

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 4 februari 2025

Nummer 3966

Onderwerp Raadsbrief Wensen en bedenkingen subsidieregelingen maatschappelijke subsidies 2026

Portefeuillehouder Wethouder Van Veller

1. Aanleiding

De gemeenteraad is eerder via een aantal raadsbrieven (zie de opsomming aan het einde van deze paragraaf) geïnformeerd over de doorontwikkeling van de huidige subsidiesystematiek voor het verstrekken van maatschappelijke subsidies. Als onderdeel van deze doorontwikkeling heeft de gemeenteraad op 10 december 2024 de Algemene subsidieverordening 2026 (hierna: Asv) vastgesteld, waarmee de basis voor de nieuwe subsidiesystematiek is gelegd.

Volgend op de vaststelling van de Asv heeft het college (onder voorbehoud van eventuele wensen en bedenkingen van de gemeenteraad) 7 subsidieregelingen vastgesteld. Deze regelingen kleuren de Asv verder in en geven vorm aan het toekomstige subsidiestelsel. Via deze raadsbrief informeert het college de gemeenteraad hierover en deelt het college de subsidieregelingen met de gemeenteraad ten behoeve van een wensen- en bedenkingenprocedure. In de eerst mogelijke vergadering van de commissie Samenleving kunnen de commissieleden eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken aan het college door deze raadsbrief te agenderen.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de eerdere iBabs-dossiers:

- 3470 Evaluatie subsidietafels en motie monitoring doelen en kwetsbaarheden subsidietafels
- 3532 Informeren over contouren subsidiesystematiek maatschappelijke subsidies
- 3769 Startnotitie doorontwikkeling subsidiesystematiek maatschappelijke subsidies
- 3788 Vrijgeven concept Algemene subsidieverordening Leidschendam-Voorburg 2026
- 3790 Raadsvoorstel Vaststellen Algemene subsidieverordening Leidschendam-Voorburg 2026
- 3898 Vaststellen Visie op de sociale basis

2. Inhoudelijke uiteenzetting

Hieronder gaat het college in op de nieuwe subsidiesystematiek, de werking van de subsidieregelingen, de inspraak, de implementatie van de nieuwe systematiek, de financiële consequenties, en tot slot de planning en het vervolg.

Een nieuwe systematiek

De evaluatie van de subsidietafels wees onder andere uit dat de subsidietafels weliswaar bijdroegen aan korte lijnen tussen organisaties, maar dat de samenwerking als onvoldoende werd ervaren. De effectievere en efficiëntere sturing op de uitvoering die met de subsidietafels werd beoogd, werd in onvoldoende mate bereikt. De initiatiefvragen waren onvoldoende richtinggevend en de institutionele en/of financiële belangen van subsidietafelpartners gingen vaak boven de inhoud.

Bij de evaluatie hebben de subsidietafelpartners onder andere een stevige regierol gevraagd van de gemeente. Dit heeft betrekking op meerdere aspecten van de subsidiesystematiek: het proces (de daadwerkelijke systematiek), de inhoud (de uitvraag aan organisaties) en het budget (wie verdeelt het geld en hoe).

Het college meent met de doorontwikkeling van de subsidiesystematiek een robuust nieuw stelsel te hebben neergezet. Het stelsel legt de regie op proces, inhoud en budget bij de gemeente, biedt subsidiepartners meer duidelijkheid en zekerheid en is, omdat het mee kan bewegen met beleidsmatige en/of maatschappelijke ontwikkelingen, toekomstbestendig. Door een effectiever en efficiënter stelsel op te zetten waarin de energie niet langer verloren gaat aan eerder genoemde knelpunten, ontstaat meer tijd en ruimte voor waar het uiteindelijk om draait: de inwoner.

In (de uitvoering van) de subsidieregelingen wordt de effectiviteit en efficiëntie vergroot door:

- Onderscheid te maken in basisactiviteiten en overige soorten activiteiten, op basis van wettelijke taken of taken die in lokaal beleid zijn opgenomen (zie voor verdere toelichting de startnotitie, iBabs 3769)
- De verdeling in activiteiten te gebruiken om activiteiten een- of meerjarig te subsidiëren en dit ook zo te verwerken in de subsidieregelingen, waardoor de gemeente een duurzame relatie met subsidieontvangers kan opbouwen en beiden langdurig kunnen investeren in de maatschappij (strategisch partnerschap)
- Activiteiten te bundelen en onder te brengen bij beleidsdoelstellingen, waarmee meer richting wordt gegeven aan waar activiteiten aan bij moeten dragen
- Gefragmenteerd aanbod tevens tegen te gaan door activiteiten niet alleen te bundelen, maar ook samenwerking tussen organisaties te stimuleren door het invoeren van penvoerderschap
- Vooraf bekend te maken welk budget voor welke activiteiten beschikbaar is door niet alleen het instellen van subsidieplafonds per regeling, maar ook plafonds per thema van gebundelde activiteiten binnen een subsidieregeling

Daarnaast heeft het college ook een aantal andere keuzes gemaakt die bijdragen aan de werking van de nieuwe subsidiesystematiek of een activiteit ten goede komen:

- Enkele subsidies die eerder via een subsidietafel werden verdeeld, worden omgezet in begrotingssubsidies of inkoopopdrachten:
 - Begrotingssubsidie: een begrotingssubsidie is een subsidie die met naam en toenaam is opgenomen in de begroting, wat voldoende grondslag biedt om deze

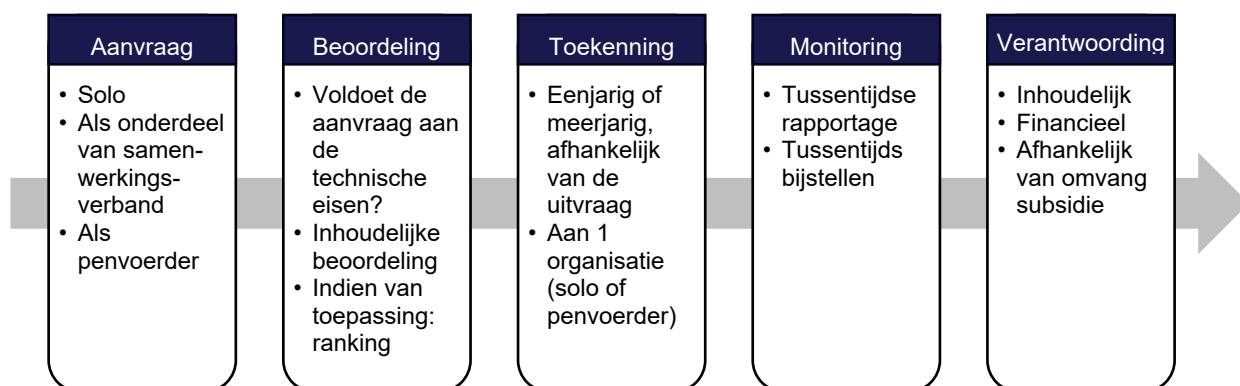
uit te kunnen keren (artikel 4:23, derde lid onder c van de Algemene wet bestuursrecht). Begrotingssubsidies kunnen worden gehanteerd om subsidies die door specifieke partijen moeten worden uitgevoerd of waarbij afwijkende (financiële) afspraken gelden, te verstrekken. Specifiek gaat het om:

- Crisisondersteuning van stichting LIMOR
- Exploitatiesubsidie Bibliotheek aan de Vliet
- Specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid
- Basispakket van Stichting Jeugdgezondheidszorg Zuid-Holland West
- Subsidie voor gemeentelijke panden, inclusief de aan deze panden gerelateerde subsidies (netwerkfunctie en sociaal beheer)
- Subsidie op basis van amendement ID 306 aan de Stichting Voedselbank Leidschendam-Voorburg
- Veilig Verder Team van Kwadraad
- De panden die eerder op een subsidietafel lagen en aan lokale partijen verhuurd werden. In afwachting van de gemeentelijke vastgoedvisie worden deze subsidies tijdelijk omgezet naar een begrotingssubsidie
- Inkoopopdrachten: in afwachting van het advies inzake het jongerenwerk dat het college dit jaar met de gemeenteraad deelt, dat mogelijk leidt tot een inkoopopdracht, is jongerenwerk vooralsnog niet opgenomen in de subsidieregelingen als zijnde subsidiabele activiteit. Mocht jongerenwerk in de toekomst wel worden gesubsidieerd, dan kan dit alsnog worden toegevoegd aan een subsidieregeling
- Voor subsidies is een nieuwe, transparante beoordelingssystematiek opgesteld. Deze maakt gebruik van verdelingsregels; wanneer meerdere organisaties subsidie aanvragen voor een soortgelijke activiteit, worden deze aanvragen op uniforme wijze beoordeeld
- Er is meer differentiatie aangebracht als het gaat om monitoring en verantwoording van subsidies (zie ook de paragraaf 'werking van de systematiek'). Hiermee stemt het college de administratieve lasten beter af op de looptijd en omvang van de subsidie

In het geval van de subsidieregeling Mogelijk maken, heeft de keuze om een aantal subsidies om te zetten naar begrotingssubsidies, ertoe geleid dat er slechts 1 activiteit in de regeling over is gebleven. Desondanks heeft het college ervoor gekozen om de regeling te laten bestaan; afhankelijk van het beleidskader gemeentelijk vastgoed en andere toekomstige beleidsontwikkelingen kan de regeling in een later stadium wellicht worden uitgebreid (zie ook de paragraaf 'werking van de systematiek'). Mocht dit niet het geval zijn, dan kan de activiteit altijd nog in 1 van de andere subsidieregelingen worden opgenomen.

Werking van de systematiek

Het college heeft de subsidieregelingen gebaseerd op de clustering van onderwerpen en maatschappelijke activiteiten zoals opgenomen in de Visie op de sociale basis (iBabs 3898). De subsidieregelingen zijn, net als de Asv, vrij technisch van aard. Daarom is een praktische vertaling op zijn plaats. De toekomstige subsidiesystematiek werkt op hoofdlijnen als volgt:



Een organisatie kan op meerdere manieren een subsidieaanvraag indienen: als afzonderlijke partij (solo), als onderdeel van een samenwerkingsverband (onder leiding van een penvoerder) of als penvoerder. De voorwaarden en eisen die hieraan gesteld worden, zijn opgenomen in de Asv en aangevuld in de subsidieregelingen. In de subsidieregelingen is waar van toepassing aangegeven voor welke bundeling van activiteiten het college graag een penvoerder actief zou zien.

Bij de beoordeling wordt allereerst bekeken of een aanvraag voldoet aan de gestelde technische eisen (zijn bijvoorbeeld alle documenten compleet en in orde). Daarna volgt een inhoudelijke beoordeling en, als er meerder aanvragen zijn ingediend, een ranking op basis van het wegingsmodel dat in de subsidieregelingen is opgenomen. De hoogst scorende aanvraag wordt dan als eerste toegekend (mits aan alle eisen voldaan is). Blijft er budget over en kan er nog een aanvraag worden toegekend, dan gebeurt dit zonder dat er overlap ontstaat. Daarbij moeten activiteiten wel voldoende maatschappelijke waarde toevoegen. Een toekenning van een subsidie kan eenjarig of meerjarig zijn, conform de maximale looptijden die in de subsidieregelingen zijn opgenomen. Afhankelijk van de manier van aanvragen wordt de subsidie of aan een afzonderlijke partij toegekend, of aan een penvoerder.

Tussen de toekenning en de verantwoording vindt de uitvoering plaats. De eisen met betrekking tot de monitoring en verantwoording van subsidies zijn afhankelijk van de looptijd en omvang van de subsidie. Voor zowel de monitoring als verantwoording geldt dat deze gebeurt op basis van hetgeen de subsidieontvanger heeft aangeleverd bij de aanvraag. Dit omvat onder andere de doelgroep, het bereik, doelen, resultaten en maatschappelijke effecten:

Onderwerp	Omvang subsidie				Looptijd subsidie
	Tot € 5.000	€ 5.000 tot € 50.000	€ 50.000 tot € 100.000	Meer dan € 100.000	
Tussentijdse rapportage	Nee	Nee	Ja; in elk geval informatie over doelgroep, bereik en resultaten	Ja; in elk geval informatie over doelgroep, bereik en resultaten	Zie omschrijving hieronder Ja, bij activiteiten met een looptijd van meer dan 12 maanden; in elk geval informatie over

					doelgroep, bereik en resultaten
Tussentijds bijstellen	De omvang is niet relevant, de mogelijkheid om tussentijds bij te kunnen stellen is afhankelijk van de looptijd				Ja, bij activiteiten met een looptijd van meer dan 24 maanden (ongeacht omvang)
Verantwoording	Steekproef	Ja, via een inhoudelijk verslag en financieel overzicht	Ja, via een inhoudelijk verslag, financieel overzicht en accountantsverklaring (zie 'implementatie')	Ja, via een inhoudelijk verslag, financieel overzicht, balans en accountantsverklaring (zie 'implementatie')	Niet relevant
Thematisch onderzoek	Afhankelijk van het thema, dit kan zowel activiteiten- als subsidieregelingen overstijgend. De looptijd en omvang van de subsidie zijn daarbij niet relevant				

Het sleutelwoord van de nieuwe subsidiesystematiek is *flexibiliteit*. Zowel wat betreft proces als inhoud heeft het college een stelsel ontwikkeld dat adaptief is:

- Proces: de subsidieregelingen zijn gebaseerd op lokaal, regionaal en landelijk beleid. Als dit beleid wordt aangepast om welke reden dan ook, worden de subsidieregelingen hier ook op aangepast. Hetzelfde geldt als er bijvoorbeeld sprake is van een veranderende behoefte onder inwoners of van maatschappelijke ontwikkelingen die tot nieuwe inzichten leiden
- Inhoud: door diverse mogelijkheden in de subsidieregelingen te hebben ingebouwd ten aanzien van flexibiliteit in de uitvoering en tussentijds bijstellen, blijft het aanbod aan activiteiten aansluiten bij de behoefte van de inwoner

Inspraak

De subsidieregelingen zijn formeel niet onderhevig aan een inspraakprocedure. Het college heeft er desondanks voor gekozen om elementen van de subsidieregelingen te toetsen bij diverse maatschappelijke organisaties, om zo de haalbaarheid ervan na te gaan. Dit heeft geleid tot enkele technische verduidelijkingen, maar niet tot inhoudelijke aanpassingen. Ook is opgehaald wat partijen van de gemeente nodig hebben als samenwerkingspartner; op basis daarvan zijn de uitgangspunten die zijn opgenomen in de bijlage van iedere subsidieregeling, aangevuld.

