

Onderwerp : concept nazorgplan en concept evaluatieverslag voormalige stortplaats IJsseldijk Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z-05736/201485937

Opsteller : Suzanne ter Wiel

Portefeuillehouder : J.P. Breunissen

Team : Omgevingszaken

Telefoonnr. 06-53874037

Samenvatting

De provincie Gelderland wil voor de voormalige stortplaats IJsseldijk overgaan tot afronding van het saneringsplan. Hiertoe is het evaluatierapport opgesteld. Vervolgens wordt overgegaan naar een volgende fase waarvoor een nazorgplan is opgesteld. Hierin wordt de restverontreiniging gemonitord. Voor beiden is een conceptrapport opgesteld welke conform afspraak aan de raad wordt voorgelegd. Uit de beoordeling van de concept rapporten blijkt dat de sanering is uitgevoerd overeenkomstig het saneringsplan en dat het nazorgplan voldoet aan de wettelijke vereisten die daarvoor gelden. De plannen voldoen ook aan de afspraken die de gemeente en de provincie over de locatie maakten. Op basis hiervan wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen tijdens de formele procedure.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het concept nazorgplan en het concept evaluatieverslag van de voormalige stortplaats IJsseldijk;
2. Geen zienswijze in te dienen op het nazorgplan en evaluatieverslag van de voormalige stortplaats IJsseldijk tijdens de formele procedure.

Aanleiding

In 2015 is door de provincie Gelderland het saneringsplan vastgesteld voor de voormalige stortplaats IJsseldijk. Sindsdien vindt er jaarlijks monitoring van de verontreiniging plaats. Zoals eerder aangekondigd middels een kennisgeving (bijlage 5) is de provincie voornemens het saneringsplan af te sluiten en over te gaan op het nazorgplan voor de restverontreiniging. De provincie heeft hiertoe een concept evaluatieverslag en een concept nazorgplan opgesteld. Conform afspraak kan de gemeente Westervoort dit plan voorafgaand aan de formele procedure beoordelen. De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente verzocht een beoordeling uit te voeren op de concept stukken en deze beoordeling is met de provincie afgestemd. Middels een kennisgeving (bijlage 6) bent u op de hoogte gebracht van de planning van dit proces.

Hierna volgt een toelichting op de monitoring van de voormalige stortplaats IJsseldijk:

- 1) Het saneringsplan in het kader van de Wet bodem bescherming (Wbb):
 - Jaarlijks vindt in het najaar een monitoringsronde van het grondwater plaats. Dit wordt geanalyseerd op Vanadium en Wolfram. In het daaropvolgend voorjaar wordt het rapport ter informatie aan de raad verzonden. Op basis van de gegevens van de

afgelopen jaren is door RoyalHaskoningDHV in opdracht van de provincie aanbevolen om de signaal- en actiewaarden uit het saneringsplan te heroverwegen en aan te passen. In maart 2020 heeft de provincie hier mee ingestemd. Dit heeft tot gevolg dat de saneringsfase kan worden afgesloten en het evaluatieverslag kan worden opgesteld (zie bijlage 5). In het evaluatieverslag wordt beoordeeld of de sanering voldoet aan het saneringsplan incl. alle wijzigingen hierop en of overgegaan kan worden op het nazorgplan. Het concept evaluatieverslag is aan ODRA voorgelegd ter beoordeling. In de beoordeling wordt aangegeven dat de wijziging van de signaleringswaarde in het saneringsplan van maart 2020 een logische stap was.

- Ondanks het feit dat de procedure voor het evaluatieverslag loopt, wordt in het najaar van 2020 nog wel de gebruikelijke grondwatermonitoring uitgevoerd. De resultaten van deze monitoring maken geen onderdeel uit van het nog te beschikken nazorgplan. De resultaten zijn onderdeel van de uitvoering van de nazorg.
- Na vaststelling van het evaluatieverslag komt de jaarlijkse monitoring vanuit het saneringsplan te vervallen, want dan wordt overgegaan op het nazorgplan.

2) Nazorgfase in het kader van de Wbb

Het nazorgplan (wettelijk kader) is bedoeld als monitoring van de restverontreiniging die achterblijft na sanering. In het concept nazorgplan zijn 3 monitoringsronden opgenomen; om de 4 jaar zal gemonitord worden gedurende een periode van 12 jaar. In deze monitoring worden Vanadium en Wolfram gemeten in de peilbuizen aan de buitenring van de verontreiniging. VOCl (vluchtige chloorkoolwaterstoffen) wordt gemeten in 4 peilbuizen rondom de VOCl bronlocatie. Dit is conform eerder gemaakte bestuurlijke afspraak. Het concept nazorgplan is beoordeeld door ODRA en akkoord bevonden. Nadat het evaluatieverslag is vastgesteld, stelt het bevoegd gezag (provincie) het nazorgplan vast.

