

**Raadscommissie voor Zorg,
Welzijn, Cultuur en Sport****Van:** drs. L.M. (Mark) Jongsma en N.L. Snoeij**E-mail:** m.jongsma@griffie.rotterdam.nl**Telefoon:** (010) 2672559**Bezoekadres:** Stadhuis

Coolsingel 40 Rotterdam

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Datum: 16 augustus 2023**Kenmerk:** 23bb005164**Aan:** Commissie Zorg, Welzijn, Cultuur en
Sport (ZWCS)**Betreft:** Annotatie Daklozenbeleid Plan van
aanpak 'Op weg naar herstel en een thuis'
(2023-2026)

Overlegvergadering 23 augustus 2023

1. Doel van de bespreking

Bespreken van het Plan van aanpak 'Op weg naar herstel en een thuis' (2023-2026). Bepalen of u de raad kunt adviseren de moties 'Rotterdam heeft toch ook Daklozenbeleid nodig' (22bb004374) en 'Maak je hard tegen dakloosheid, tijd voor een inclusief beleid' (23bb003068) als afgedaan te beschouwen.

De volgende toezeggingen worden u via de lijst openstaande toezeggingen met een afdoeningsvoorstel in de procedurevergadering van 23 augustus aangeboden voor afdoening:

'Actieplan Dakloosheid – definitieve plan' ([23bb003114](#)), 'Begroting- Aanpak dakloosheid' ([22bb007714](#)), 'SvZ Actieplan Dakloosheid – indicatoren' ([23bb002731](#)) en 'Begroting – Plan dakloosheid' ([22bb007715](#)).

Dit onderwerp zal worden besproken met wethouder Buijt (Zorg) en wethouder Zeegers (Wonen). De commissie BWB is ook geattendeerd op deze bespreking.

2. Geschiedenis

Tijdens de raadsvergadering op 16 juni 2022 is de motie 'Rotterdam heeft ook Daklozenbeleid nodig?' ([22bb004374](#)) aangenomen. Met deze motie is het college gevraagd om met een nieuw plan te komen.

Op [25 januari 2023](#) heeft een technische sessie plaatsgevonden over dit onderwerp. In de commissievergadering van [8 februari 2023](#) is gesproken over het daklozenbeleid. De hoofdlijnen van het nieuwe plan zijn op 28 maart 2023 ([23bb002096](#)) met uw raad gedeeld. Hierna heeft de bespreking in de commissievergadering op [19 april](#) en in de raad op [11 mei](#) plaatsgevonden. Hierbij heeft u de mogelijkheid gehad om input mee te geven voor het plan.

3. Te bespreken stukken

- Collegebrief van 29 juni 2023 over plan van aanpak op weg naar herstel en een thuis (2023-2026) en afdoening moties en toezeggingen ([23bb004648](#) met bijlage 23bb004649)
- Motie 'Rotterdam heeft toch ook daklozenbeleid nodig' ([22bb004347](#))
- Motie 'Maak je hard tegen dakloosheid, tijd voor een inclusief beleid' ([23bb003068](#))

Daarbij betrekken

- Beantwoording vragen Vonk e.a. over 'Onduidelijkheid aan de poort van de opvang (22bb005017)
- Beantwoording vragen Verweij over 'Huisvesting kwetsbare doelgroepen niet ten koste van de veiligheid omwonenden' (23bb003294)

4. Aandachtspunten

Dakloosheid is niet alleen een zorgprobleem, maar ontstaat vaak vanuit andere oorzaken zoals het verlies van een huis, werk of inkomen of een persoonlijke financiële crisis. Om die reden kijkt het college in het plan over de volle breedte van alle levensdomeinen (ondersteuning, wonen, werk en omgeving) en hoe hierin de komende jaren stappen kunnen worden gezet. Daarbij zoekt het college de aansluiting met andere landelijke, regionale en stedelijke trajecten die op dit moment lopen. Denk hierbij o.a. aan het Integraal Zorgakkoord, het Nationaal Actieplan Dakloosheid en het landelijk Plan van aanpak kwetsbare dakloze EU-burgers en "de Rotterdamse Bestuursopdracht Zorg".

Het voorliggende plan van aanpak is tot stand gekomen op basis van gesprekken en input van aanbieders, woningcorporaties en cliënten- en naastenvertegenwoordiging. Daarbij is gekeken naar wat er in het nationaal actieplan staat waarvoor geldt dat niet alles dat daarin staat nieuw is voor de gemeente. Zo zijn een aantal onderwerpen reeds in de aanpak geborgd; zoals dat dakloze mensen met voorrang een woning krijgen en dat inzet gefocust is op duurzame passende oplossingen. Verder geldt dat bij een aantal onderdelen het Rijk nadrukkelijk aan zet is, bijvoorbeeld als het gaat om het versterken van bestaanszekerheid. Onderwerpen als preventie, Wonen Eerst, ervaringsdeskundigheid en het versterken van de uitvoeringspraktijk zoals bij bankslapers, komen nadrukkelijk terug in het voorliggende plan van aanpak. Voor wat betreft aandacht voor bijzondere doelgroepen worden jongeren en EU-burgers specifiek genoemd in dit plan. Ten aanzien van LHBTQIA+'ers geldt in zijn algemeenheid dat gemeenten op grond van de Wmo2015 maatwerk bieden.

De vier speerpunten in het nieuwe plan van aanpak 2023-2026 zijn:

- *Huisvesting*: met aandacht voor een passend woon-zorglandschap en voldoende (innovatieve) woonoplossingen voor de doelgroep;
- *Opvang*: verbetering van de kwaliteit van de opvang en bevorderen uitstroom uit de opvang;
- *Preventie en hulp*: specifiek aandacht voor bankslapers en andere groepen zoals jongeren, ex-gedetineerden en dakloze EU-migranten om te voorkomen dat zwaardere zorg ingezet moet worden;
- *Meedoen*: met als doel om een goede dag invulling te bevorderen, zowel vanuit het gefinancierde zorgaanbod als vanuit het aanbod gericht op werk.

Over de voortgang en de resultaten van het plan van aanpak wordt u jaarlijks geïnformeerd. Dan zal ook gerapporteerd worden op de vier kernindicatoren zoals die in het plan zijn opgenomen.

Nieuwe tarieven Maatschappelijk Opvang

De maatschappelijke opvang (dakloze jongvolwassenen, gezinnen en volwassenen) wordt via subsidies bekostigd. In mei 2022 is gestart met een herijkingsonderzoek naar de tarieven van de maatschappelijke opvang in Rotterdam. Dit met als doel om nieuwe, reële en objectieve tarieven in te voeren per 1 januari 2024. Hiermee wil het college ervoor zorgen dat zowel cliënten als aanbieders gelijk worden behandeld en dat de ondersteuning kan worden geboden die nodig is. Er zijn nu onverklaarbare verschillen in tarieven tussen voorzieningen en een goede samenhang met de tarieven van de Wmo-arrangementen ontbreekt.

Er is een zorgvuldig proces doorlopen met betrokken aanbieders, waaruit reële, uniforme, objectieve en transparante tarieven zijn gekomen. Deze tarieven worden per 1 januari 2024 ingevoerd. De komende periode wordt als een overgangs- en leerjaar gezien, waarin in nauwe samenwerking met de desbetreffende zorgaanbieders wordt toegewerkt naar een Subsidieregeling maatschappelijke opvang 2025.

Opvolgingsonderzoek Rekenkamer Rotterdam

De Rekenkamer Rotterdam heeft in mei 2018 haar onderzoek '[Niet thuis geven](#)' gepubliceerd. Een onderzoek naar de keten voor maatschappelijk opvang in Rotterdam. Uit het onderzoek constateerde de rekenkamer diverse tekortkomingen in de opvangketen, onder meer op het gebied van preventie, toegang, doorstroom en uitstroom. In het rapport deed de rekenkamer zeven aanbevelingen aan het college om de ondersteuning van dakloze volwassenen en jongeren te verbeteren. Op dit moment is de Rekenkamer Rotterdam bezig met een [opvolgingsonderzoek](#) over voorgaande periode. Het onderzoek richt zich niet op het nieuwe plan van aanpak. Naar verwachting wordt het onderzoek van de rekenkamer begin oktober gepubliceerd en zal dit eind dit jaar in de commissie besproken worden.

5. Financiële en juridische consequenties

Het nieuwe plan en de uitwerking van de ontwikkelopgaves worden gefinancierd uit de reguliere budgetten voor de Wmo (incl. Beschermd Wonen/Maatschappelijke opvang), uit de extra middelen die de gemeente vanuit het Rijk ontvangt als extra impuls voor de aanpak van dakloosheid (betreft bestemmingsreserve Blokhuisgelden, de extra impuls naar aanleiding van nationaal actieplan dakloosheid en de extra middelen vanuit het landelijk Plan van Aanpak kwetsbare dakloze EU-burgers) en extra middelen voor de aanpak van bankslapers zoals voorgesteld in de Voorjaarsnota 2023.

6. Achtergrondinformatie

- Collegebrief over hoofdlijnen nieuw plan daklozen/kwetsbare Rotterdammers ([23bb002096](#))
- Rapport Rekenkamer Rotterdam '[Niet thuis geven](#)' mei 2018
- [Opvolgingsonderzoek](#) Rekenkamer Rotterdam
- Eerst een thuis centraal in Nationaal Actieplan Dakloosheid | Nieuwsbericht | Rijksoverheid.nl ([Kamerbrief over nationaal actieplan dakloosheid](#))
- [Plan van aanpak kwetsbare Rotterdammers \(2019-2022\)](#)
- [Ivo.nl](#)

Openstaande toezeggingen

23bb001017	'Een nieuwe, duurzame daklozenopvang – manier van tellen'	De wethouder zegt toe om terug te komen op de manier van tellen van het aantal daklozen op basis van de pilot uit 2 andere gemeenten.	6 december 2023 R. Buijt (Wethouder) Zorg
23bb002727	'SvZ Actieplan Dakloosheid - kostendelersnorm	De wethouder zegt toe om terug te komen op de kostendelersnorm en de aanpak m.b.t. bankslapers	20 september 2023 R. Buijt (Wethouder) Zorg

7. Verdere procedure

Besluitvorming is niet voorzien. Het plan van aanpak is een invulling van het beleidsplan "Heel de stad". Dit beleidsplan is besproken in de commissie ZOCS op 9 december 2020 en vastgesteld in de Raadsvergadering van 28 januari 2021. U kunt desgewenst een tweeminutendebat aanvragen voor de raadsvergadering van 7 september 2023.