# Horecabeleid gemeente Asten 2026

Gemeente Asten, januari 2026

# Samenvatting

Het horecabeleid van de gemeente Asten heeft als doel alle horeca (natte horeca, droge horeca en paracommerciële instellingen) in zowel de dorpskernen als het buitengebied te versterken en te ondersteunen.

Horeca speelt een belangrijke rol in het versterken van de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de dorpscentra (Asten, Heusden en Ommel) door ontmoetingsplekken te bieden en economische initiatieven te stimuleren. De gemeente ziet de horeca als een manier om Asten te positioneren als aantrekkelijke verblijfsgemeente zowel voor inwoners als voor toeristen.

Inwoners, lokale ondernemers en maatschappelijke instellingen hebben input geleverd om dit beleid te ontwikkelen.

Om meer horeca in het buitengebied mogelijk te maken, kijken we met name naar ruimtelijke en milieutechnische aspecten, veiligheid, duurzaamheid, gezondheid en esthetiek. Daarnaast moet worden aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

Voor de natte horeca (cafés en restaurants) worden de sluitingstijden in de weekenden verruimd van 02.00 uur naar 03.00 uur. Voor de paracommerciële instellingen gelden, in tegenstelling tot het oude beleid, ten opzichte van elkaar uniforme sluitings- en schenktijden. Ook wordt aangegeven wat wel en niet is toegestaan aan paracommerciële activiteiten.

Daarnaast worden in het beleid de maatschappelijke aspecten toegelicht, zoals preventie van het alcohol- en drugsgebruik en gehoorschade. Het beleid bevordert de toegankelijkheid voor mensen met een beperking, zowel fysiek als sociaal. Zo creëren we een inclusieve omgeving.

De gemeente Asten hanteert een ‘high trust, high penalty’- toezichtmodel, waarbij horecaondernemers vertrouwen krijgen, maar waar sancties volgen bij overtredingen.

Het beleid wordt in 2027 geëvalueerd.

# Inhoudsopgave

**Hoofdstuk 1. Horeca in Asten ..... 6**

1.1 Soorten en aantallen horecabedrijven ..... 6

**Hoofdstuk 2. Inleiding ..... 8**

2.1 Waarom? ..... 8

2.2 Ambitie ..... 9

2.3 Participatie ..... 9

**Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid ..... 10**

3.1 Kaders gemeentelijk beleid ..... 10

3.1.1 Omgevingsvisie ..... 10

3.1.2 Programma Centrumontwikkeling - Toekomstbeeld 2040 ..... 11

3.1.3 Ondergeschikte- en route gebonden horeca ..... 11

3.2 Kaders veiligheid en vergunningen ..... 11

3.2.1 Exploitatievergunning ..... 11

3.2.2 Alcoholwetvergunning ..... 11

3.2.3 Omgevingsvergunning ..... 11

3.2.4 Ontheffingen voor festiviteiten ..... 12

3.2.5 Collectieve festiviteiten ..... 12

3.3 Overige wet- en regelgeving ..... 12

3.3.1 Wet op de Kansspelen ..... 13

3.3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) ..... 14

3.3.3 Opiumwet ..... 14

3.4 APV: Paracommerciële instellingen ..... 14

**Hoofdstuk 4. Horecabeleid Asten 2026 ..... 15**

4.1 Mogelijkheden horeca ..... 15

4.1.1 Buitengebied ..... 15

4.2 Kernen ..... 16

4.2.1 Kern Asten ..... 16

4.2.2 Kernen Heusden en Ommel ..... 18

4.2.3 Woongebieden en bedrijventerreinen ..... 19

4.3 Ondergeschikte en route gebonden horeca ..... 19

4.3.1 Buitengebied ..... 19

4.3.2 Kernen ..... 19

4.4 Paracommerciële instellingen ..... 20
4.4.1 Sportverenigingen ..... 20
4.4.2 Sociaal-culturele instellingen en gemeenschapshuizen ..... 21
4.4.3 Sluitingstijden ..... 21
4.4.4 Schenktijden sportverenigingen ..... 23
4.4.5 Schenktijden overige paracommerciële instellingen ..... 24

**Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten ..... 25**
5.1 Alcohol en drugs ..... 25
5.1.1 JOGG Aanpak ..... 25
5.1.2 Skip die Trip ..... 25
5.2 Gehoorschade ..... 25
5.3 Inclusie van mensen met een beperking ..... 26

**Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving ..... 27**
6.1 Toezichtsmodel 'high trust - high penalty' ..... 27
6.1.1 Basisniveau ..... 27
6.1.2 Middelniveau ..... 27
6.1.3 Aandachtsniveau ..... 27
6.2 Gemeentelijk toezicht ..... 27

# Leeswijzer

Het horecabeleid gemeente Asten 2026 is opgedeeld in verschillende hoofdstukken die elk specifieke onderwerpen behandelen.

In hoofdstuk 1 wordt de huidige stand van zaken rondom het aantal horecagelegenheden in Asten beschreven, met een overzicht van natte - en droge horeca en paracommerciële instellingen.

In hoofdstuk 2 wordt het belang van horeca in Asten geschetst. De ambities van de gemeente op het gebied van horeca worden toegelicht, evenals het participatieproces dat heeft bijgedragen aan de totstandkoming van dit beleid worden trends en ontwikkelingen binnen de horeca geschetst, zoals de veranderende behoefte van de bezoekers.

In hoofdstuk 3 wordt een objectief beeld weergegeven van de huidige wettelijke kaders en het nu nog geldende horecabeleid.

In hoofdstuk 4 wordt het nieuwe horecabeleid gemeente Asten 2026 uiteengezet, zoals de ontwikkelkaders van de verschillende gebieden, koffietafels bij gemeenschapshuizen, verhuur aan derden, de sluitingstijden en schenktijden.

In hoofdstuk 5 worden de maatschappelijke aspecten van het horecabeleid besproken, zoals het alcohol- en drugsbeleid gericht op jongeren, gehoorschadepreventie en inclusie voor mensen met een beperking.

In hoofdstuk 6 wordt het toezichtmodel ‘high trust, high penalty’ uit, dat de gemeente hanteert voor het toezicht op horecagelegenheden.

# Hoofdstuk 1. Horeca in Asten

## 1.1 Soorten en aantallen horecabedrijven

In de gemeente Asten zijn verschillende soorten horecabedrijven gevestigd, die als volgt kunnen worden ingedeeld:

- Natte horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet een vergunning is vereist. Voor de gemeente Asten zijn dit cafés, restaurants, brasseries, campings, maneges, slijterijen en gemeenschapshuis 't Kwartier (horeca is in 't Kwartier een bv en daarom niet paracommercieel). Deze bedrijven hebben ook een exploitatievergunning nodig op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Asten 2017;
- Droge horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet geen vergunning is vereist. Voor de gemeente Asten zijn dit cafetaria's, snackbars, shoarmazaken en grillrooms. Deze bedrijven hebben wel een exploitatievergunning nodig op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Asten 2017;
- Paracommerciële instellingen: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf (artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet). Voor de gemeente Asten zijn dit instellingen zoals sportverenigingen, de gemeenschapshuizen in Heusden en Ommel en soosgebouwen (maatschappelijke instellingen). Hun primaire focus ligt niet op de horeca-activiteiten, maar op het stimuleren van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke en/of godsdienstige activiteiten.

De 'natte horeca' en paracommerciële instellingen worden gezien als een horecabedrijf in de zin van artikel 1 van de Alcoholwet. In artikel 1 van de Alcoholwet wordt onder horecabedrijf verstaan: "de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse".

De 'droge horeca' zoals cafetaria's, snackbars en grillrooms die geen alcohol schenken, worden eveneens in dit beleid wel als horecabedrijf aangemerkt. Zij dienen alleen te beschikken over een exploitatievergunning.

In tabel 1 staat een overzicht van de aantallen horecabedrijven per oktober 2025. Deze aantallen kunnen fluctueren afhankelijk van economische en lokale ontwikkelingen.

**TABEL 1: OVERZICHT AANTALLEN HORECABEDRIJVEN PER OKTOBER 2025**

| Soort horecabedrijf | Asten | Ommel | Heusden | Totaal |
|---|---|---|---|---|
| Natte | 41 | 2 | 9 | 52 |
| Droge | 7 | 0 | 1 | 8 |
| Paracommerciële instellingen | 8 | 2 | 5 | 15 |
| Totaal | 56 | 4 | 15 | 75 |

Per 1 januari 2025 telt de gemeente 17.412 inwoners:

- Asten: 13.796
- Heusden: 2.615
- Ommel: 1.001

# Hoofdstuk 2. Inleiding

## 2.1 Waarom?

Horeca speelt een belangrijke rol binnen Asten, Ommel en Heusden. Naast het creëren van werkgelegenheid, vormt horeca een stimulans voor toerisme, recreatie, ontmoeting en de ontwikkeling van de dorpscentra.

De centra van Asten, Ommel en Heusden vervullen een essentiële functie voor het sociale leven in de dorpen en de gemeenschap. Horeca draagt bij aan de leefbaarheid door de centra te laten functioneren als ontmoetingsplaatsen. De gemeente Asten wil ondernemers meer kansen bieden om zich ook in het buitengebied te vestigen. Daarbij streeft de gemeente naar een zo uniform mogelijk beleid voor horeca, gebaseerd op ruimte voor en vertrouwen in de ondernemers.

Een goed horeca-aanbod bevordert daarmee ook het succes van andere sectoren. Door maatschappelijke ontwikkelingen, zoals vergrijzing en leegstand, is het functioneren van de centra van de gemeente Asten veranderd, wat eveneens invloed heeft op horecafuncties.

Het huidige horecabeleid “Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen” is vastgesteld in 2008. Vanaf 2008 tot 2014 zijn kleine wijzigingen doorgevoerd als gevolg van wetswijzigingen en veiligheidsontwikkelingen zoals de wet Bibob-, het Damoclesbeleid en alcoholmatiging. Sinds 2014 is het beleid ongewijzigd gebleven en zijn lokale wensen en ontwikkelingen op andere beleidsterreinen (ruimtelijke ordening, sociaal domein en handhaving) niet meer meegenomen.

Het nieuwe horecabeleid, dat nu voorligt, is erop gericht om de bestaande horecabedrijven, zowel in de dorpskernen als in het buitengebied, te behouden en te versterken. Naast economische en maatschappelijke voordelen, zoals omzetgroei, versterking van de regionale functie en het bevorderen van sociale binding, erkent het beleid ook de mogelijke hinder en risico’s die horeca met zich mee kan brengen. Deze worden zoveel mogelijk voorkomen door het toepassen van uniforme wet- en regelgeving.

Het integrale horecabeleid heeft raakvlakken met diverse andere beleidsvelden. Dit omvat onder meer:

- Programma Centrumontwikkeling -Toekomstbeeld 2040;
- Omgevingsvisie;
- Beleidsplan Sociaal Domein 2022-2027;
- Lokale Inclusie Agenda Asten ‘Iedereen doet mee’ 2024-2026;
- Coalitieakkoord 2022-2026 ‘Gedreven door Passie en Ambitie’;
- Visie toerisme en recreatie Asten 2025 (deze is nog niet vastgesteld, bevindt zich op het moment van opmaken van dit beleid in de zienswijze fase)

## 2.2 Ambitie

Een aantal lokale wensen en ontwikkelingen van inwoners, lokale ondernemers en maatschappelijke instellingen wordt in het nieuwe horecabeleid alsnog verwerkt namelijk:

- Het verruimen van de sluitingstijden;
- Het invoeren van uniforme sluitings- en schenktijden voor paracommerciële instellingen ten opzichte van elkaar;
- Dat onder bepaalde voorwaarden sportverenigingen hun gebouwen verhuren aan derden;
- Dat gemeenschapshuizen koffietafels en condoleancebijeenkomsten mogen organiseren;
- Dat horeca voor iedereen goed toegankelijk en bereikbaar blijven.

## 2.3 Participatie

Voor de totstandkoming van het dit horecabeleid is er een participatieproces doorlopen.

- Er is een informatieavond georganiseerd waarbij ondernemers, verenigingen, stichtingen, maatschappelijke instellingen, werkgroep inclusie en inwoners hun meningen en ideeën konden delen over de verschillende thema's van het horecabeleid.
- Daarnaast hebben er aparte bijeenkomsten plaatsgevonden met Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers.
- Ook is er een sessie georganiseerd voor paracommerciële instellingen, zoals sportverenigingen, stichtingen en de gemeenschapshuizen van Ommel en Heusden.

Een belangrijk uitgangspunt is dat de belangen en wensen van alle doelgroepen tegen elkaar zijn afgewogen bij de totstandkoming van dit beleid.

# Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid

## 3.1 Kaders gemeentelijk beleid

### 3.1.1 Omgevingsvisie

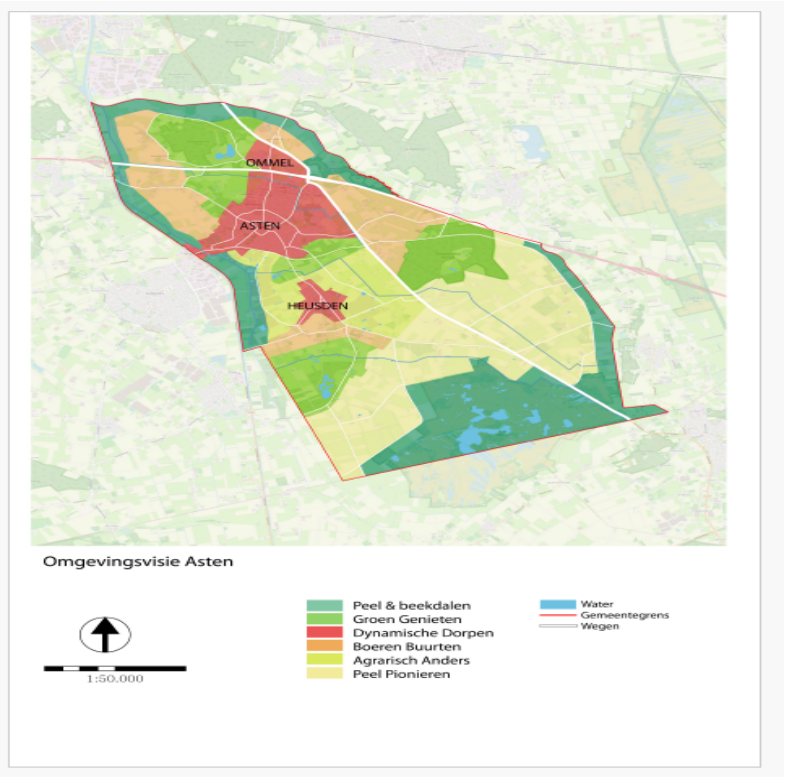
De omgevingsvisie Asten is het ontwikkelkader van de gemeente Asten. Initiatieven van toerisme, recreatie en horeca moeten passen binnen de kaders van de omgevingsvisie. Nieuwe ontwikkelingen worden vanuit een integrale gebiedsbenadering bepaald.