- Na 12 jaar monitoring vanuit het nazorgplan kan in 2032 de gehele sanering afgesloten worden. Mocht bij de monitoring significant afwijkende waarden gevonden worden dan wordt het nazorgplan daarop gewijzigd, zodat aanvullend onderzoek wordt uitgevoerd.
- Nadat is voldaan aan het nazorgplan wordt opnieuw een besluit op het evaluatieverslag genomen. Naar aanleiding hiervan is het wederom mogelijk een zienswijze in te dienen en indien nodig in beroep te gaan.

3) Beheerplan (vastgesteld 17 november 2017):

Naast het saneringsplan en het nazorgplan loopt nog een parallel spoor voor wat betreft de monitoring en dat is vastgelegd in het beheerplan. Het beheerplan wordt uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de provincie Gelderland, de voormalige eigenaar en gemeente Westervoort. Het beheerplan is een contractuele verplichting. Behalve onder andere het groenonderhoud is hier ook grondwatermonitoring in opgenomen. Het ene jaar wordt een uitgebreid pakket bemonsterd en het andere jaar een beperkt pakket. Dit wordt eeuwigdurend gecontinueerd.

Conclusie

Uit de beoordeling van de ODRA blijkt dat het evaluatieverslag en het nazorgplan voldoen aan de wettelijke vereisten die daarvoor gelden. De plannen voldoen ook aan de bestuurlijke afspraak die de gemeente en de provincie over de locatie maakten. Op basis hiervan wordt geen aanleiding gezien om een zienswijze in te dienen tijdens de formele procedure.

Planning

Het proces van beoordeling van de voorgelegde concepten is dusdanig opgezet dat het concept nazorgplan en concept evaluatieverslag op 12 januari 2021 in de commissie ruimte en

op 25 januari 2021 in de raad behandeld wordt. Hierna worden zowel het evaluatieverslag als het nazorgplan formeel in procedure gebracht en gepubliceerd door de provincie. Mocht er uiteindelijk, ondanks de intentie om het vooraf eens te zijn over de inhoud van het evaluatieverslag en het nazorgplan, een zienswijze ingediend worden dan kan de raad het besluit nemen dit uit te laten voeren door B&W.

Beoogd effect

De intentie van dit proces voorafgaand aan de formele procedure is dat gemeente en provincie het vooraf eens zijn over de inhoud van het evaluatieverslag en het nazorgplan als het formeel in procedure gaat. Uiteraard blijft het, ondanks deze extra stap, voor de gemeente mogelijk om een zienswijze in te dienen bij Gedeputeerde Staten nadat het ontwerp-besluit ter inzage is gelegd.

Argumenten

2.1 De bestuurlijke afspraak uit 2015 wordt nagekomen.

In de overeenkomst d.d. 17 maart 2015 is de bestuurlijke afspraak tussen B&W Westervoort en GS provincie opgenomen dat in het nazorgplan voor een periode van 12 jaar 3 monitoringsrondes worden uitgevoerd naar de concentratie van VOCl (zie bijlage 8, blz. 2). Bij een significante toename van de VOCl concentratie zal deze daarna ook worden voorgezet. In het concept nazorgplan is deze afspraak overgenomen (zie bijlage 2, paragraaf 4.1, blz. 12).

2.2 Monitoring in toekomstige situatie

In het nazorgplan zijn 3 monitoringsrondes om de 4 jaar opgenomen voor een periode van 12 jaar. In deze monitoring wordt Vanadium en Wolfraam gemeten in de peilbuizen aan de buitenste contour van de verontreiniging. VOCl wordt gemeten in 4 peilbuizen rondom de VOCl bronlocatie. In bijlage 3 en 4 van het nazorgplan (bijlage 2) staan de betreffende peilbuizen weergegeven.

Wanneer de monitoringsgegevens daartoe aanleiding geven, kan de monitoring worden verlengd of een uitbreiding van het monitoringsnetwerk plaats vinden. Wanneer er in 2032 geen significante toename in concentraties meer wordt waargenomen, wordt de monitoring definitief beëindigd.

Naast het nazorgplan loopt het beheerplan (vastgesteld 17 november 2017) met een eeuwigdurende grondwatermonitoring. Dit omvat een jaarlijkse monitoring waarbij het ene jaar een uitgebreid pakket (incl. Vanadium, Wolfraam en VOCl) en het daaropvolgend jaar een kleiner pakket wordt geanalyseerd. Ook in het beheerplan is opgenomen dat bij afwijkende waarden vervolgacties moeten worden uitgevoerd zoals bijvoorbeeld het uitbreiden van het monitoringsnetwerk.

2.3 De gemeente Westervoort blijft voldoende op de hoogte van de ontwikkelingen

Wanneer overgegaan wordt op het nazorgplan blijft gemeente Westervoort de rapporten van de monitoringsresultaten ontvangen. Dit is opgenomen in paragraaf 5.2 op pagina 13 van het nazorgplan (bijlage 2). Daarnaast ontvangt de gemeente jaarlijks de rapporten die volgen uit het beheerplan conform afspraak met de provincie Gelderland.

Kanttekeningen

2.1 Borging van voldoende monitoring

De monitoring in het nazorgplan voor Vanadium en Wolfraam is wettelijk gezien voldoende. Voor VOCl is de monitoring in het nazorgplan gebaseerd op het saneringsplan

en de bestuurlijke afspraak uit 2015. De peilbuizen die in het nazorgplan bemonsterd worden op VOCl, betreffen de 4 buizen rondom de bronlocatie. Dit zijn de peilbuizen die eerder al waren opgenomen in het saneringsplan.

Op grond van het saneringsplan was het de verwachting dat na de sanering van de grond en grondwaterbron er weinig nalevering van VOCl plaats zal vinden. De aanwezige restverontreiniging zal door verdunning en natuurlijke afbraak vanzelf verminderen. Daarnaast wordt de buitenste contour van de totale verontreiniging wel gemonitord en de VOCl bronlocatie valt hier binnen. Eventuele afwijkende waarden van VOCl worden hierdoor wel opgemerkt. In het beheerplan wordt namelijk om het jaar VOCl gemeten in de buitenste contour van de verontreiniging. De stromingsrichting van de verontreiniging is richting het noorden en in de richting van de IJssel (bijlage 7). Het risico op verspreiding van VOCl in de richting van Westervoort en Duiven is minimaal. Ook gezien de diepte van de verontreiniging zijn risico's beperkt. Tot slot raakt de buitenste contour van de verontreiniging en de opgelegde grondwaterbeperking niet de gebieden die in beeld zijn als potentiële woningbouw locaties in Westervoort-Noord. Uit het voorgaande concluderen we dat het gaat om een beheerste situatie waarbij de restverontreiniging geen negatieve invloed heeft op de toekomstige gemeentelijke plannen.

Financiële paragraaf

In 2003 is de voormalige stortplaats IJsseldijk overgedragen aan de provincie Gelderland. De gemeente Westervoort heeft dit destijds afgekocht en er zijn met diverse partijen afspraken gemaakt over de sanering en monitoring van de grondwaterverontreiniging. In 2018 is Natuurmonumenten eigenaar geworden van de voormalige stortplaats. Echter blijft de provincie bevoegd gezag voor wat betreft de verontreiniging en de vervolgacties. Dit ligt vast in het besluit waarmee het saneringsplan 2015 is vastgesteld. Wanneer het nazorgplan in 2032 beëindigd wordt, blijft de provincie Gelderland bevoegd gezag. Ook onder de Omgevingswet blijft de voormalige stortplaats IJsseldijk als spoedeisende locatie onder bevoegd gezag van provincie Gelderland. De provincie besteedt de eeuwig durende nazorg en Wbb spoedeisendheid uit aan de Stichting nazorg stortplaatsen. De stichting heeft financiële middelen om eventuele noodzakelijke acties uit te voeren.

Communicatie raad

Saneringsplan (wettelijk):

in het najaar 2020 heeft de jaarlijkse grondwatermonitoring plaats gevonden waarvan de rapportage in het voorjaar 2021 ter informatie aan de raad wordt toegezonden. Echter gezien de procedure voor het evaluatieverslag loopt, is deze monitoring uitgevoerd in het kader van de nazorgplan in plaats van het saneringsplan.

Nazorgplan (wettelijk):

na iedere monitoringsronde (1x per 4 jaar gedurende 12 jaar) wordt de rapportage ter informatie aan de raad toegezonden.

Beheerplan (contractuele verplichting):

de monitoring vindt jaarlijks (eeuwigdurend) plaats. De monitoring van december 2020 wordt in het eerste kwartaal 2021 ter informatie aan de raad toegezonden.

Participatie en communicatie

De uitkomst van het raadsbesluit wordt gecommuniceerd met de provincie Gelderland. De provincie start vervolgens de formele procedure waarbij belanghebbenden een zienswijze kunnen indienen.

Duurzaamheid

Met het ingaan van een nieuwe fase betreffende de verontreiniging van voormalige stortplaats IJsseldijk, wordt een duurzame en gecontroleerde situatie gecreëerd waardoor er geen onaanvaardbare humane, verspreidings en / of ecologische risico's ontstaan.

Intergemeentelijke samenwerking

nvt

Bijlagen

201486988	bijlage-1-rb-concept-evaluatieverslag-nazorgplan
201486970	bijlage-2-concept-nazorgplan-19-11-2020
201486971	bijlage-3-concept-evaluatieverslag-19-11-2020
201487080	bijlage-4-beoordeling-ODRA-24-11-2020
201455948	bijlage-5-kennisgeving-raad-20-4-2020
201482918	bijlage-6-kennisgeving-raad-3-11-2020
201467358	bijlage-7-memo-provincie-grondwaterstroming-1-07-2020
IN-158288	bijlage-8-bestuurlijke-afspraken-17-03-2015
201455931	bijlage-9-verzoek-wijziging-saneringsplan-stortplaats-IJsseldijk-5-03-2020

Westervoort, 12 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

mr. J. Kersten
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester