gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	2. Meedoen in Winterswijk
werkdoel	:	505: Subsidie muziekonderwijs
onderwerp	:	Activiteiten en subsidie Boogie Woogie

advies :

1. Onder voorbehoud van een verklaring van geen bedenkingen en wensen van de gemeenteraad een gemeentegarantie te verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.
2. Aan de raad voor te stellen:
   a. het raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie 2020 in te trekken;
   b. de meerjarenbegroting voor de jaren 2023 en verder te wijzigen naar aanleiding van beslispunt 2a;
   c. geen wensen en bedenkingen af te geven aan het college ten aanzien van het voornemen van het college om een gemeentegarantie te verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.

besluit : - zie pagina 3

behandeld door: M. Roerdinkholder **team:** Welzijn **collegiaal overleg gepleegd met:** J.P. Potman, B. Freriks **van team:** Financiën, Strategische staf **manager:** N. Menting	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: collegebehandeling 6 dec vanwege raadscomm 8 dec, en raad 22 dec
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: X Ja, anders: zie financiële paragraaf	**portefeuillehouder:** S. Metaal-ten Dolle
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl___ X n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Piramide van talentontwikkeling Podiumkunsten
2. Raadsvoorstel Activiteiten en subsidie Boogie Woogie
3. Conceptraadsbesluit Activiteiten en subsidie Boogie Woogie
4. Verzoek dekking frictiekosten

gemeente Winterswijk

besluit

---

onderwerp: Activiteiten en subsidie Boogie Woogie

---

behandeld door: M. Roerdinkholder

---

datum besluit door college B&W: 6 december 2022

---

besluit:

1. Onder voorbehoud van een verklaring van geen bedenkingen en wensen van de gemeenteraad een gemeentegarantie verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.
2. Aan de raad voorstellen:
    a. het raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie 2020 in te trekken;
    b. de meerjarenbegroting voor de jaren 2023 en verder te wijzigen naar aanleiding van beslispunt 2a;
    c. geen wensen en bedenkingen af te geven aan het college ten aanzien van het voornemen van het college om een gemeentegarantie te verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.

---

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

---

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

---

inleiding:
Boogie Woogie is het instituut van kunst en cultuur in Winterswijk en geeft uitvoering aan vele activiteiten en projecten op het gebied van cultuureducatie, amateurkunst en sociaal domein. Boogie Woogie verzorgt niet alleen het muziek- en cultuuronderwijs in de vorm van dans-, zang- en instrumentale lessen maar biedt ook een groot aanbod aan muziek- en cultuuronderwijs voor de Winterswijkse basisscholen (o.a. Coördinatiepunt Cultuureducatie, Algemene Muzikale Vorming, Cultuureducatie met Kwaliteit) en is van grote betekenis voor de zeven Winterswijkse muziekverenigingen. Boogie Woogie heeft een belangrijke rol in de culturele ontwikkeling van kinderen in Winterswijk.

In het Raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie uit 2020 is vastgelegd dat de activiteitensubsidie voor Boogie Woogie jaarlijks met € 50.000 wordt verminderd vanaf 2023. De huidige activiteitensubsidie (2022) is € 736.010. Als de bezuinigingsopdracht uit het raadsbesluit gehanteerd wordt is het uiteindelijke subsidieniveau € 510.000, waarbij € 250.000 uitgaat naar activiteiten en € 260.000 naar huisvesting. Met € 250.000 voor activiteiten betekent dit dat Boogie Woogie slechts een zeer beperkt deel van haar activiteiten kan uitvoeren, namelijk uitsluitend muzieklessen voor harmonie en fanfare diploma A/B/C/D.
Ook is in het Raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie vastgelegd dat de raad een keuze maakt uit de producten van Boogie Woogie aan de hand van een productencatalogus. De intentie van de raad is om hiermee per jaar te bepalen welke producten worden afgebouwd, zodat de resterende producten binnen de lagere activiteitensubsidie kunnen worden gerealiseerd. Ook hierop komen we in dit voorstel terug.

Het college heeft in de begrotingsvergadering op 1 november 2022 aan de raad toegezegd om in december 2022, tegelijkertijd met het voorstel over WoooW, met een voorstel over de activiteiten(subsidie) van Boogie Woogie te komen.

---

advies:

1. Onder voorbehoud van een verklaring van geen bedenkingen en wensen van de gemeenteraad een gemeentegarantie te verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.
2. Aan de raad voor te stellen:
    a. het raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie 2020 in te trekken;
    b. de meerjarenbegroting voor de jaren 2023 en verder te wijzigen naar aanleiding van beslispunt 2a;
    c. geen wensen en bedenkingen af te geven aan het college ten aanzien van het voornemen van het college om een gemeentegarantie te verlenen tot maximaal € 376.000 tot uiterlijk 2031 voor verplichtingen die Boogie Woogie heeft vanwege frictiekosten.

---

argumenten/onderbouwing:

Ad 1. Het college is bevoegd tot het verstrekken van een garantie nadat de raad om bedenkingen en wensen gevraagd is
Dat hebben wij bepaald in onze financiële verordening en ons treasurystatuut.
Uw college neemt dus nu een voorgenomen besluit. Vervolgens geeft de raad zijn bedenkingen en wensen aan u mee. Meteen daarna neemt u het definitieve besluit.

De achtergrond en overwegingen om te komen tot dit advies om een garantie aan Boogie Woogie te geven komen in het vervolg van dit advies aan de orde.

Ad 2a. We willen de bezuiniging intrekken en het huidige niveau handhaven
We vinden muziek- en cultuuronderwijs belangrijk en willen dit in stand houden. Dit hebben we vastgelegd in onze Cultuurnota en onderstreept met het Convenant Cultuur en Onderwijs. Wij vinden dat ieder kind in Winterswijk toegang moet hebben tot cultuur. Binnen onze culturele infrastructuur vervult Boogie Woogie als instituut voor kunst en cultuur hierin een wezenlijke rol. Dit illustreren we aan de hand van de Piramide van talentontwikkeling op het gebied van podiumkunsten (zie bijlage 1). De brede basis van de piramide wordt gevormd door cultuureducatie: de eerste kennismaking en aanraking van een kind met kunst en cultuur in het onderwijs. Hieraan geeft Boogie Woogie in opdracht van gemeente uitvoering. Verdieping van talent vindt plaats in de amateurkunst. Hieraan geeft Boogie Woogie samen met de amateurverenigingen uitvoering vanuit haar gemeentelijke opdracht. Theater De Storm heeft als professioneel theater een belangrijke functie in de laag daarboven. Het fundament van onze culturele infrastructuur op het gebied van podiumkunsten valt weg wanneer Boogie Woogie haar activiteiten moet beperken tot instrumentaal onderwijs voor harmonie en fanfare onderwijs diploma A/B/C/D. Dit vindt het college onwenselijk.

Boogie Woogie heeft na een aantal bezuinigingsronden en een roerige coronatijd waardevolle ontwikkelingen doorgemaakt op het gebied van toekomstbestendigheid. Op 1 februari 2021 is Gerben Grooten benoemd als directeur van Boogie Woogie, is er gewerkt aan de overgang naar de nieuwe CAO Kunsteducatie, heeft een statutenwijziging plaatsgevonden en een overgang van bestuursmodel naar een model met raad van toezicht. Boogie Woogie draait goed. Er is in 2021 een stijging van het aantal cursisten voor de instrumentale lessen en ook het aantal deelnemende cursisten aan ensembles is toegenomen (zie jaarverslag 2021). Deze lijn zet zich ook in 2022 door.

Huidige functies en activiteiten van Boogie Woogie als instituut voor kunst en cultuur:
-Cultuuronderwijs
-Coördinatiepunt Cultuur Educatie
-Cultuureducatie met Kwaliteit
-Impuls Muziekonderwijs
-Cultuurcoach
-Algemene Muzikale Vorming in het Primair Onderwijs

Amateurkunst
-Algemene Muzikale Vorming
-Instrumentaal onderwijs (particulier en instrumentaal onderwijs Harmonie Fanfare A/B/C/D)
-Popmuziek
-Klassiek Instrumentaal/vocaal
-Zingen in ensemble voor volwassenen
-Rock pops
-Popgroepen in Winterswijk
-Zang klassiek/popmuziek
-Vrijetijdsorkest, Vrije tijds koor
-Big Bang Switch
-Blaasensemble Aerofonia
-Basisvorming zang voor kinderen
-Kinderballet
-Kleuterballet
-Klassiek ballet
-Klassiek ballet voor volwassenen

Sociaal Domein (Zorg & Welzijn)
-Cultuur- en Erfgoedpact Achterhoek
-Muziektheater maak je samen
-Lang leve kunst Oost- Achterhoek

Daarnaast is Boogie Woogie onder meer vertegenwoordigd in de klankbordgroep Museumvisie, Stuurgroep

1572 en organiseert Boogie Woogie jaarlijks de Winterswijkse PopAward.

Toegevoegde functies en activiteiten mogelijk in beoogd Cultuurgebouw WoooW:
-Stimuleren van lokale pop/jongerencultuur (conform uitkomst charettes d.d. juni 2021). Mogelijkheden om samen te creëren, producen en op te treden door middel van popzaal voor circa 80 bezoekers, slagwerkruimten, oefenruimten en opname- en produce ruimten in het Cultuurgebouw. Hier zit geen dusdanig verdienmodel in dat de bezuinigingsopdracht van de gemeente voldoende compenseert.

We willen de productencatalogus intrekken en niet strepen in activiteiten
In het Raadsbesluit Toekomstbestendig Boogie Woogie is vastgelegd dat de raad voor het eerst een keuze maakt uit de producten van Boogie Woogie op het moment dat Boogie Woogie de jaarlijkse bezuiniging moet doorvoeren. We willen niet krimpen in activiteiten en bovendien heeft en krijgt Boogiewoogie te maken met hogere kosten, onder andere voor energie. We willen het voornemen intrekken om keuzes te maken uit een productencatalogus omdat we het huidige niveau willen handhaven. Bovendien vinden we het onwenselijk om in te mengen in de bedrijfsvoering van Boogie Woogie, door aan te geven wat zij van de gemeente niet meer mogen aanbieden. Het is zuiverder om aan te geven voor welke diensten onze subsidie wel is beoogd. Een aanvullend risico is dat naar aanleiding van productkeuzes frictiekosten kunnen ontstaan.

Ad 2b. Beslispunt 2a leidt ertoe dat onze meerjarenbegroting voor de jaren 2023 en verder tussentijds gewijzigd moet worden
Het terugdraaien van het raadsbesluit heeft een financiële impact op de begroting vanaf 2023. Het voorstel om het raadsbesluit *Toekomstbestendig Boogie Woogie 2020* in te trekken en daarmee de ingeboekte bezuiniging grotendeels terug te draaien leidt ertoe dat ons meerjarenbegroting moet worden aangepast. Het gaat om de volgende structurele bedragen:
2024 € 51.750
2025 € 103.500
2026 € 155.250
Wij verwerken dit in onze meerjarenbegroting met de 1e financiële prognose 2023. Dit geldt ook voor de begroting 2023 en de aanpassing daarop.

Ad 2c. De gemeenteraad heeft de gelegenheid bedenkingen en wensen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het verstrekken van een garantie
Boogie Woogie wordt zoals bekend geconfronteerd met frictiekosten vanwege betalingsverplichtingen aan voormalige medewerkers. Voor de periode 2022 tot en met 2031 gaat het in totaal om maximaal € 376.000. Als gevolg van het terugtrekken van de gemeente Oost Gelre als subsidieverstrekker komen deze lasten volledig voor rekening van Boogiewoogie. Op advies van de accountant van Boogiewoogie is hiervoor een voorziening getroffen waardoor een negatief eigen vermogen is ontstaan. Dit, in combinatie met afbouw van de subsidie, heeft tot gevolg dat de accountant in de continuïteitsparagraaf aangeeft dat de toekomstbestendigheid in gevaar is. Het kunnen aantonen van toekomstbestendigheid is eveneens van belang voor de certificering van Boogie Woogie.
Het Certificeringsorganisatie Bibliotheekwerk, Cultuur en Taal (CBCT) doet de certificering. Boogie Woogie geeft aan dat de certificering een vereiste is om examens te mogen afnemen voor leerlingen Harmonie & Fanfare. De certificering is daarom niet alleen belangrijk voor Boogie Woogie, maar bijvoorbeeld ook voor de muziekverenigingen.

CBCT toetst als onafhankelijke organisatie de kwaliteit en toekomstbestendigheid van cultuurorganisaties. Op dit moment beschikt Boogie Woogie over een voorlopig certificaat, waarbij in het voorjaar van 2023 een heraudit plaatsvindt. Er zijn op verschillende gebieden verbeterpunten meegegeven waar Boogie Woogie mee aan de slag is gegaan, maar zonder hulp van de gemeente kan Boogie Woogie de financiële bestendigheid niet aantonen. De bezuinigingsopdracht en de frictiekosten zijn hierbij belangrijke aandachtspunten, alsmede de financiële consequenties van eventuele verhuisplannen. Middels dit voorstel geven wij de gewenste duidelijkheid over de bezuinigingsopdracht en de frictiekosten. Het besluit draagt positief bij aan de financiële

bestendigheid. De onzekerheid met betrekking tot de huisvesting kan in dit stadium nog niet worden opgelost.

Door het afgeven van een gemeentegarantie over de frictiekosten dragen wij positief bij aan behoud van de certificering. Wij monitoren zeer frequent de ontwikkelingen van de frictiekosten om een aanspraak op de gemeentegarantie tot een minimum te beperken.

We hebben met Boogie Woogie afgesproken dat we in 2023 prestatieafspraken met elkaar maken. Naast het feit dat de gemeente een belangrijke subsidiepartner is voor Boogie Woogie geven we hiermee ook meer gestructureerd invulling aan onze rol van een 'positief kritische vriend'. De intentie is hierbij om (op alle vlakken) samen verder te werken aan een toekomstbestendig Boogie Woogie. We willen hierbij nadrukkelijk niet alleen kwantitatieve afspraken met elkaar maken maar juist ook kwalitatief. Dit met als doel om in gezamenlijkheid nóg beter invulling te kunnen geven aan de culturele, sociale en economische waarden van kunst & cultuur. Boogie Woogie heeft hier als instituut voor kunst en cultuur een wezenlijke rol in.

Treasurystatuut
Voor het verstrekken van een gemeentegarantie is ons Treasurystatuut 2022 van toepassing. In artikel 4 van dat statuut hebben we een aantal uitgangspunten en voorwaarden opgenomen. Het gaat om:

a. Een gemeentegarantie mag alleen afgegeven worden indien deze bijdraagt aan de publieke taak van de gemeente:
   Boogie Woogie is het instituut van kunst en cultuur in Winterswijk en geeft uitvoering aan vele activiteiten en projecten op het gebied van cultuureducatie, amateurkunst en sociaal domein. Boogie Woogie verzorgt niet alleen het muziek- en cultuuronderwijs in de vorm van dans-, zang- en instrumentale lessen op locatie maar biedt ook een groot aanbod aan muziek- en cultuuronderwijs op en voor de Winterswijkse basisscholen (o.a. Coördinatiepunt Cultuureducatie, Algemene Muzikale Vorming, Cultuureducatie met Kwaliteit) en is van grote betekenis voor de zeven Winterswijkse muziekverenigingen. Boogie Woogie speelt een belangrijke rol in de culturele ontwikkeling van inwoners en met name kinderen in Winterswijk en is daarmee van maatschappelijke en publieke waarde. Een garantstelling is van belang voor het in stand houden hiervan.
b. We verstrekken geen garantie aan een partij die activiteiten ontplooit die ook commerciële ondernemingen aanbieden. Gedachte hierachter is dat wij geen oneerlijke concurrentie willen en mogen bieden. Wij denken dat dit bij Boogie Woogie niet aan de orde is, omdat het hier gaat om het instituut van en de samenhang tussen kunst en cultuur.
   Neemt niet weg dat we nog goed moeten beoordelen hoe een garantie aan Boogie Woogie zich verhoudt tot regelgeving rond staatssteun en markt en overheid.
c. Boogie Woogie heeft aangetoond dat zonder een gemeentegarantie de toekomstbestendigheid van Boogie Woogie in het geding is.
d. Wij verstrekken alleen een garantie als er geen ander (een derde of een waarborgfonds) is die garant kan of wil staan. In deze fase hebben we dat nog niet kunnen beoordelen. Tenslotte heeft Boogie Woogie nog niet nagevraagd of een derde partij een garantie wil verstrekken.

De punten b en d moeten wij met Boogie Woogie verder uitzoeken.
Ondanks het feit dat nog niet aan alle voorwaarden is voldaan adviseren wij u om aan de raad voor te stellen om, onder voorbehoud van het uitzoeken van de punten b en d, geen bedenkingen en wensen kenbaar te maken aan het college.

Over de financiële bestendigheid van Boogie Woogie is hiervoor al het één en ander benoemd. Boogie Woogie levert tenslotte met het verzorgen van muziekeducatie een belangrijke bijdrage aan de ambities van de gemeente: cultuur is een belangrijke factor voor het welzijn en wij zetten ons in om meer mensen kunst en cultuur te laten ervaren.

De hoogte van de te verstrekken garantie is maximaal € 376.000 en is opgebouwd uit de verplichtingen die Boogie Woogie heeft tot en met 2031 jegens een aantal voormalige medewerkers. Hieronder hebben we de opbouw van de garantie per jaar opgenomen. Dit zijn de bedragen waarop in de genoemde jaren maximaal aanspraak gemaakt kan worden.

Opbouw garantie in bedragen per jaar

Jaar	Bedrag in €
2022	86.536
2023	49.911
2024	46.101
2025	46.288
2026	46.288
2027	45.909
2028	28.908
2029	13.185
2030	13.185
2031	220
Totaal	**376.531**

---

betrokkenenparagraaf:
Boogie Woogie is betrokken bij dit advies.

Gemeenten Aalten en Oost Gelre hebben in 2020 de subsidierelatie met Boogie Woogie beëindigd. Gemeente Aalten en Boogie Woogie zijn tot afspraken gekomen en met goede verstandhouding uit elkaar gegaan. Tussen Boogie Woogie en gemeente Oost Gelre loopt een juridische procedure over het beëindigen van de subsidierelatie. Het beroep heeft Boogie Woogie verloren: Oost Gelre is in het gelijk gesteld over de tijdigheid van de opzegging van de subsidierelatie. Boogie Woogie heeft hoger beroep aangevraagd. Boogie Woogie heeft op 7 november 2022 een verzoek van € 376.351 ingediend bij gemeente Winterswijk voor dekking van de frictiekosten die voortkomen uit het beëindigen van de subsidierelatie door gemeente Oost Gelre. Gemeente Oost Gelre heeft zowel aan Boogie Woogie als aan gemeente Winterswijk aangegeven niet bereid te zijn tot een schikking of een bijdrage in de frictiekosten.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
N.v.t.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
Als de bezuinigingsopdracht wordt doorgezet dan kan Boogie Woogie met de activiteitensubsidie die overblijft uitsluitend instrumentaal onderwijs Harmonie & Fanfare niveau A/B/C/D aanbieden. Alle andere genoemde activiteiten onder Ad1. kan Boogie Woogie niet uitvoeren.

In plaats van een gemeentegarantie kunnen wij overgaan tot daadwerkelijke vergoeding van de frictiekosten aan Boogie Woogie. Daarmee krijgt Boogie Woogie en ruimere liquiditeitspositie. Wij geven er echter voorkeur aan met Boogie Woogie in te zetten op het traject dat wij bij 2c beschreven hebben en in te zetten op prestatieafspraken.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
Het terugdraaien van het raadsbesluit heeft een financiële impact op de begroting vanaf 2023. Bij ad. 2 hebben wij de bedragen genoemd. Wij verwerken dit in onze meerjarenbegroting met de 1e financiële prognose 2023.

Met dit voorstel wijken we af van onze (financiële) spelregel dat bijstellingen met een structureel karakter integraal moeten worden afgewogen tegen andere ontwikkelingen, plannen en ambities bij het behandelen van kadernota of begroting. Nu besluiten tot terugdraaien van de ingeboekte bezuiniging betekent dat we beslag leggen op begrotingsruimte die daarmee dus niet meer beschikbaar is voor andere ontwikkelingen.

Door de betalingsverplichting van de frictiekosten heeft Boogie Woogie op een paar momenten per jaar een liquiditeitsprobleem. Een gemeentegarantie lost dat probleem feitelijk niet op. De kans is reëel dat wij in 2023 worden aangesproken op onze garantie omdat de liquiditeit moet worden aangevuld. Als dit aan de orde is, leggen wij een advies aan u voor. Wij hebben vooralsnog geen financiële dekking hiervoor in onze begroting, dus mogelijk moeten we daarvoor een voorstel aan de raad doen.

---

overige risico's:
N.v.t.

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
Nadat wij de wensen en bedenkingen van de raad ontvangen hebben en wij de openstaande punten ten aanzien van het treasurystatuut beoordeeld hebben, leggen wij een advies aan u voor tot het al dan niet afgeven van de garantie.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Boogie Woogie is één van de beoogde partners voor Cultuurgebouw WoooW. De activiteiten van Boogie Woogie hebben een directe relatie met het programma van eisen, en daarmee de footprint van het cultuurgebouw en vervolgens ook de bijbehorende gebiedsexploitatie en stedenbouwkundige kaders.

---

integriteitstoets:
N.v.t.

---

overige opmerkingen:
N.v.t.