Het coalitieakkoord 2022-2026 ‘Gedreven door Passie en Ambitie’ benadrukt dat de gemeente Asten niet alleen aantrekkelijk moet zijn voor inwoners, maar ook voor de recreatieve en toeristische sector. De gemeente profileert zich met haar natuur, gezellige cafés, gastvrijheid en karakteristieke dorpen met goede voorzieningen als een aantrekkelijke bestemming voor bezoekers.

In de toekomstagenda 2030, die is verwerkt in de omgevingsvisie, is de koers van de gemeente Asten opgenomen met betrekking tot een aantal maatschappelijke opgaven. De vier opgaven zijn:

- Transformatie buitengebied;
- Vitale kernen;
- Centrumontwikkeling;
- Klimaatbestendig en energieneutraal Asten.

**FIGUUR 1: KAART OMGEVINGSVISIE ASTEN**



### 3.1.2 Programma Centrumontwikkeling - Toekomstbeeld 2040

In het programma Centrumontwikkeling – Toekomstbeeld 2040 van november 2024 zijn de ambities voor het centrum van Asten vastgelegd. Horeca speelt een belangrijke rol in de transitie van het centrum van ‘place to buy’ naar ‘place to be’. Winkelen wordt aangevuld met een rijke mix aan horeca, culturele evenementen, recreatieve activiteiten en maatschappelijke voorzieningen. Deze veelzijdigheid vormt de kracht van het centrum en maakt het tot een aantrekkelijke omgeving om te wonen, te ondernemen, te recreëren en te werken. Met gezellige pleinen, een mix van lokale winkels en filiaalbedrijven, sfeervolle horecagelegenheden en een groene omgeving is het centrum nu en in de toekomst een geliefde bestemming voor zowel inwoners als bezoekers. Het Programma Centrumontwikkeling biedt duidelijke kaders voor de korte, middellange en lange termijn om het centrum van Asten leefbaar, aantrekkelijk en economisch vitaal te houden.

### 3.1.3 Ondergeschikte- en route gebonden horeca

In het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2016 zijn regels opgenomen over ondergeschikte- en route gebonden horeca. Onder een aantal voorwaarden is deze vorm van horeca toegestaan, zonder dat er sprake is van strijdigheid met het tijdelijk Omgevingsplan. Het heeft betrekking op kleinschalige horeca, die wordt aangeboden als nevenfunctie bij een recreatieve hoofdfunctie, waar aan passanten vanuit de bestaande bebouwing dranken en versnaperingen worden verstrekt. In hoofdstuk 4.3 wordt deze vorm van horeca toegelicht.

## 3.2 Kaders veiligheid en vergunningen

Voor het exploiteren van een horecabedrijf in de gemeente Asten zijn de volgende vergunningen van toepassing:

### 3.2.1 Exploitatievergunning

Op basis van artikel 2:28, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2017 (APV) gemeente Asten is het verplicht een exploitatievergunning aan te vragen voor het exploiteren van natte en droge horeca en paracommerciële instellingen.

De exploitatievergunning is persoonlijk, niet overdraagbaar en bevat voorschriften die de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf beschermen, met als doel hinder en overlast te beperken.

### 3.2.2 Alcoholwetvergunning

Een exploitant heeft een Alcoholwetvergunning nodig als er in een horecagelegenheid alcohol wordt geschonken. Dit geldt zowel voor natte horeca als paracommerciële instellingen. De Alcoholwetvergunning is een landelijke vergunning. Op grond van artikel 3 van de Alcoholwet is het verboden een zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

### 3.2.3 Omgevingsvergunning

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Deze wet verplicht gemeenten om in een omgevingsplan vast te leggen welke regels en mogelijkheden gelden binnen de gemeentegrenzen. Het omgevingsplan vervangt de bestaande regels voor ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen),

bouwen en milieu. Omdat het plan zeer omvangrijk is, hebben gemeenten tot 2032 de tijd om dit zorgvuldig vast te stellen. Tot die tijd geldt een tijdelijk omgevingsplan, waarin ook regels voor geluid zijn opgenomen.

Als het exploiteren van een horecabedrijf op een locatie niet past volgens de functieomschrijving in het omgevingsplan, en de gemeente wil dit wel mogelijk maken dan moet het omgevingsplan aangepast worden of er kan een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit aan gevraagd worden (BOPA). Per geval wordt bekeken of een horecaonderneming op een bepaalde plek qua aard en omvang past in de omgeving. Hierbij wordt er getoetst aan verschillende omgevingsfactoren zoals bijvoorbeeld geluid, geur, parkeren, groen, enzovoort. Deze omgevingsfactoren moeten nog nader uitgewerkt worden.

Het nemen van een besluit op het verlenen van een BOPA is de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Echter, voor het toevoegen van zelfstandige horecalocaties buiten het centrum van één van de dorpskernen geldt het adviesrecht van de gemeenteraad. Het gaat hier om bindend adviesrecht wat de gemeenteraad de mogelijkheid geeft om de “regie” te behouden bij aanvragen met betrekking tot horeca buiten de centrumgebieden.

De huidige geluidsregels zijn grotendeels overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit en worden aangeduid als de bruidsschat. Deze regels blijven van kracht totdat de gemeente een eigen, definitief omgevingsplan vaststelt.

Voor horeca in Asten geldt bij normale bedrijfsvoering een landelijke norm van 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde is bedoeld om geluidsoverlast voor omwonenden te beperken. In de praktijk komen klachten incidenteel voor, vooral wanneer bezoekers het horecabedrijf verlaten. De wettelijke regels ter bescherming van de omgeving tegen horecalawaai, inclusief terrassen, zijn vastgelegd in de bruidsschat (hoofdstuk 22 Activiteiten, afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten, paragraaf 22.3.4 geluid, artikel 22.63). Horeca is verplicht zich hieraan te houden.

### 3.2.4 Ontheffingen voor festiviteiten

Naast de reguliere geluidswaarden zijn er uitzonderingen mogelijk voor incidentele festiviteiten. Horecaondernemers kunnen hiervoor een ontheffing aanvragen, waarmee de geluidsnormen tijdelijk worden verruimd. In Asten mag dit per horecabedrijf maximaal vijf keer per jaar voor activiteiten zoals dj-optredens, livebands, karaoke of tentfeesten (artikel 4:3 APV).

### 3.2.5 Collectieve festiviteiten

Voor grotere, door de gemeente aangewezen festiviteiten zoals carnaval, kermis en Koningsdag gelden eveneens uitzonderingen. Tijdens deze dagen zijn de reguliere geluidswaarden niet van toepassing (artikel 4:2 APV). Dit geldt specifiek voor delen van de gemeente zoals Asten-centrum, Heusden en Ommel. Daarnaast kan de gemeente aanvullende regels vaststellen om geluidsoverlast en gehoorschade te beperken.

## 3.3 Overige wet- en regelgeving

Naast de omgevings-, exploitatie- en alcoholwetvergunning is er andere wet- en regelgeving van toepassing die de integriteit en veiligheid waarborgen.

### 3.3.1 Wet op de Kansspelen

#### Speelautomaten

In horeca van de gemeente Asten zijn twee soorten speelautomaten aanwezig: kansspelautomaten en behendigheidsautomaten. Voor het plaatsen van een kansspelautomaat in een horecabedrijf is een aanwezigheidsvergunning verplicht omdat het geld uitkeert. Een kansspelautomaat zoals bijvoorbeeld een fruitautomaat of eenarmige bandiet keert geld uit (artikel 30, aanhef en onder a, van de Wet op de Kansspelen). Een behendigheidsautomaat zoals een flipperkast of videogame keert alleen vrije spellen uit, geen geld (artikel 30, aanhef en onder b, van de Wet op de Kansspelen), hiervoor is geen aanwezigheidsvergunning nodig.
Laagdrempelige horeca: dit zijn bedrijven zoals snackbars, kantines, afhaalrestaurants en wijk- of jongerencentra. Deze bedrijven mogen geen kansspelautomaten plaatsen (artikel 30, aanhef en onder d, van de Wet op de Kansspelen). Zij mogen wel een behendigheidsautomaat plaatsen.

Hoogdrempelige horeca: dit betreft locaties zoals cafés en restaurants. Deze bedrijven mogen maximaal twee speelautomaten plaatsen (artikel 30, aanhef en onder e, van de Wet op de Kansspelen). Dit kunnen twee kansspelautomaten zijn, twee behendigheidsautomaten, of één van elk type. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden om een mix van kansspel- en behendigheidsautomaten te hebben, zolang het totale aantal automaten niet meer dan twee bedraagt.

#### Speelautomatenhallen

Op grond van de beleidsregel Speelautomatenhal Asten 2020 kan de burgemeester voor maximaal 2 speelautomatenhallen een vergunning verlenen.

#### Bingo’s

Volgens de Alcoholwet mogen er geen bingo’s en andere kansspelen (met uitzondering van speelautomaten) plaatsvinden in een horecabedrijf. Dat betekent dat er geen bingo georganiseerd mag worden in de ruimten waar normaal gesproken alcohol wordt geschonken. Dat er op het moment van de bingo geen alcohol wordt geschonken, doet niet ter zake.

Het kabinet heeft eind maart 2025 ingestemd met een voorstel van staatssecretaris Karremans om kleine kansspelen, waaronder bingo en kienen vallen, weer toe te staan in een horecalokaliteit. Hiervoor dient de Alcoholwet aangepast te worden. Deze wetgeving moet nog aangenomen worden in de Tweede en Eerste Kamer.

Maar niet alleen de Alcoholwet stelt regels over het organiseren van bingo’s. Ook de Wet op de Kansspelen stelt regels om een bingo te mogen organiseren. Deze zijn:

- De bingo wordt georganiseerd door een Nederlandse vereniging (of stichting die zich materieel nauwelijks onderscheid van een vereniging) die minstens 3 jaar bestaat.
- De organiserende vereniging heeft een duidelijk doel omschreven in statuten, niet zijnde het organiseren van bingo’s.
- De waarde van de prijzen mag per serie niet hoger zijn dan 400 euro.
- Per bijeenkomst mag de waarde van de prijzen niet hoger zijn dan 1.550 euro.
- Er moet minstens 14 dagen vooraf melding worden gedaan bij de gemeente door de vereniging.

### 3.3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Gemeenten krijgen steeds meer te maken met ondermijnende criminaliteit. Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die een bedreiging zijn voor de integriteit. Criminelen maken gebruik van legale structuren, zoals vergunningen om criminele activiteiten uit te voeren. De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft de overheid een instrument in handen om zich tegen risico van aantasting van de integriteit te beschermen. De Wet Bibob en het daarbij behorende besluit Bibob zijn van toepassing op de Alcoholwetvergunning en exploitatievergunning.

### 3.3.3 Opiumwet

Op grond van artikel 13b van de Opiumwet heeft de burgemeester de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen als er soft- of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is. In de Beleidsregel handhavingsprotocol Opiumwet 13b Asten 2021 staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de bestuurlijke maatregelen bij overtreding van de Opiumwet. In het uiterste geval kan de Alcoholwet- en exploitatievergunning worden ingetrokken en moet de inrichting gesloten worden.

## 3.4 APV: Paracommerciële instellingen

Paracommerciële instellingen zijn ‘niet-commerciële rechtspersonen’ zoals genoemd in de definitieomschrijving van paragraaf 1.1. Paracommerciële instellingen mogen uitsluitend zwakalcoholhoudende dranken schenken, en dan alleen op bepaalde tijden. Deze schenk- en sluitingstijden zijn vastgelegd in artikel 2:34a van de APV Asten 2017.

Op basis van artikel 4 van de Alcoholwet heeft de gemeente Asten regels opgesteld om oneerlijke concurrentie tussen paracommerciële instellingen en commerciële horeca te voorkomen. Deze regels zijn opgenomen in artikel 2:34b van de APV Asten 2017. Het beleid van paracommerciële instellingen is opgenomen in **Error! Reference source not found.**.

# Hoofdstuk 4. Horecabeleid Asten 2026

## 4.1 Mogelijkheden horeca

### 4.1.1 Buitengebied

We willen meer mogelijkheden bieden voor horeca in het buitengebied. De vraag naar horecavoorzieningen groeit, mede door het toenemende aantal bezoekers in zowel dag- als verblijfsrecreatie. Deze trend is opgenomen in de Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025 (ten tijde van het schrijven van dit beleid nog in conceptfase).

We behouden de drie kernwaarden van het buitengebied:

- De natuur;
- Het karakteristieke landschap;
- De rust.

Deze kernwaarden vormen de basis voor een aantrekkelijk woonklimaat én een bloeiende toeristische sector.

Om meer horeca in het buitengebied mogelijk te maken, kijken we met name naar ruimtelijke en milieutechnische aspecten, veiligheid, duurzaamheid, gezondheid en esthetiek. Daarnaast moet worden aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

De uitgangspunten om horeca in het buitengebied mogelijk te maken zijn:

- De ontwikkeling van horecavoorzieningen richten we primair op het deelgebied Groen Genieten, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Asten. In andere gebieden staan we horeca alleen toe als deze geen onevenredige negatieve invloed heeft op omliggende functies en bedrijven. Een eenduidige organisatie en handhaving van horecabeleid is noodzakelijk. Tijdens het participatieproces voor de visie gaven ondernemers duidelijk aan: gelijke monniken, gelijke kappen. Zij vragen om eerlijke en gelijke regels voor iedereen binnen de horecasector.
- De CROW-normen maken onderscheid tussen horeca in het centrum en in het buitengebied op basis van parkeer-kencijfers en verkeersgeneratie. In het centrum gelden doorgaans striktere parkeernormen vanwege beperkte ruimte en hogere druk op bereikbaarheid, terwijl in het buitengebied ruimere parkeereisen worden gehanteerd omdat daar meer fysieke ruimte beschikbaar is. De overige kaders (zoals geluid, brandveiligheid en milieu) vallen buiten de CROW en worden via gemeentelijk beleid of de Omgevingswet geregeld.
- Nieuwe horeca moet altijd passen in het landschap. We geven de voorkeur aan het benutten van bestaande bebouwing. Nieuwbouw is mogelijk, maar alleen als deze past bij de omgeving en binnen de beleidskaders.

Elke ontwikkeling moet zorgvuldig worden ingepast in het landschap. Landschappelijke elementen moeten behouden blijven en cultuurhistorische of architectonische waarden mogen niet onnodig worden aangetast. We streven naar een balans tussen het versterken van horeca in het buitengebied, het behoud van voorzieningen in de kernen én het vergroten van ons toeristisch-recreatief aanbod. Zo bouwen we samen aan een levendige, duurzame en gastvrije gemeente.

## 4.2 Kernen

Het ontwikkelkader van de kern Asten sluit aan bij het Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040. De kernen Ommel en Heusden richten zich met name op het behoud van bestaande horeca.

### 4.2.1 Kern Asten

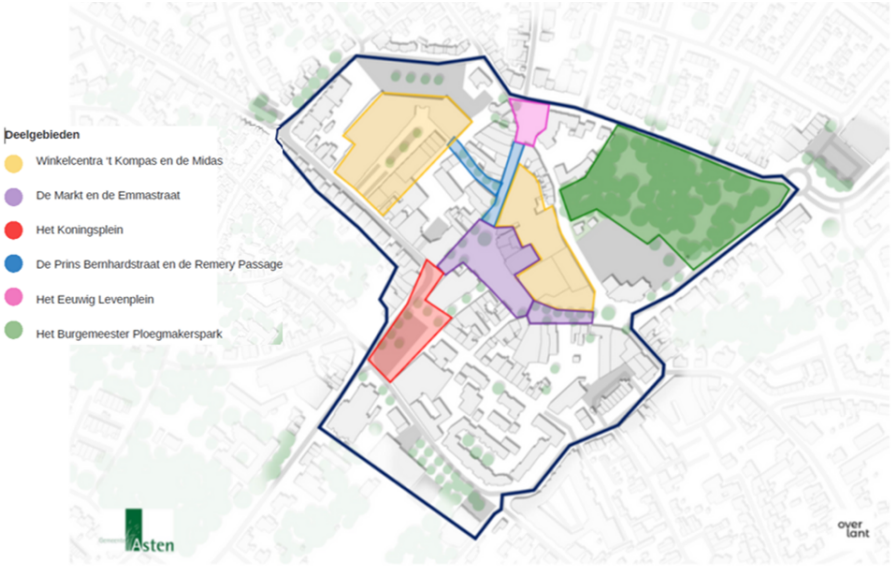
Het Programma Centrumontwikkeling – Toekomstbeeld 2040 zet in op een geleidelijke transformatie van het centrum van Asten. Waar het centrum nu vooral functioneert als traditioneel winkelgebied, groeit het de komende jaren uit tot een levendige, veelzijdige bestemming. Winkelen blijft belangrijk, maar wordt aangevuld met horeca, recreatie, evenementen en maatschappelijke voorzieningen. Deze mix versterkt de aantrekkingskracht van het centrum als plek om te wonen, werken, ondernemen en recreëren.

Het centrumgebied ligt binnen de ring van verkeerswegen die het kernwinkelgebied omsluiten: Langstraat, Burgemeester Wijnenstraat, Kerkstraat, Deken Meijerstraat, Emmastraat, Tuinstraat, Logtenstraat en Frits de Bruijnstraat.

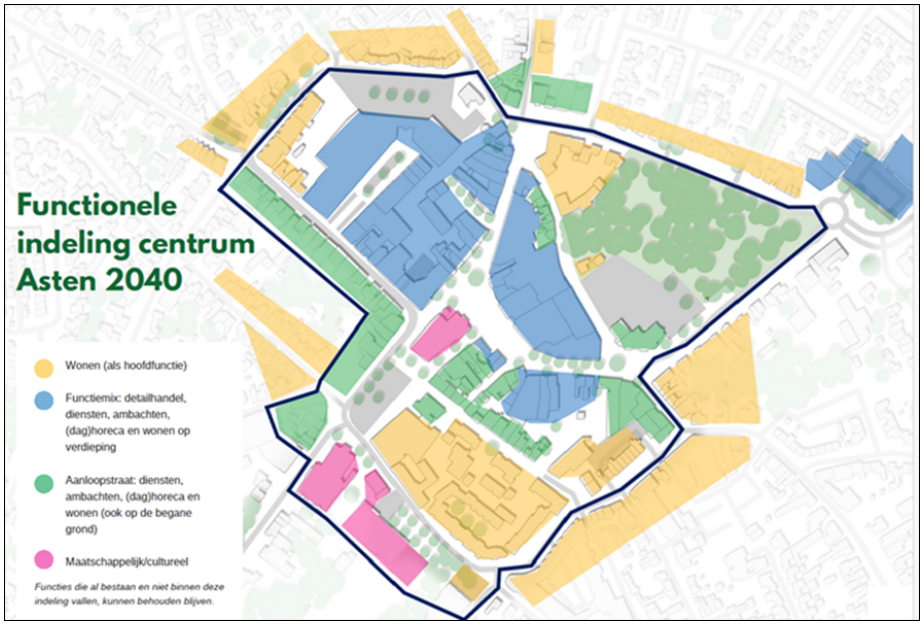
Onderstaande gebieden vormen samen het fundament voor de verdere uitbouw van het centrum als levendig hart van Asten.

- De Markt: het kloppende hart van Asten met een mix van horeca, retail, dienstverlening en wonen op de verdieping. De Markt is een ideale plek voor grote evenementen;
- De Emmastraat: een groene entree naar het centrum;
- De Prins Bernhardstraat en Remery Passage;
- Het Eeuwig Levenplein: ruimte voor horeca en evenementen;
- Winkelcentra ’t Kompas en de Midas: verbinding en vernieuwing tussen twee winkelcentra;
- Het Koningsplein: een historische entree naar het centrum met ruimte voor grote evenementen;
- Het Burgemeester Ploegmakerspark: ontspanning en ruimte voor kleinschalige evenementen;
- Uitbreiding van horeca aan het Floraplein is mogelijk. Volgens de functionele indeling is het een gebied met een functiemix waarbij horeca, met name overdag geopend, is toegestaan.

**FIGUUR 2: KAART INDELING GEBIEDEN CENTRUM ASTEN**



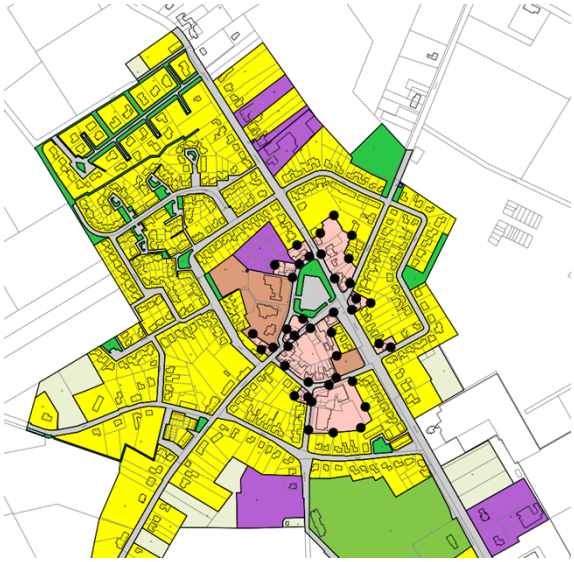

**FIGUUR 3: KAART FUNCTIONELE INDELING CENTRUM**



### 4.2.2 Kernen Heusden en Ommel

Voor de kernen Heusden en Ommel ligt de focus op het behoud van de bestaande horeca Daarnaast willen we zorgen voor voldoende toekomstperspectief, zodat deze ondernemingen zich kunnen ontwikkelen. Daarbij sluiten we aan bij de programmalijn Vitale Kernen, die gericht is op het versterken van de leefbaarheid en economische vitaliteit van de dorpskern.

**FIGUUR 4: KERN HEUSDEN**



**FIGUUR 5: KERN OMMEL**



### 4.2.3 Woongebieden en bedrijventerreinen

Het ontwikkelkader voor horeca in woongebieden maakt ruimte voor horecavormen die de leefbaarheid en het sociale karakter van de wijk versterken. Denk hierbij aan voorzieningen zoals cafetaria's, koffiebars of lunchrooms waar geen alcohol wordt geschonken. Het doel is om horeca op een verantwoorde manier te integreren in woonwijken, zonder de rust en het woongenot van bewoners te verstoren.

Op bedrijventerreinen sluit horeca aan bij de behoeften van werknemers, bezoekers en bij de dynamiek van het bedrijventerrein zelf. Dit betekent dat horeca op deze locaties functioneel en ondersteunend van aard is.

## 4.3 Ondergeschikte en route gebonden horeca

Ondergeschikte horeca is horeca die de hoofdfunctie ondersteunt en versterkt. Er moet duidelijk sprake zijn van ondergeschiktheid. Horeca is onzelfstandig, heeft een beperkte oppervlakte ten opzichte van de hoofdfunctie en is aanvullend van aard. De hoofdactiviteit op de locatie moet voor bezoekers duidelijk herkenbaar zijn. Een volledig ingerichte of zelfstandig opererende horecagelegenheid is in dit geval niet toegestaan.

Route gebonden horeca is eveneens een vorm van ondergeschikte horeca. Het is een vorm van horeca die gericht is op passanten. Gedacht kan hierbij worden horeca bij een wandel of fietsroute.

De bestaande "ondergeschikte horeca" en "routegebonden" functies in het buitengebied blijven behouden in het omgevingsplan. Dit horecabeleid doet daar geen afbreuk aan, maar maakt niet direct meer mogelijk. Mocht een ondernemer een ruimere horecabestemming willen dan kan hiervoor een omgevingsvergunning voor een BOPA worden aangevraagd. Op deze manier kan maatwerk worden toegepast waarmee het gebruik per gebouw, functie en $m^2$ oppervlakte wordt vergund. In een later stadium worden alle omgevingsvergunningen voor een BOPA verwerkt in ons omgevingsplan samen met de overige regels voor het buitengebied.

### 4.3.1 Buitengebied

Met inachtneming van het bovenstaande kiezen we ervoor om de ondergeschikte- en routegebonden horeca in de toekomst los te laten. Door middel van een omgevingsvergunning voor een BOPA kunnen horecafuncties worden toegelaten. Hierbij wordt getoetst aan ruimtelijke en milieutechnische aspecten, veiligheid, duurzaamheid, gezondheid en esthetiek. Daarnaast moet worden aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Een horecafunctie kan worden toegelaten als zelfstandige functie of als zelfstandige functie naast een andere functie. Hierbij gaat het dan meer om een combinatie horeca met een andere functie dan om horeca als ondergeschikte functie. In dit geval gelden er meerdere functies voor dezelfde locatie, iets wat onder de Omgevingswet mogelijk is en ervoor zorgt dat functies flexibeler toegepast kunnen worden om zo in te spelen op lokale omstandigheden en initiatieven.

### 4.3.2 Kernen

Ondergeschikte horeca in de kernen is toepasbaar, zoals bijvoorbeeld bij het Museum en gemeenschapshuis 't Kwartier. Net als bij het buitengebied worden horecafuncties toegelaten op bepaalde locaties, zodat er maatwerk kan worden toegepast.

## 4.4 Paracommerciële instellingen

In tabel 2 is een overzicht opgenomen van de toegestane activiteiten bij paracommerciële instellingen.

**TABEL 2: OVERZICHT TOEGESTANE ACTIVITEIT BIJ PARACOMMERCIËLE INSTELLINGEN**

| Sportverenigingen | Sociaal-culturele instellingen (incl. Hart van Heuze en De Kluis) | Gemeenschapshuizen Hart van Heuze en De Kluis |
|---|---|---|
| Bijeenkomsten vergaderingen en feesten van de vereniging of stichting (alleen toegankelijk voor de leden). | Bijeenkomsten vergaderingen en feesten van de vereniging of stichting (alleen toegankelijk voor de leden). | |
| Activiteiten die passen binnen de statuten van de stichting of vennootschap. | Activiteiten die passen binnen de statuten van de stichting of vennootschap. | Activiteiten die passen binnen de statuten van de stichting of vennootschap. |
| Verhuren van gebouwen voor andere sportverenigingen en naschoolse opvang. | | Koffietafels en condoleance-bijeenkomsten (hanteren van commerciële prijzen). |

### 4.4.1 Sportverenigingen

Sportverenigingen mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren, met uitzondering van de activiteiten genoemd in tabel 2. Dit verbod is ingesteld om te voorkomen dat sportverenigingen concurreren met commerciële horeca.

De verbodsbepaling in artikel 14, tweede en derde lid, van de Alcoholwet staat in beginsel buitenschoolse opvang van kinderen in een sportkantine niet toe. Dit zou wel mogelijk zijn als het zou gaan om een afzonderlijke lokaliteit (gebouw).

Sportverenigingen mogen hun gebouw alleen verhuren aan derden als het gaat om eenzelfde soort sportvereniging (Jeu de boules doet dit bijvoorbeeld). Het is niet toegestaan om ruimtes te verhuren voor bruiloften, feesten of andere bijeenkomsten van persoonlijke aard. De gemeente Asten wil het toch mogelijk maken om een sportkantine te verhuren aan naschoolse kinderopvang. Met het horecabeleid Asten 2026 wil de gemeente Asten vooruitlopen op landelijke ontwikkelingen rondom de Alcoholwet. Daarnaast wil de gemeente hiermee een oplossing bieden voor het lokale tekort aan beschikbare ruimtes voor maatschappelijke doeleinden. Ook vindt gemeente Asten dat het hebben van naschoolse opvang bij een sportvereniging een positieve invloed heeft op de kinderen. De kinderen kunnen op deze manier laagdrempelig kennis maken met diverse sporten.

Omdat er op dit moment nog wel sprake is van een strijdigheid met de Alcoholwet zal vanuit het college onderzocht worden of het mogelijk is het horecagedeelte af te scheiden van de rest van de

sportkantine. Ook zal het verboden zijn om alcohol te schenken tijdens activiteiten van de naschoolse opvang (zie tabel 6).

### 4.4.2 Sociaal-culturele instellingen en gemeenschapshuizen

#### Soosgebouwen/scouting/kansplus/theater

Sociaal-culturele instellingen zoals soosgebouwen mogen activiteiten organiseren die net als bij sportverenigingen zijn in tabel 2 opgenomen. Zij mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren, met uitzondering van de activiteiten genoemd in tabel 2.

#### Gemeenschapshuizen

Alcoholwet

Als een gemeenschapshuis wordt geëxploiteerd door een stichting of vereniging, dan geldt het als paracommerciële instelling en valt het onder dezelfde regels als sociaal-culturele instellingen Dit geldt voor Hart van Heuze en De Kluis).

Wordt het geëxploiteerd door een commerciële onderneming, dan is het géén paracommerciële instelling en gelden de regels voor natte horeca. Dit geldt voor ’t Kwartier.

Koffietafels en condoleancebijeenkomsten bij de gemeenschapshuizen

De gemeente Asten wil ten aanzien van het organiseren van koffietafels en condoleancebijeenkomsten bij de gemeenschapshuizen uniformiteit. De gemeenschapshuizen in onze gemeenten hebben een belangrijke sociale functie, een huiskamer die de sociale cohesie in de gemeenschap versterkt. De gemeente Asten wil daarom dat het mogelijk wordt om koffietafels en condoleancebijeenkomsten te organiseren, mits er commerciële prijzen worden gehanteerd. Omdat hier sprake is van een strijdigheid met artikel 4, derde lid, aanhef en onder b, van de Alcoholwet moet hiervoor het gemeenschapshuis Hart van Heuze en de Kluis bij de burgemeester een ontheffing worden gevraagd. Artikel 4, vierde lid, van de Alcoholwet biedt deze mogelijkheid.

Gemeenschapshuis het Kwartier is geen paracommerciële instelling en wordt aangemerkt als natte horeca. Een koffietafel of condoleance zou daarom zonder meer zijn toegestaan ware het niet dat in de huurovereenkomst die met de gemeente gesloten is, is opgenomen dat het houden van koffietafels en condoleance bijeenkomsten niet is toegestaan. De huurovereenkomst zal hierop moeten worden aangepast.

### 4.4.3 Sluitingstijden

Op 9 februari 2019 heeft de gemeente Asten een pilotconvenant gesloten met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Asten en politie. Hierin stond dat de sluitingstijden van ‘natte’ horeca met een uur verruimd zou worden.

Op basis van dit convenant worden in dit beleid de nieuwe sluitingstijden voor de ‘natte’ horeca opgenomen. Hierdoor moeten horecabedrijven op vrijdag- en zaterdagavonden, evenals tijdens collectieve bijzondere dagen, vanaf 03.00 uur gesloten zijn in plaats van 02.00 uur. Vanaf de genoemde sluitingstijden mogen er geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsvinden.

Deze wijziging zal worden opgenomen in artikel 2:29, eerste en tweede lid, van de APV Asten 2017.

**TABEL 3: OVERZICHT REGULIERE SLUITINGSTIJDEN**

| Dagen | Natte horeca | Droge horeca |
|---|---|---|
| Zondag op maandag | 01.00 uur | 02.00 uur |
| Maandag op dinsdag | 01.00 uur | 02.00 uur |
| Dinsdag op woensdag | 01.00 uur | 02.00 uur |
| Woensdag op donderdag | 01.00 uur | 02.00 uur |
| Donderdag op vrijdag | 01.00 uur | 02.00 uur |
| Vrijdag op zaterdag | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Zaterdag op zondag | 03.00 uur | 03.00 uur |

In tabel 4 staan de sluitingstijden voor de collectieve, bijzondere dagen. Hemelvaartsdag is als extra dag aangewezen in het horecabeleid Asten 2026. Met betrekking tot de dagen waarop de klok wordt verzet gelden de officiële tijden.

**TABEL 4: OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN BIJZONDERE DAGEN**

| Dagen | Natte horeca | Droge horeca |
|---|---|---|
| Carnaval<br>Zondag op maandag<br>maandag op dinsdag | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Kermissen<br>zondag op maandag<br>maandag op dinsdag | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Zomeravondactiviteiten<br>5 dagen in juli/augustus | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Koningsnacht<br>van 26 op 27 april | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Hemelvaartsdag | 03.00 uur | 03.00 uur |
| Feestdagen:<br><br>◆ 1e op 2e Kerstdag<br>◆ 1e op 2e Paasdag<br>◆ 1e op 2e Pinksterdag | 03.00 uur | 03.00 uur |

| Dagen | Natte horeca | Droge horeca |
|---|---|---|
| ◆ Koningsdag | | |

**Sluitingstijden sportverenigingen**
In tabel 5 zijn de sluitingstijden van de sportverenigingen opgenomen. Gekozen is voor uniforme sluitingstijden geldend voor alle sportverenigingen. Op basis van uniformiteit is beter te handhaven. Sportverenigingen mogen vanzelfsprekend ook eerder sluiten.

**TABEL 5: OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN SPORTVERENIGINGEN**

| Dagen | Eindtijden |
|---|---|
| Maandag | 01.00 uur |
| Dinsdag | 01.00 uur |
| Woensdag | 01.00 uur |
| Donderdag | 01.00 uur |
| Vrijdag | 01.00 uur |
| Zaterdag | 01.00 uur |
| Zondag | 01.00 uur |

Voor bijzondere situaties kunnen sportverenigingen 10x per jaar een ontheffing sluitingstijd aanvragen per vereniging.

### 4.4.4 Schenktijden sportverenigingen

Het beperken van schenktijden bij sportverenigingen is een manier om de gezondheid van leden te bevorderen, jongeren te beschermen, overlast te verminderen en concurrentie met commerciële horeca te voorkomen. Daarmee sluit het beleid aan bij de maatschappelijke rol van sportverenigingen en de kaders van de Alcoholwet. Indien een sportkantine ook wordt gebruikt als naschoolse opvang zijn de schenktijden anders en mag er geen alcohol geschonken worden tijdens de naschoolse activiteiten.

**TABEL 6: OVERZICHT SCHENKTIJDEN SPORTVERENIGINGEN**

| Dagen | Sportverenigingen |
|---|---|
| Maandag | 12.00*- 01.00 uur |

| | |
|---|---|
| Dinsdag | 12.00*- 01.00 uur |
| Woensdag | 12.00*- 01.00 uur |
| Donderdag | 12.00*- 01.00 uur |
| Vrijdag | 12.00*- 01.00 uur |
| Zaterdag | 12.00 - 01.00 uur |
| Zondag | 11.00** - 01.00 uur |

*Wanneer een locatie verhuurd is aan derden, waarbij minderjarigen aanwezig zijn, mag er pas alcohol worden geschonken nadat deze activiteit is beëindigd.

** In verband met seniorenwedstrijden die eerder dan 12.00 uur zijn afgelopen geldt hier een uitzondering van schenktijd vanaf 11.00 uur.

### 4.4.5 Schenktijden overige paracommerciële instellingen

Voor overige paracommerciële instellingen met een sociaal-cultureel karakter gelden specifieke regels voor het schenken van alcohol. Zij verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met 1 uur voor aanvang en eindigende met 1 uur na beëindiging van de georganiseerde activiteiten. Deze vallen binnen de statutaire doelen c.q. de toegestane activiteiten van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon

**TABEL 7: OVERZICHT SCHENKTIJDEN PARACOMMERCIËLE INSTELLINGEN**

| Dagen | Soosgebouwen | Gemeenschapshuizen |
|---|---|---|
| Maandag t/m zondag | 1 uur voor en 1 uur na de laatste activiteit | 1 uur voor en 1 uur na de laatste activiteit |

# Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten

## 5.1 Alcohol en drugs

Het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren (tot 18 jaar) is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente Asten.

De ambitie van de gemeente Asten is een beweging naar nul als het gaat om jongeren en alcoholgebruik: ‘onder de 18 jaar geen druppel (NIX18)’, zoals de Alcoholwet voorschrijft. De concrete uitwerking van deze ambitie is beschreven in het Integraal alcoholpreventie- en handhavingsplan gemeente Asten.

Aanpak jeugdgezondheid:

- Nix onder de 18
- Alcoholmatiging/doorschenken aan personen
- Happy hours/kortingen op alcohol

### 5.1.1 JOGG Aanpak

Via de JOGG-aanpak (Jongeren Op Gezond Gewicht) werkt de gemeente Asten onder andere aan de leefstijltransitie middelengebruik. Hierbij ligt de focus op preventie.

### 5.1.2 Skip die Trip

Via het project ‘Skip die trip’ werkt de gemeente Asten samen met tweeëndertig andere gemeenten aan het denormaliseren van drugsgebruik. Skip die trip biedt horecaondernemers handvaten om bij te dragen aan de preventie van drugsgebruik en het stimuleren van gezonde keuzes. Zo is er bijvoorbeeld aandacht voor een gedegen drugsbeleid bij evenementen en festivals, ondersteund door een leidraad en een gerichte communicatiecampagne naar festivalbezoekers.

## 5.2 Gehoorschade

Gehoorschade als gevolg van blootstelling aan hoge geluidsniveaus is een groot probleem in Nederland, met name onder jongeren en jongvolwassenen. Horeca speelt een cruciale rol in het sociale leven, maar draagt ook bij aan het risico op gehoorschade door het vaak hoge volume van muziek. Op 6 december 2023 heeft Koninklijk Horeca Nederland het 4de Convenant Preventie Gehoorschade Versterkte Muziek ondertekend namens Horeca. Het doel van het convenant is om bezoekers en medewerkers te beschermen tegen gehoorschade.

Asten erkent het belang van het creëren van een veilige luisteromgeving voor zowel klanten als personeel. Het doel is het minimaliseren van het risico op gehoorschade onder klanten en personeel en beheren van geluidsniveaus in horeca. De gemeente Asten wil de volgende pijlers centraal stellen om gehoorschade zoveel mogelijk te voorkomen.

- Het beheren en controleren van geluidsniveaus;
- Het implementeren van geluidslimieten volgens de geldende wettelijke kaders;

- Het beschikbaar stellen van gehoorbescherming, zoals oordoppen, aan klanten en personeel;
- De monitoring van geluidsniveaus en toezien op naleving van de vastgestelde normen;
- Het evalueren van het beleid en de uitvoeringspraktijk op het gebied van gehoorschadepreventie.

## 5.3 Inclusie van mensen met een beperking

De gemeente Asten heeft een Lokale Inclusie Agenda Asten 'Iedereen doet mee' 2024-2026 die als doel heeft dat mensen met een beperking of chronische ziekte op een gelijkwaardige manier mee kunnen doen in de Astense samenleving. De agenda is opgesteld in samenwerking met ervaringsdeskundige inwoners die actief zijn binnen de 'Werkgroep Asten Inclusief'.

In horeca is toegankelijkheid een belangrijk aspect. In de Astense horeca wordt er rekening gehouden met mensen die een beperking of chronische ziekte hebben. Rolstoelgebruikers kunnen bij het merendeel van horeca naar binnen.

Een aantal horeca is niet rolstoelvriendelijk. Dit betekent dat de gemeente Asten de toegankelijkheid van minder validen onder de aandacht gaat brengen bij die horecaondernemers. Niet alle horeca is gemakkelijk te bereiken en/of hebben een toegankelijk toilet mogelijk. Vanwege bouwtechnische redenen is er niet overal een toegankelijk toilet mogelijk. Wel zijn er afspraken met ondernemers die garanderen dat mensen met een beperking altijd gebruik kunnen maken van een toegankelijk toilet bij een horecagelegenheid in de buurt, los van waar ze op een bepaald moment te gast zijn.

Behalve fysieke toegankelijkheid, is horeca ook sociaal toegankelijk. Dit betekent dat mensen met een beperking zich welkom voelen door hoe ze behandeld worden. Om de toegankelijkheid van horeca nog verder te vergroten, maakt de gemeente contact tussen inwoners met een beperking en horecaondernemers mogelijk. Ervaringsdeskundigen kunnen zo tips delen met ondernemers om gastvrij te zijn voor mensen met een beperking.

De gemeente Asten heeft volgens het Programma Centrumontwikkeling - Toekomstbeeld 2040 aandacht voor het aanleggen van gehandicaptenparkeerplaatsen in het centrum van Asten. Bij de aanleg van gehandicaptenparkeerplaatsen en bij het vervangen van reguliere parkeerplaatsen door laadplaatsen, gaat de gemeente in overleg met omliggende (horeca)zaken. Dit om na te gaan wat de impact is op de toegankelijkheid voor bezoekers. Ten aanzien van terrassen zorgt de gemeente Asten ervoor dat de terrassen en voetpaden goed bereikbaar blijven.

# Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving

## 6.1 Toezichtsmodel ’high trust - high penalty’

De gemeente hanteert het toezichtsmodel ‘high trust - high penalty’ voor het gemeentelijk toezicht op horeca en paracommerciële instellingen (verder te noemen horecagelegenheden). Dit model geeft ruimte en vertrouwen aan horeca en paracommerciële instellingen waar dat mogelijk is, maar grijpt in met toezicht waar dat nodig blijkt te zijn.

De verdeling van het toezicht gebeurt op drie niveaus:

- Basisniveau;
- Middelniveau;
- Aandachtsniveau.

Deze niveaus worden hieronder beschreven.

### 6.1.1 Basisniveau

Dit niveau kenmerkt zicht door weinig tot geen meldingen, incidenten over of overtredingen van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden. Er is een grote mate van vertrouwen in de exploitant, waarbij het uitgangspunt is dat de horecagelegenheid zelf zorgdraagt voor naleving van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden en voorschriften. In beginsel wordt niet op basisniveau gecontroleerd, maar kan in incidentele gevallen toch voorkomen.

### 6.1.2 Middelniveau

Bij dit niveau is er sprake van enkele meldingen van partners, omwonenden, bedrijven en/of andere belanghebbenden. Ook kan het gaan om een enkel incident of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden en voorschriften. Vanuit het oogpunt van beheersbaarheid van het woon- en leefklimaat en bescherming van de openbare orde en veiligheid vindt vaker toezicht plaats dan bij het basisniveau.

### 6.1.3 Aandachtsniveau

Bij dit niveau is sprake van meerdere (overlast)meldingen of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden, waardoor er frequent toezicht plaatsvindt. De frequentie van toezicht is afhankelijk van het naleefgedrag en de ernst van de overtreding.

Deze aanpak stelt de gemeente in staat om flexibel toezicht te houden, afhankelijk van het gedrag en de omstandigheden van horecagelegenheden.

## 6.2 Gemeentelijk toezicht

Het uitvoerings- en handhavingsprogramma (lokaal handhavingsbeleid) van de gemeente Asten geeft een overzicht van de werkzaamheden op het gebied van vergunning, toezicht en handhaving. Elk jaar wordt er een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit om deze werkzaamheden uit te voeren. Voor het toepassen van de sancties in het fysieke domein wordt de ‘Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)’ gehanteerd.

Een concretisering van de drie niveaus zal door het college worden uitgewerkt.

**Evaluatie horecabeleid gemeente Asten 2026**

Het beleid wordt in 2027 geëvalueerd.