Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via Robert Reus, coördinerend gemeentesecretaris

Portefeuillehouder(s)

Burgemeesters J.A de Boer, M.C. Uitdehaag, R. van Dam en M. van Kampen

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
3 juni 2021	4 mei 2021

Onderwerp
Zienswijze op de jaarstukken 2020 en begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten.

Voorgesteld advies
De RRN wordt voorgesteld om de gemeenteraden te adviseren om: - de volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2020 en het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten, van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN): **Zienswijze 1: Jaarstukken 2020 – algemene opmerking** Het positieve resultaat, wat voornamelijk corona gerelateerd is, gaat retour richting gemeenten. In onze vorige zienswijze op de jaarstukken van 2019 hebben wij de veiligheidsregio verzocht om te onderbouwen waarom een gesteld doel niet gehaald is en wat dit voor consequenties heeft. De veiligheidsregio heeft aangegeven dat het niet realiseren van speerpunten, de genoemde activiteiten per programma zoals bijvoorbeeld klimaatverandering, energietransitie en personen met verward gedrag, alleen vertraging in de implementatie tot gevolg heeft. Op sommige belangrijke speerpunten die vertraagd zijn ontbreekt opnieuw de onderbouwing wat als een gemis wordt ervaren. Met name de ontbrekende onderbouwing voor het verschuiven van de vaststelling en implementatie van het regionaal crisisplan naar 2022. Het is niet te achterhalen of deze vertraging corona gerelateerd is of dat er andere redenen zijn.

Advies aan de gemeenteraden

Zienswijze 2: FLO Ambulancediensten
Wij gaan ervan uit dat de deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten niet van toepassing is voor gemeente Texel. Een positieve zienswijze af te geven op het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten.

- de volgende zienswijze, voor gemeente Texel, Den Helder en Hollands Kroon, af te geven ten aanzien van de begroting 2022 van de VRNHN:

Zienswijze 3 – Texel, Den Helder, Hollands Kroon: Begroting 2022
De taakdifferentiatie binnen de brandweer vormt een groot financieel risico wat beschreven is in de risicoparagraaf. De financiële en personele gevolgen voor de omgevingswet zijn nog onduidelijk. De veiligheidsregio geeft aan te gaan bezuinigen. Zoals in de zienswijze op de kadernota 2022 al is aangegeven is de haalbaarheid van deze taakstelling die de veiligheidsregio aankondigt, om twee keer 1,5% te bezuinigen, een risico. In de reactie op die zienswijze heeft het dagelijks bestuur (DB) aangegeven om deze bezuiniging verder uit te werken. De concrete uitwerking ontbreekt in de begroting 2022 en de inhoudelijke gesprekken over deze taakstelling zijn niet gevoerd met de verschillende gemeenten. Hierdoor kunnen gemeenten niet inschatten welke consequenties dit heeft voor het te voeren beleid en kan de gemeenteraad niet sturen op welke posten bezuinigd gaat worden. We verzoeken het DB van de veiligheidsregio om de eerste 1,5% te verschuiven naar 2023 en in de begroting 2023 een uitwerking te geven van de taakstelling om 3% te bezuinigen. Dit geeft tijd en ruimte om het proces zorgvuldig te doorlopen, de gesprekken te voeren, om tot een goede bezuinigingstaakstelling te komen.

- de volgende zienswijze, voor gemeente Schagen, af te geven ten aanzien van de begroting 2022 van de VRNHN:

Zienswijze 3 - Schagen: Begroting 2022
De taakdifferentiatie binnen de brandweer vormt een groot financieel risico wat beschreven is in de risicoparagraaf. De financiële en personele gevolgen voor de omgevingswet zijn nog onduidelijk. De veiligheidsregio geeft aan te gaan bezuinigen. Zoals in de zienswijze op de kadernota 2022 al is aangegeven is de haalbaarheid van deze taakstelling die de veiligheidsregio aankondigt, om twee keer 1,5% te bezuinigen, een risico. In de reactie op die zienswijze heeft het dagelijks bestuur (DB) aangegeven om deze bezuiniging verder uit te werken. De concrete uitwerking ontbreekt in de begroting 2022. Hierdoor kunnen gemeenten niet inschatten welke consequenties dit heeft voor het te voeren beleid en kan de gemeenteraad niet sturen

Advies aan de gemeenteraden

op welke posten bezuinigd gaat worden. We verzoeken het DB van de veiligheidsregio aan te geven wanneer wij deze uitwerking kunnen verwachten, waarbij in de gegeven datum rekening wordt gehouden met een reactietermijn voor alle gemeenten op deze uitwerking.

Wettelijke grondslag

De wettelijke grondslag voor het indienen van de zienswijze op deze stukken is vastgelegd in artikel 4 van de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019). Andere stukken waarin dit naar voren komt zijn:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018,
- De Gemeenschappelijke regeling zelf,
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid.

Kern van de zaak

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 14 april 2021 de jaarstukken 2020 en de begroting 2022, en het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten, van de VRNHN aangeboden aan de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de jaarstukken en de begroting is bedoeld om gemeenteraden meer grip te geven op Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en). In februari 2021 heeft de gemeenteraad een zienswijze afgegeven ten aanzien van de kadernota van de VRNHN waarop het dagelijks bestuur van de VRNHN daar een reactie op heeft gegeven. Deze procedure stelt de gemeenteraden in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GR. Het algemeen bestuur stelt de aangeboden stukken vast. Het vaststellen van de stukken staat gepland voor het AB van 9 juli 2021. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de genoemde stukken. De veiligheidsregio hoort graag of de gemeenteraden zich kunnen vinden in de inhoud van de jaarstukken 2020 en de begroting 2022. Tevens vraagt de veiligheidsregio om een reactie op het voorgenomen besluit om deel te nemen aan de stichting FLO ambulancediensten. De zienswijze ziet de veiligheidsregio graag voor 25 juni 2021 tegemoet, zodat zij deze tijdig met een reactie kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 9 juli 2021.

Kenbaar maken zienswijze

Om de zienswijze bij het dagelijks bestuur kenbaar te maken moet een bericht met de zienswijze worden verzonden naar de veiligheidsregio. Een conceptbrief zit bij elk collegeadvies van de eigen gemeente en zal bij akkoord van de lokale gemeenteraad worden verstuurd in het format van de desbetreffende gemeente.

Advies aan de gemeenteraden

Openbaarheid documenten	
☑ Openbaar	☐ Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

De gemeenteraden van de Noordkop om:

- de volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2020 en het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten, van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN):

Zienswijze 1: Jaarstukken 2020 – algemene opmerking

Het positieve resultaat, wat voornamelijk corona gerelateerd is, gaat retour richting gemeenten. In onze vorige zienswijze op de jaarstukken van 2019 hebben wij de veiligheidsregio verzocht om te onderbouwen waarom een gesteld doel niet gehaald is en wat dit voor consequenties heeft. De veiligheidsregio heeft aangegeven dat het niet realiseren van speerpunten, de genoemde activiteiten per programma zoals bijvoorbeeld klimaatverandering, energietransitie en personen met verward gedrag, alleen vertraging in de implementatie tot gevolg heeft. Op sommige belangrijke speerpunten die vertraagd zijn ontbreekt opnieuw de onderbouwing wat als een gemis wordt ervaren. Met name de ontbrekende onderbouwing voor het verschuiven van de vaststelling en implementatie van het regionaal crisisplan naar 2022. Het is niet te achterhalen of deze vertraging corona gerelateerd is of dat er andere redenen zijn.

Zienswijze 2: FLO Ambulancediensten

Wij gaan ervan uit dat de deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten niet van toepassing is voor gemeente Texel. Een positieve zienswijze af te geven op het voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting FLO Ambulancediensten.

- de volgende zienswijze, voor gemeente Texel, Den Helder en Hollands Kroon, af te geven ten aanzien van de begroting 2022 van de VRNHN:

Zienswijze 3 – Texel, Den Helder, Hollands Kroon: Begroting 2022

De taakdifferentiatie binnen de brandweer vormt een groot financieel risico wat beschreven is in de risicoparagraaf. De financiële en personele gevolgen voor de omgevingswet zijn nog onduidelijk. De veiligheidsregio geeft aan te gaan bezuinigen. Zoals in de zienswijze op de kadernota 2022 al is aangegeven is de haalbaarheid van deze taakstelling die de veiligheidsregio aankondigt, om twee keer 1,5% te bezuinigen, een risico. In de reactie op die zienswijze heeft het dagelijks bestuur (DB) aangegeven om deze bezuiniging

Advies aan de gemeenteraden

verder uit te werken. De concrete uitwerking ontbreekt in de begroting 2022 en de inhoudelijke gesprekken over deze taakstelling zijn niet gevoerd met de verschillende gemeenten. Hierdoor kunnen gemeenten niet inschatten welke consequenties dit heeft voor het te voeren beleid en kan de gemeenteraad niet sturen op welke posten bezuinigd gaat worden. We verzoeken het DB van de veiligheidsregio om de eerste 1,5% te verschuiven naar 2023 en in de begroting 2023 een uitwerking te geven van de taakstelling om 3% te bezuinigen. Dit geeft tijd en ruimte om het proces zorgvuldig te doorlopen, de gesprekken te voeren, om tot een goede bezuinigingstaakstelling te komen.

- de volgende zienswijze, voor gemeente Schagen, af te geven ten aanzien van de begroting 2022 van de VRNHN:

Zienswijze 3 - Schagen: Begroting 2022
De taakdifferentiatie binnen de brandweer vormt een groot financieel risico wat beschreven is in de risicoparagraaf. De financiële en personele gevolgen voor de omgevingswet zijn nog onduidelijk. De veiligheidsregio geeft aan te gaan bezuinigen. Zoals in de zienswijze op de kadernota 2022 al is aangegeven is de haalbaarheid van deze taakstelling die de veiligheidsregio aankondigt, om twee keer 1,5% te bezuinigen, een risico. In de reactie op die zienswijze heeft het dagelijks bestuur (DB) aangegeven om deze bezuiniging verder uit te werken. De concrete uitwerking ontbreekt in de begroting 2022. Hierdoor kunnen gemeenten niet inschatten welke consequenties dit heeft voor het te voeren beleid en kan de gemeenteraad niet sturen op welke posten bezuinigd gaat worden. We verzoeken het DB van de veiligheidsregio aan te geven wanneer wij deze uitwerking kunnen verwachten, waarbij in de gegeven datum rekening wordt gehouden met een reactietermijn voor alle gemeenten op deze uitwerking.

- deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
De adviezen zijn opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland. De financiële stukken van de veiligheidsregio worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in een regionale raadscommissie besproken.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Advies aan de gemeenteraden

Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN.

Motivering per voorgesteld advies
De veiligheidsregio Noord-Holland Noord voert voor de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord de taken uit op het gebied brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de veiligheidsregio voor 12 gemeenten in deze regio de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een bepaald aantal stemmen in het algemeen bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten in de Noordkop sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
De gemeenten in Noord-Holland Noord staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de veiligheidsregio. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt in deze zienswijze gestuurd.

Alternatieven (incl. argumenten)
Er zijn geen alternatieve organisaties die de wettelijke werkzaamheden van de veiligheidsregio mogen uitvoeren. Sturing vanuit de gemeenteraad op de veiligheidsregio gebeurt via de behandeling van de financiële stukken en vaststelling van het risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

Gevolgen algemene middelen en begroting		
Kosten: € 0,00		
Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve
Toelichting:		

Communicatie

Advies aan de gemeenteraden

Op basis van het regionaal raadsadvies wordt er in de lokale gemeenteraad een besluit genomen over de financiële stukken van de veiligheidsregio. De colleges van burgemeester en wethouders versturen de brief met daarin de zienswijze van de betreffende gemeenteraad aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2020 en begroting 2022 2. Jaarstukken 2020 incl. controleverklaring WG 3. AA21-0598 Accountantsverslag Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2020 4. Begroting 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 5. Toetsingskaders jaarstukken met acv 2020 en begroting 2022 definitief 6. Voorgenomen besluit AB deelname stichting FLO