



Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Op 29 juni 2021 bent u door het college geïnformeerd over het Beleidsplan Naleving Omgevingsrecht 2021-2025 (21bb6387) en op 30 mei 2023 bent u door het college geïnformeerd over de vaststelling van het Uitvoeringsbeleidsplan MJP 2023-2026 van de DCMR Milieudienst Rijnmond (23bb003527). Hierin is onder meer opgenomen welke handhavingsstrategie wordt gevolgd. In navolging hiervan willen we u informeren over het vaststellen van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) als beleidsregel.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Op 12 oktober 2022 stelde het Bestuurlijk Omgevingsberaad de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) vast als opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) uit 2014. Deze handhavingsstrategie is bedoeld voor alle organisaties die in Nederland zijn belast met de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving van de Omgevingswet en daarop gebaseerde regels. Om effectief te kunnen handhaven, wordt door verschillende handhavingspartners intensief met elkaar samengewerkt. Aan de hand van een stappenplan met een interventiematrix, kunnen de handhavingspartners komen tot onderlinge afstemming en effectief handelen.

Bestuursorganen moeten in ieder geval een gezamenlijke uniforme handhavingsstrategie vaststellen wanneer zij deelnemen in een omgevingsdienst. Zij kunnen er daarnaast voor kiezen de LHSO ook toe te passen op omgevingstaken die niet bij een omgevingsdienst zijn belegd, maar 'in eigen huis' worden uitgevoerd.

Rotterdam neemt deel in de omgevingsdienst DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). Op 30 mei 2023 heeft het college het Uitvoeringsbeleidsplan MJP 2023-2026 (UP MJP) met bijbehorend addendum van de DCMR vastgesteld (23bb003527).



Hierin staat hoe de DCMR de taken m.b.t. vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor zijn participanten uitvoert en wat daarbij de uitgangspunten, hoofdlijnen en prioriteiten zijn. In het UP MJP is ook de handhavingsstrategie opgenomen die door de DCMR bij de VTH-uitvoering wordt toegepast. Hiermee is voldaan aan het Omgevingsbesluit op grond waarvan provincie en gemeenten moeten zorgen voor vaststelling van uniform VTH-beleid voor de omgevingsdienst waaraan zij deelnemen.

Met het vaststellen van de UP MJP is al het besluit genomen om de LHSO als opvolger van de LHS toe te passen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, maar het verdient juridisch de voorkeur om de LHSO nu ook als beleidsregel vast te stellen en bekend te maken. Landelijk is ook bij andere omgevingsdiensten en hun deelnemers deze lijn ingezet. Dit heeft vooral te maken met rechtszaken die hebben plaatsgevonden, waarbij tijdens rechtszittingen het gevolgde handhavingstraject een onderwerp van discussie is geweest tussen het bevoegd gezag en de betrokken advocaat.

Ook voor de VTH-taken die in het kader van de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving in eigen huis worden uitgevoerd, volgt Rotterdam de landelijke handhavingsstrategie. Op 29 juni 2021 heeft het college het Beleidsplan Naleving Omgevingsrecht 2021-2025 vastgesteld (21bb6387). De hierin opgenomen nalevingsstrategie voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken is gebaseerd op de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). Nu de LHS landelijk is vervangen door de LHSO, wordt de LHSO toegepast.

Met de vaststelling van deze beleidsregel wordt geregeld dat de LHSO van toepassing is op alle VTH-taken die door of namens het gemeentebestuur worden uitgevoerd in het kader van de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen, er zijn geen extra kosten verbonden aan de toepassing van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) als beleidsregel.

De vaststelling van de LHSO als beleidsregel is een bevoegdheid van het college. Van toepassing zijn artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 18.1 en artikel 18.20, eerste lid, van de Omgevingswet, artikel 13.5 van het Omgevingsbesluit en de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Rotterdam.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten

Bijlage:

1. Collegebesluit LHSO