Implementatie

Met het vaststellen van de Asv en de subsidieregelingen is de doorontwikkeling van de subsidiesystematiek nog niet afgerond. Een aantal onderdelen hoort namelijk wel bij de doorontwikkeling, maar hoeft niet te worden vastgesteld in formele regelgeving. In de eerste helft van 2025 worden dan ook de noodzakelijke voorbereidingen getroffen om de systematiek per 1 januari 2026 in te kunnen laten gaan. Daarbij wordt onder andere gewerkt aan:

- Het ontwikkelen van werkinstructies, noodzakelijke formats en andere documenten (zoals een controleprotocol), zodat subsidieaanvragers op uniforme wijze subsidie aanvragen en verantwoorden
- Het vertalen van de Asv en subsidieregelingen naar een voor subsidieaanvragers begrijpelijke en overzichtelijke weergaven, ook ten behoeve van de gemeentelijke website

- Doorontwikkeling van het accounthouderschap, zodat de gemeente subsidieontvangers een duidelijk aanspreekpunt kan bieden en via deze accounthouders eenduidig kan sturen op de uitvoering
- Het uitwerken van de werkwijze en voorwaarden voor subsidiëring van gemeentelijk vastgoed, afhankelijk van en in aansluiting op de visie op gemeentelijk vastgoed

Financiële consequenties

De subsidieregelingen kennen geen financiële consequenties in de zin dat er geen aanvullende uitgaven mee gemoeid gaan. Wel is, bijvoorbeeld om het jongerenwerk te kunnen aanbesteden, ervoor gekozen om het subsidiebudget dat hier eerst beschikbaar voor was, om te zetten naar een budget waar deze inkoopopdracht uit bekostigd kan worden.

Planning en vervolg

Nu de subsidieregelingen zijn vastgesteld, gaat het college over op de implementatie ervan (onder voorbehoud van eventuele wensen en bedenkingen van de gemeenteraad). De planning ziet er als volgt uit:

Periode	Acties
Vanaf februari 2025	Implementatie intern (gemeente), zoals het ontwikkelen van formats, werkinstructies en het doorontwikkelen van het accounthouderschap
Medio tot eind mei 2025	Indienen van subsidieaanvragen door organisaties
Juni 2025	Beoordelen van de subsidieaanvragen door de gemeente
Uiterlijk 1 juli 2025	Versturen van beschikkingen door de gemeente
Juli 2025 tot januari 2026	Treffen van noodzakelijke voorbereidingen door organisaties (afhankelijk van de aanvragen die wel/niet worden toegekend), afronden van de implementatie intern (bij de gemeente)
1 januari 2026	Start nieuwe subsidiesystematiek
2026 en verder	Steeds verder aanscherpen van de subsidieregelingen en activiteiten op basis van nieuw lokaal, regionaal en/of landelijk beleid, maatschappelijke ontwikkelingen, enzovoorts

Uiterlijk 1 juli 2025 is bekend welke organisaties vanaf 1 januari 2026 subsidie ontvangen voor welke activiteiten. Op die manier is er voldoende tijd beschikbaar voor organisaties om de nodige voorbereidingen te treffen. Het college deelt na het zomerreces een overzicht van de toegekende subsidies met de gemeenteraad, en gaat daarbij ook in op de eerste ervaringen met de nieuwe subsidiesystematiek. Daarnaast is het college voornemens om de nieuwe subsidiesystematiek eerst na 1 jaar en vervolgens iedere 2 jaar te evalueren. De eerste evaluatie vindt begin 2027 plaats en daarna begin 2029; de gemeenteraad wordt hier te zijner tijd over geïnformeerd. Vanzelfsprekend kan er, wanneer zaken onverhoopt niet goed lopen, ook eerder op worden geacteerd.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Bijlage behorende bij deze raadsbrief:

- 3966 Subsidieregeling Sterke pedagogische basis Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Fysiek en mentaal fit Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Meedoen Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Samen redzaam Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Ontmoeten en ontwikkelen Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Actief burgerschap Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Subsidieregeling Mogelijk maken Leidschendam-Voorburg 2026
- 3966 Financieel overzicht