

Middelburg, 30 september 2025

Geachte colleges,

In de periode april tot en met juli 2025 heeft bij u de zienswijzeprocedure voor de *voorgenomen Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland* plaatsgevonden. Alle Zeeuwse gemeenteraden en Provinciale Staten kregen de gelegenheid hierop te reageren. Van deze mogelijkheid is goed gebruikgemaakt en daar zijn wij u zeer dankbaar voor. Uw inbreng heeft geleid tot een waardevolle aanscherping van de regeling.

De ontvangen zienswijzen zijn zorgvuldig gebundeld en gewogen. Met deze brief informeren wij u over het doorlopen proces en het vervolgtraject richting toetreding. Aansluitend benoemen wij de belangrijkste aandachtspunten die uit de zienswijzen naar voren zijn gekomen.

Zienswijzeprocedure

Alle zienswijzen zijn samengebracht in één overzicht, dat u als bijlage aantreft. Waar meerdere deelnemers eenzelfde onderwerp inbrachten, is dit gebundeld en eenmaal beantwoord. Het kan voorkomen dat wij u voor de beantwoording van uw zienswijze verwijzen naar de reactie die wij op een vergelijkbare zienswijze van een andere deelnemer hebben gegeven. Waar nodig is de tekst van de gemeenschappelijke regeling aangepast. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

Vervolgproces

De afronding van de zienswijzeprocedure vormt de opmaat naar de volgende stap: instemming door de raden en Provinciale Staten, gevolgd door een besluit tot toetreding door de colleges. Wij streven ernaar dat de toetreding van alle deelnemers uiterlijk 31 december 2025 is afgerond, zodat de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2026 van start kan. Wij verzoeken uw college daarom het voorstel tijdig voor te leggen aan uw raad of Staten, zodat deze instemming kan verlenen en u aansluitend het formele toetredingsbesluit kunt nemen.

Bij deze brief ontvangt u de volgende documenten ter ondersteuning van de verdere behandeling:

1. Overzicht van reacties op zienswijzen concept GR Publiek Vervoer Zeeland;
Bijlagen behorend bij reactie op de zienswijze:
 - a. Begroting tijdelijke voorziening;
 - b. Waardebepaling aandelen Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland;
 - c. Memo Gemeenschappelijke Adviescommissie;
2. Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland, inclusief toelichting (concept na zienswijze);
3. Begroting 2026 Publiek Vervoer.

Voor de voorbereiding van de behandeling in uw college ontvangt uw ambtelijke organisatie op korte termijn separaat een concept beslisnota, zodat bij alle deelnemers een eensluidende besluitvorming kan worden gewaarborgd. Daarbij ontvangen zij ook een toelichting op de begroting.

Belangrijkste aandachtspunten uit de zienswijzen

Het *Overzicht van reacties op zienswijzen concept GR Publiek Vervoer Zeeland* bevat een volledig overzicht van de ingediende zienswijzen en onze reactie daarop. Bij de weging hiervan zijn enkele centrale thema's naar voren gekomen:

1. Stemverhouding en zeggenschap

Verschillende deelnemers hebben opmerkingen gemaakt bij de voorgestelde stemverhouding. De eerder gekozen verdeling borgt evenwicht tussen Provincie, grote en kleine gemeenten: geen partij kan zelfstandig besluiten forceren. Daarnaast wordt de begroting in het dagelijks bestuur met consensus vastgesteld (artikel 22, lid 4). Wij stellen daarom voor de huidige stemverhouding te handhaven.

2. Instemmingsrecht op de bijdrageregeling

Uit het oogpunt van samenwerking vinden wij het passend om te kiezen voor unanimiteit bij het vaststellen van de bijdrageregeling (artikel 25, lid 1). Daarmee proberen we tegemoet te komen aan de wensen en belangen van alle deelnemers.

3. Taken en bevoegdheden (artikel 4 GR)

Dit artikel is inhoudelijk vereenvoudigd om onduidelijkheid over begrippen als “verzorgen van” en “zorgdragen voor” weg te nemen. De tekst is beperkt tot “overdragen” en “in opdracht geven”. In de toelichting op de GR is in deel 1.3 een overzichtstabel van taken en verantwoordelijkheden opgenomen.

4. Gemeenschappelijke Adviescommissie (GAC)

Op veler verzoek is in artikel 19, lid 6 de mogelijkheid tot het instellen van een GAC toegevoegd. Oprichting vereist unanieme instemming van alle raden en Staten. Aangezien hieraan nog niet is voldaan, is een separate bijlage opgesteld waarin het proces rondom een GAC is beschreven.

5. Participatie

Dit onderwerp is nadrukkelijker verankerd. Wij kunnen niet genoeg benadrukken dat wij participatie erg belangrijk vinden. Het perspectief van de reiziger is immers het uitgangspunt van deze systeemverandering; actieve betrokkenheid is essentieel om het openbaar vervoer verder te verbeteren. We gaven dit onderwerp daarom meer aandacht in de stukken.

6. Busconcessie

Er waren opmerkingen en vragen over de positionering van de busconcessie. We verduidelijkten dit onderwerp. De bestaande verantwoordelijkheidsverdeling blijft intact: de Provincie Zeeland blijft contractpartij en financieel verantwoordelijk voor de busconcessie. In de nieuwe situatie komt het dagelijks beheer bij de mid-office te liggen, wat gevolgen heeft voor de advisering, niet voor de formele positie van de Provincie.

7. Budgetrecht van deelnemers

Om het budgetrecht van de deelnemers te waarborgen en artikel 23 beter begrijpelijk te maken, is dit artikel aangepast. Er is nu een duidelijk onderscheid tussen begrotingswijzigingen die wel of geen gevolgen hebben voor de deelnemersbijdragen:

- Bij een begrotingswijziging zonder financiële gevolgen voor de deelnemers mag het algemeen bestuur deze vaststellen zonder dat gemeenteraden of Provinciale Staten een zienswijze hoeven te geven.

- Bij een begrotingswijziging die leidt tot een hogere bijdrage van de deelnemers, en daarmee het budgetrecht van gemeenteraden en Provinciale Staten raakt, kunnen de raden en Staten hun zienswijze geven.

8. **Ambtshalve wijzigingen**

Enkele technische en redactionele wijzigingen zijn doorgevoerd; deze zijn toegelicht in het overzicht van zienswijzen. We maakten onder meer een aanpassing op art. 21 (reserves). Dit artikel ging alleen uit van gemeenten en dit vulden we bewust aan met ook de Provincie.

Afsluitend

Wij zien uit naar de vervolgstappen en rekenen op een gezamenlijke afronding van dit proces uiterlijk eind dit jaar. Zoals ook gebruikelijk tijdens de zienswijzeprocedure zijn onze collega's uiteraard beschikbaar voor vragen en ondersteuning via vervoercentrale@reizendoorzeeland.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens de kopgroep RMS

Harry van der Maas
Jeroen de Buck