanvragers moeten doen om in aanmerking te komen voor subsidie en in de wijze waarop de aanvragen worden vergeleken. De beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 en de Algemene subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 bieden hiervoor de basis. Tevens is het zo ingericht dat er niet langer sprake is van één subsidieplan dat in zijn geheel vastgesteld moet worden, maar komen er subsidieregelingen op basis van beleidsdoelstellingen. In deze subsidieregelingen worden de activiteiten en verdeelmethoden geregeld.

1.2 De rollen van het college en de raad worden geëxpliciteerd

De raad stelt de financiële kaders en stelt de beleidsnota's vast, met de daarbij horende uitgangspunten. Het college gaat over de uitvoering van het beleid en stelt de subsidieregelingen vast. Bij een wijziging van bijv. het sportbeleid hoeft dan dus niet het hele subsidiebeleid te worden herzien, maar kan worden volstaan met een wijziging van de subsidieregeling.

1.3 Het nieuwe subsidiebeleid biedt duidelijkheid voor aanvragers

Het subsidiebeleid beoogt eenvoudig te begrijpen te zijn met passende administratieve processen. De juiste informatie staat op de juiste plek. Dit betekent ook dat de aanvragen en verantwoordingen passend zijn bij de hoogte van het subsidiebedrag. Hiertoe zijn drie verantwoordingsregimes opgenomen. Daarnaast kent elke subsidieregeling een eigen aanvraagformulier. Op die manier moet steeds aangegeven worden wat nodig is om het doel van de regeling te bereiken. Zo staat bijvoorbeeld in de Asv dat een begroting moet worden aangeleverd bij de aanvraag. Maar het is niet wenselijk om daar bij iedere activiteit hetzelfde onder te verstaan. Op deze manier van uitvragen weten subsidieaanvragers vooraf wat er van hen wordt gevraagd en waar zij uiteindelijk op moeten verantwoorden.

1.4 Het subsidiebeleid geeft meer mogelijkheden om de beleidsdoelen te sturen en te controleren

Door subsidieregelingen te koppelen aan beleidsplannen, uitvoeringsprogramma's e.d., kunnen subsidies worden aangevraagd om (mee) te werken aan beleidsdoelen.

1.5 De nieuwe Algemene subsidieverordening voldoet aan de huidige wet- en regelgeving

De Asv gemeente Wassenaar 2025 is actueel, aangevuld met een aantal financiële standaardbevoegdheden uit de Algemene wet bestuursrecht en voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. De vorige Asv voldeed in principe ook aan huidige wet- en regelgeving maar was minder volledig.

1.6 De beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025, de Algemene subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 en het sanctiebeleid bouwen voort op de motie van 31 januari 2023 en de startnotitie Subsidiebeleid 2025.

In de beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 zijn de beleidsuitgangspunten uit de startnotitie uitgewerkt. Met het sanctiebeleid wordt gehoor gegeven aan de wens van de raad om beheersmaatregelen te introduceren. Het sanctiebeleid is als bijlage toegevoegd ter kennisneming door de raad en zal door het college worden vastgesteld nadat het subsidiebeleid en de Asv door de raad worden vastgesteld.

1.7 De beleidsnota Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 en de Algemene subsidieverordening (Asv) gemeente Wassenaar 2025 zijn opgesteld op basis van de ervaringen met het huidige subsidiebeleid en op basis van de inbreng van (potentiële) subsidieaanvragers.

Voor de inbreng van (potentiële) subsidieaanvragers zijn twee bijeenkomsten georganiseerd, namelijk op 5 en 10 september 2024. De belangrijkste zaken die tijdens deze bijeenkomsten zijn besproken, hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Zorg ervoor dat aan de voorkant duidelijk is wat er gevraagd wordt bij de aanvraag en de verantwoording.
- Zorg ervoor dat aan de voorkant duidelijk is wat het college wil bereiken met een subsidie;
- Zorg ervoor dat er een onderscheid is in aanvraag en verantwoording bij kleine en hogere bedragen. M.a.w. zorg ervoor dat de administratieve lasten in verhouding zijn tot het aangevraagde bedrag.
- Zorg ervoor dat duidelijk is wat wel en niet gesubsidieerd kan worden;
- Enkele subsidieaanvragers hebben aangegeven dat zij graag mee willen denken over formats t.b.v. de subsidieaanvraag en -verantwoording.
- Het wordt op prijs gesteld als er ambtelijk meegedacht kan worden als een subsidieaanvrager moeite heeft om in de formulering van de aanvraag precies te voldoen aan de subsidie-eisen (partnerschap).

1.8 Bij het vorige subsidiebeleid is afgesproken dat het na vier jaar zou worden herzien.

Kanttekeningen

1.1 Het subsidieplan was tot op heden een raadsverordening.

De raad blijft als voorheen de beleidsdoelen van subsidieverlening bepalen. Hij stelt voorts zelf het juridische kader vast in de vorm van de Asv. De subsidieregelingen – waarin de activiteiten en beoordelingscriteria zijn beschreven – worden bij het nieuwe beleid vastgesteld door het college. Met andere woorden: de raad stelt de financiële kaders vast per programma, het college bepaalt hoe subsidies worden verdeeld. Deze werkwijze is praktisch, sluit aan bij de gangbare rolverdeling tussen de raad en het college en vormt de basis voor de modelstructuur voor subsidieverstrekking die wordt geadviseerd door de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten.

1.2 Voor niet alle beleidsthema's is op dit moment een beleidsnota

Het nieuwe subsidiebeleid gaat in principe uit van beleidsnota’s waaruit de doelstellingen en

activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt volgen. Met andere woorden: de input voor subsidieregelingen volgt idealiter uit beleidsnota's. Er zijn of komen beleidsnota's op het gebied van het Sociaal Domein en Cultuur. Er komt een uitwerking van de startnotitie Sportvisie. Daarmee is een groot deel van de beleidsterreinen waarbinnen het gemeentebestuur subsidie wil verstrekken voorzien van een beleidsnota waaruit de doelen van de subsidieverstrekking kunnen worden gehaald. Dit subsidiebeleid nodigt ook uit tot nadenken over wat het gemeentebestuur wil bereiken met beleid en met welke instrumenten dat moet worden.

Uitvoering: Financiën
Het subsidiebeleid en de Asv hebben geen directe financiële consequenties.

Uitvoering: Juridisch kader
- Artikel 25 onderdeel g van de Financiële verordening gemeente Wassenaar 2023

-Artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet

Uitvoering: Communicatie, Bekenmaking en Inwonersparticipatie
De bekendmaking van het Subsidiebeleid gemeente Wassenaar 2025 en de Algemene subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 worden gepubliceerd op www.overheid.nl.

Het sanctiebeleid wordt bij afzonderlijk collegebesluit gepubliceerd op www.overheid.nl op 1 januari nadat het Subsidiebeleid en de Algemene subsidieverordening gemeente Wassenaar 2025 zijn vastgesteld.

De uitkomsten van de bijeenkomsten met (potentiële) subsidieaanvragers zijn verwerkt in een verslag. Dit verslag wordt gedeeld met de participanten van de bijeenkomsten. Tevens zullen alle subsidieaanvragers worden geïnformeerd over het nieuwe subsidiebeleid en de Asv.

Zodra een subsidieregeling is vastgesteld door het college zal deze worden gepubliceerd op de website van de gemeente. Daarnaast zullen de huidige subsidiepartners worden geïnformeerd wanneer zij subsidie kunnen aanvragen conform de nieuwe subsidieregeling.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester