

Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Leudal;

Agendapunt 4

Gezien het voorstel van het college d.d. 18 februari 2020, nummer BenW\1467;

Overwegende dat:

- a. het ontwerp bestemmingsplan "Duurzame Energie" ter inzage heeft gelegen van 5 november 2019 tot en met 16 december 2019;
- b. gedurende deze periode twee reacties zijn ingekomen en dertien zienswijzen zijn ingediend;
- c. in het bij dit besluit behorende "Standpunt Zienswijzen 'Paraplubestemmingsplan Duurzame Energie' en 'Beleidskader Duurzame Energie'" een standpunt is ingenomen naar aanleiding van deze reacties en zienswijzen;
- d. dit standpunt aanleiding geeft het bestemmingsplan en beleidskader te wijzigen.

Gelet op:

- het bepaalde in artikel 3.1 en verder van de Wet ruimtelijke ordening;
- het bepaalde in artikel 108 van de Gemeentewet;
- de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht.

Mede gelet op de in de raadsvergadering van 28 april 2020 aangenomen amendementen:

- 4.1 van de fracties Samen Verder + CDA + D66 + Progressief Akkoord Leudal + Leudal Sociaal;
- 4.2 van de fractie Ronduit Open;
- 4.3 van de fractie CDA;
- 4.4 van de fracties CDA + Leudal Sociaal.

Besluit:

I. Oorspronkelijk collegevoorstel

1. Standpunt in te nemen naar aanleiding van de ingediende reacties en zienswijzen overeenkomstig het bij dit besluit behorende en gewaarmerkte "Standpunt Zienswijzen 'Paraplubestemmingsplan Duurzame Energie' en 'Beleidskader Duurzame Energie'".
2. Het paraplubestemmingsplan "Duurzame Energie", zoals dit in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig:
 - a. de bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.1640.BP19LeuDrzmEnergie-VG01 en de bijbehorende ondergrond o_ NL.IMRO.1640.BP19LeuDrzmEnergie-VG01.dxf;
 - b. de gewaarmerkte analoge planstukken, bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
3. Het beleidskader "Duurzame Energie", zoals dit in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig het gewaarmerkte analoge beleidskader met bijlagen.
4. Het kader "Uitgangspunten windenergie", vastgesteld door de gemeenteraad Leudal op 22 maart 2016, in te trekken.
5. In principe in te stemmen met het verzoek van Leudal Energie voor een zonneweide op de locatie Terbetenweg in Nunhem, conform het verzoek zoals opgenomen in de bijlage bij het raadsvoorstel.

II. Amendement 4.1

In afwijking van en in aanvulling op het voorgestelde besluit en de voorgestelde planvoorschriften, in dit dictum bedoeld sub I, de definitie van beekdalen gelijk te stellen aan de definitie beekdalen in bijlage 11 van het bestemmingsplan buitengebied en de energiekansenkaart daarop aan te passen.

III. Amendement 4.2

Het bepaalde in het dictum van dit raadsbesluit sub I, onder 2 + 3, te begrijpen met dien verstande dat zonneweiden, tenzij waarden en/of belangen in de omgeving van de locatie zich daartegen verzetten, moeten worden toegestaan op bouwkavels van veehouderijbedrijven die in het kader van het stikstofbeleid van de rijksoverheid in aanmerking komen voor bedrijfsbeëindiging of bij bedrijfsbeëindiging van bedrijven waarvan de stankcirkel zich uitstrekt over nabij gelegen woonkernen + dat het college op basis hiervan een regeling uitwerkt en die ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorlegt.

Amendement 4.3

Het bepaalde in het dictum van dit raadsbesluit sub I, onder 2 + 3, te begrijpen met dien verstande dat het paraplubestemmingsplan 'Duurzame Energie' en het beleidskader 'Duurzame Energie' zodanig worden aangepast dat, waar het industriegebieden betreft die niet zijn ingekleed, er geen zone gehandhaafd hoeft te worden van 200 meter vooraleer men een zonneweide kan realiseren.

Amendement 4.4

Het bepaalde in het dictum van dit raadsbesluit sub I, onder 2 + 3, te begrijpen met dien verstande dat het paraplubestemmingsplan 'Duurzame Energie' en het beleidskader 'Duurzame Energie' zodanig worden aangepast dat naast de beoordeling op basis van 50% coöperatief uitbaten, het ook mogelijk is om zonder coöperatieve component een zonneweide te financieren en te exploiteren.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van de gemeente Leudal, 28 april 2020.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De griffier,

De voorzitter,

Drs. W.A.L.M. Cornelissen

D.H. Schmalschläger

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum 28 april 2020

Agendapunt 4

Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Duurzame Energie
Portefeuillehouder(s) De heer Mr. A.J.M. Walraven (wethouder), met waarneming door de heer Mr. R.M.J. Martens

Inhoudelijk voorstel

Op 22 oktober 2019 besloot uw college akkoord te gaan met het (concept) beleidskader voor "Duurzame Energie" en besloot u tevens dat kader én het ontwerp paraplubestemmingsplan "Duurzame Energie" ter inzage te leggen. Het concept beleidskader en het ontwerp paraplubestemmingsplan hebben in de periode 5 november 2019 tot en met 16 december 2019 voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn reacties en zienswijzen binnengekomen. Dit heeft ertoe geleid dat voorgesteld wordt het beleidskader en het paraplubestemmingsplan gewijzigd vast te (laten) stellen. De argumenten hiervoor lichten wij hierna toe.

1. De hoofdlijnen van de reacties en zienswijzen.

De hoofdlijnen van de reacties en zienswijzen zijn de volgende:

- a. Een deel van de reacties en zienswijzen is gericht tegen de systematiek van het bestemmingsplan en het beleidskader. Namelijk beleidsonafhankelijk, dus zonder al het andere landelijke of provinciale beleid te benoemen en daarmee robuust bij beleidswijzigingen bij andere overheden of ontwikkelingen.
- b. Een deel van de zienswijzen is gericht tegen de typologie of de ontwerpprincipes van de typologie. Vaak is dit ingegeven vanuit de grondpositie van de indiener van de zienswijze.
- c. Daarnaast is een deel van de zienswijzen gericht tegen de "witte vlekken" in het bestemmingsplan.
- d. Tot slot zijn enkele zienswijzen gericht tegen de technische uitvoeringseisen (hekwerken, trafohuisjes).

2. De rode draad zoals hiervoor geschetst, alsmede voortschrijdend inzicht, leiden ertoe dat wordt voorgesteld de ontwerpstukken gewijzigd vast te (laten) stellen.

Met het ontwerp paraplubestemmingsplan Duurzame Energie is bedoeld de binnenplanse afwijkingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen, met name het Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016 en het Woonkernenplan Leudal 2017, te wijzigen.

De opgave voor zon- en windenergie dient met zorg te worden ingevuld en vraagt randvoorwaarden voor een juiste locatie, laadvermogen, inrichting en exploitatie. Deze randvoorwaarden hebben wij opgenomen in het beleidskader Duurzame Energie. In het beleidskader Duurzame Energie hebben wij een beleidsonafhankelijk kader neergelegd.

Dit wil zeggen dat ontwikkelingen in landelijk, provinciaal of regionaal niveau geen directe invloed hebben op de locaties waar de gemeente Leudal haar opgave wenst te (laten) realiseren. Dit betekent dat wij niet ingaan op (hoger) beleid, maar aangeven hoe de gemeente Leudal de opgave wenst te realiseren.

In het verlengde hiervan willen wij regie houden op het realiseren van zon- en windenergie in onze gemeente. Dit betekent onder meer dat wij willen kunnen sturen op 1) geschikte locaties en 2) een goede fasering. Op die manier kan duurzame energie ook een meerwaarde hebben voor de ontwikkeling van onze landschappelijke structuur en kunnen wij inspelen op (technologische) ontwikkelingen in de sector.

Dit betekent dat wij het paraplubestemmingsplan Duurzame Energie, indachtig het voorgaande en hetgeen volgt uit de zienswijzen en reacties, wijzigen. De wijziging houdt in dat de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid in zijn geheel wordt geschrapt. Via het beleidskader Duurzame Energie kunnen ruimtelijke initiatieven voor zon- en windenergie – ongeacht hun omvang – gefaseerd en gebiedsgericht worden gerealiseerd.

3. De “witte” vlekken zijn van een kader voorzien, waardoor het beleidskader dekkend is voor het gehele grondgebied van Leudal.

Het beleidskader Duurzame Energie kent enkele witte vlekken (de woonkernen en de bedrijfslocaties). Via een aanvulling op het ontwerp beleidskader hebben wij voor de zogenoemde witte vlekken eveneens inzicht gegeven in de (on)mogelijkheden voor zon- en windenergie binnen deze gebieden.

Een uitwerking hiervan treft u aan in het beleidskader en houdt op hoofdlijnen het volgende in:

- a. Op de bedrijventerreinen wordt geen grondgebonden zonne-energie toegelaten. Deze gebieden dienen te worden behouden voor de invulling van bedrijvigheid. Het opwekken van zonne-energie voor de bedrijven op de bedrijventerrein wordt ondersteund, maar dient te worden gerealiseerd via zonnepanelen op daken.
- b. Binnen de kernen geldt het uitgangspunt dat gestimuleerd moet worden dat inwoners een prettig woon- en leefklimaat behouden. Dit betekent aandacht voor groen en ruimte voor ontmoeting. Dit betekent ook dat de “restruimte” in kernen met dergelijke insteek wordt ingevuld. Dit betekent ook dat grondgebonden zonne-energie in de kernen een terughoudend kader kent (zie c).
- c. Binnen de kernen is beperkte ruimte voor grondgebonden zonne-energie op locaties genoemd in de Leidraad Kernen.
- d. Voor de inrichting van achtertuinen met grondgebonden zonne-energie geldt dat hiervoor wordt aangesloten bij de bebouwingspercentages voor “bouwwerken geen gebouw zijnde”. Dit wil zeggen dat achtertuinen tot een maximum oppervlak kunnen worden voorzien van zonnepanelen.

4. Doorkijk naar vervolg; RES, Omgevingsvisie, Uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan en het beleidskader is de opgave voor duurzame energie niet direct ingevuld.

Van belang is dat in regionaal verband een Regionale Energie Strategie tot stand komt en dat de opgave voor Leudal – en eventuele opgave van omliggende gemeenten die in Leudal wordt ingevuld – duidelijk wordt. Vervolgens kan op basis van die opgave meer gericht tot realisatie worden gekomen.

Daarbij is het van belang dat de gemeente Leudal dynamisch wil kunnen zijn en wil kunnen sturen op de energietransitie. Dit wil zeggen de opgave moet worden gerealiseerd op de juiste plek, met het juiste plan en in lijn met de technische ontwikkelingen. Dit betekent ook dat een gefaseerde aanpak nodig is en wenselijk is.

Dit doen wij door openstellingsrondes te organiseren voor bepaalde gebieden en voor een bepaalde (gemaximeerde) opgave. Dit geeft de mogelijkheid om plannen te waarderen op geschiktheid en zo het beste plan te selecteren. Dit sluit ook aan bij de aanpak die de gemeente Leudal had (en heeft) als het gaat om windenergie. Deze aanpak sluit bovendien beter aan bij de zonneladder.

5. Het voorstel van Leudal Energie aan de raad voorleggen, gegeven de bijzondere situatie.

Los van het voorgaande ten aanzien van het bestemmingsplan en beleidskader voor duurzame energie speelt het volgende.

Leudal Energie heeft bij de bestuursorganen van de gemeente Leudal een principevoorstel neergelegd voor een zonneweide op de locatie van de voormalige vuilstort in Nunhem. Deze locatie past niet binnen het beleidskader voor zon- en windenergie, maar heeft wel elementen in zich die ervoor kunnen pleiten een uitzondering te maken voor dit verzoek. Dit omdat deze locatie past binnen de uitgangspunten van de zonneladder.

De locatie in kwestie ligt al jaren braak en leent zich niet (eenvoudig) voor herinvulling vanwege de saneringsopgave die met herontwikkeling van deze locatie gepaard gaat. Dit betekent dat een andere invulling nodig is om de ruimtelijke kwaliteit van deze locatie te verbeteren. Bijvoorbeeld aan de randen (zone Haelensebeek en Terbetenweg). Dit is (zeker) mogelijk vanwege de aard van het initiatief (coöperatief).

De locatie biedt kansen als het gaat om de ontwikkeling van grondgebonden zonne-energie in combinatie met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en het verbinden van het zonne-energieproject met de kern, bijvoorbeeld door aansluiting te zoeken bij de nabijgelegen maatschappelijke functies.

Het voorliggende initiatief is daarmee in de basis kansrijk, mits meerwaarde wordt gecreëerd.

Communicatieparagraaf

Na vaststelling van het bestemmingsplan en het beleidskader worden deze besluiten ter inzage gelegd. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep mogelijk voor eenieder die een zienswijze naar voren heeft gebracht.

Tegen het vastgestelde beleidskader is geen (zelfstandig) beroep mogelijk.

Heythuysen, 18 februari 2020

Burgemeester en wethouders van Leudal,

De secretaris,

De burgemeester,

Ing. E.L.A. Lucassen (ls.)

D.H. Schmalschläger