GEMEENTE BEUNINGEN

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Beleidskader Padel	Raadsvergadering	5 maart 2024
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	S&B
Registratienummer	: bb23.00928	Datum	21 februari 2024
Registratiecode	:	Commissie 2	
Auteur	: Martijn Willems	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	16 januari 2024
		Portefeuillehouder	A.M. Steeg

Samenvatting
In de gemeenteraadsvergadering van 18 april 2023 is er door het college van B&W een toezegging gedaan voor het opstellen van beleid voor padel. In de vorm van een beleidskader komen wij terug op de vraag hoe padel zich verhoudt tot het gemeentelijk sportbeleid. Voorgesteld wordt om in te stemmen met het beleidskader padel.

Besluit om
1. Het beleidskader Padel conform de vijf richtlijnen vaststellen.
2. De investeringen voor de aanleg van padelbanen bij een eerstvolgende begrotingswijziging voorleggen aan de gemeenteraad zodat er een integrale financiële afweging gemaakt kan worden.

Inleiding
Padel is een racketsport en heeft veel weg van tennis en squash. Padel wordt gespeeld in een omsloten veld, of kooi, waarbij ook via de wanden mag worden gespeeld. Het wordt voornamelijk met vier spelers gespeeld, waarbij een bal, gelijkend op een tennisbal, met een racket over een net gespeeld dient te worden. Padel is de snelst groeiende sport ter wereld en dit is vooral in Europa goed terug te zien. De afgelopen jaren is het aantal padelbanen in Nederland snel gegroeid. Tennisbond de KNLTB heeft de sport omarmd. Padelactiviteiten vallen onder de vlag van de KNLTB. Naast de populariteit van de sport speelt geluidsoverlast voor omwonenden ook een grote rol. In de gemeenteraadsvergadering van 18 april 2023 is er door het college van B&W een toezegging gedaan voor het opstellen van beleid voor padel. In de vorm van een beleidskader komen wij terug op de vraag hoe padel zich verhoudt tot het gemeentelijk sportbeleid. We geven in het beleidskader aan hoe we ruimtelijk-/geluidstechnisch en financieel omgaan bij de aanvraag van een nieuwe padelbaan. Voorgesteld wordt om in te stemmen met het beleidskader padel.

Beoogd effect
Door het laten vaststellen van het beleidskader padel is er voor alle partijen duidelijkheid hoe we omgaan met initiatieven voor padel binnen onze gemeente

Argumenten
1.1 Het beleidskader biedt de gemeente en tennisverenigingen duidelijke richtlijnen met betrekking tot padel.
In het beleidskader worden richtlijnen gegeven hoe we omgaan met de aanvragen voor nieuwe padelbanen. Zowel op ruimtelijk (waaronder geluid) als financieel gebied wordt duidelijkheid gegeven aan de tennisverenigingen. De vijf richtlijnen van het beleidskader padel zijn als volgt omschreven:

- Voor de gemeente Beuningen is padel een welkome aanvulling van het sportlandschap, mits ruimtelijk en fysiek (geluid) passend.
- Bij een aanvraag voor realisatie van padelbanen in de openlucht is akoestisch onderzoek voor de gemeente noodzakelijk. Het akoestisch onderzoek is een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.
- De gemeente bekostigt de volledige aanleg van padelbanen bij de tennisverenigingen. Overcapaciteit van de tennisbanen zal in beginsel gebruikt moeten worden voor de aanleg van padelbanen (mits dit ruimtelijk/akoestisch) mogelijk is. Als er in de toekomst tennis- of padelbanen vervangen moeten worden dan wordt er gekeken naar de benodigde capaciteit van de vereniging. Als er dan overcapaciteit is dan wordt er geen investeringsbijdrage beschikbaar gesteld voor de banen die op basis van de capaciteit niet nodig zijn.
- In beginsel zal de gemeente tennisverenigingen niet verplaatsen om padel mogelijk te maken. Alleen vanuit andere belangen en/of perspectieven kan verplaatsing aan de orde komen.
- Bij verzoeken voor uitbreiding van tenniscomplexen zal de gemeente deze toetsen op basis van het ruimtelijk beleid en capaciteit van de tennisbanen. Bij overcapaciteit kan overwogen worden om de accommodatie uit te breiden, wanneer dat nodig is om de padelbanen geluidstechnisch inpasbaar te maken.

1.2 Padel is een welkome aanvulling van het sportlandschap, mits ruimtelijk en fysiek (geluid) passend.
De komst van padelbanen bij tennisvereniging levert een positieve bijdragen voor het sport- en beweeggedrag van onze inwoners. Voor veel tennisverenigingen is padel een kans op vitalisering (meer leden en ook jongere leden). Het aanbod van commerciële partijen is vaker in grotere gemeenten en het gaat voornamelijk om indoorbanen. Padel bij de tennisvereniging zorgt ervoor dat padel betaalbaar, laagdrempelig en op korte afstand bereikbaar is.

1.3 *Het is aan de tennisvereniging om met onderzoeken aan te tonen dat de padelbanen ruimtelijk en fysiek (geluid) in te passen zijn in de omgeving.*
Een sportcomplex valt onder een inrichting volgens de omgevingswet (voormalig activiteitenbesluit). Omdat de huidige sportinrichtingen (alleen tennis) niet allemaal voldoen aan de specifieke regels voor geluid leggen we de huidige geluidsniveaus van de sportcomplexen juridisch vast. Bij een aanvraag toetst de gemeente of de ontwikkeling past binnen de huidige geluidsniveaus. Als dit niet past wordt er een geen vergunning afgegeven. Dit doen we om een goed woon- en leefklimaat voor de omwonenden te behouden. De verwachting is dat bij alle sportcomplexen er geluid reducerende maatregelen nodig zijn. Dit is een verantwoordelijkheid van de tennisvereniging. De tennisvereniging dient daarnaast ook zelf de omwonenden vroegtijdig te betrekken bij de plannen.

1.4 Eind jaren '90 heeft de gemeenteraad van Beuningen ingestemd met de privatisering van buitensportvelden, waaronder ook de tenniscomplexen.
De buitensportaccommodaties zijn voor een periode in eigendom overgedragen aan verenigingen en stichtingen en de hiermee gepaard gaande taken en verantwoordelijkheden. De gemeente blijft eigenaar van de ondergrond. Afgesproken is dat de vereniging/stichting verantwoordelijk is voor de exploitatie en het volledige onderhoud van de accommodatie. De gemeente is verantwoordelijk voor de vervanging van de speelvelden. Op dit moment is dat bij tennis, voetbal, hockey en korfbal. We gaan bij buitensportvoorzieningen uit van een voorziening die minimaal nodig is om officieel wedstrijdsport op het laagste niveau uit te kunnen oefenen). Indien een vereniging de wens uitspreekt om een betere voorziening wordt hieraan gehoor gegeven als de vereniging de meerkosten volledig voor haar rekening neemt. De gronden van de tennisverenigingen zijn dus in eigendom van de gemeente. Met dit besluit worden er gelden verstrekt voor de aanleg van padelbanen die door natrekking in eigendom van de gemeente komen. De verenigingen mogen conform eerder gemaakte afspraken deze gronden en daarmee de banen gebruiken. Het kosteloos (economische activiteiten in het algemeen belang) gebruik maken van

de sportparken door tennisverenigingen is in het verleden al geregeld.

1.5 De sportraad Beuningen onderstreept het belang van een concreet en duidelijk gemeentelijk beleid t.a.v. padel en padelbanen.
De sportraad is het adviserend orgaan richting het college van B&W als het gaat om sportontwikkelingen. Het concept beleidskader is daarom voorgelegd aan de sportraad Beuningen. Het advies van de sportraad is te lezen in de bijlage. De sportraad onderstreept het belang van een duidelijk gemeentelijk beleid voor padel.

2.1 De financiële consequenties worden pas duidelijk als de tennisverenigingen daadwerkelijk overgaan tot de aanleg van padelbanen.
Op dit moment is nog niet precies duidelijk hoeveel padelbanen er zullen komen. In het beleidskader is wel een maximum opgenomen. Op basis hiervan weten we ongeveer wat de maximale kosten zullen zijn. Daarnaast kunnen er in de toekomst vervangingsopgaven van verschillende tennisbanen komen te vervallen. Dit hangt ook af van de totale capaciteitsbehoefte van een tennisvereniging in de toekomst.

Kanttekeningen
1.1 Padel is een opkomende sport in Nederland, waar ook commerciële aanbieders in de markt actief zijn.
Tennisverenigingen kunnen de investering deels terugverdienen door het genereren van nieuwe leden of verhoging van de contributie door het bieden van extra aanbod.

1.2 Niet alle wensen van de tennisverenigingen komen terug in het beleidskader.
De tennisverenigingen kunnen zich vinden in het beleidskader padel. Op een onderdeel is geen overeenstemming. De tennisverenigingen zijn namelijk van mening dat indien geluidsoverlast van padel niet opgelost kan worden met geluidsvoorzieningen dit zal moeten leiden tot verplaatsing van het tennispark. Deze mening delen wij niet. De verantwoordelijkheid om te voldoen aan de geluidsrichtlijnen ligt bij de verenigingen. De gemeente zal een tennispark niet verplaatsen om enkel padel mogelijk te maken.

1.3 Het beleidskader lost het geluidsprobleem niet op.
De inpassing van padelbanen bij de tennisverenigingen blijft geluidstechnisch een grote uitdaging. Echter lijkt het niet onmogelijk, mits er geluid reducerende maatregelen worden genomen. Het is aan de tennisverenigingen om te onderzoeken welke geluidstechnische maatregelen er nodig zijn.

Financiën
Op dit moment staan de vervangingsopgaven van de sportenvelden opgenomen in de meerjareninvesteringsbegroting (MJIB). Indien er een aanvraag komt voor een padelbaan zal de investering bij een eerstvolgende begrotingswijziging worden voorgelegd aan de gemeenteraad via de MJIB zodat de gemeenteraad een integrale financiële afweging kan maken. Dit is ook de gebruikelijke werkwijze bij investeringen voor de andere buitensportvelden.

De gemeente neemt bij padel zoals ook bij de andere buitensporten (tennis, voetbal, hockey en korfbal) de volledige kosten van de aanleg van de banen voor haar rekening. Een voorwaarde is dat de tennisvereniging ook een beroep doen op andere mogelijke subsidies zoals de subsidieregeling van het Rijk ‘Stimulering Bouw en onderhoud van Sportaccommodaties’ (BOSA). Met deze subsidie kan de vereniging een bijdrage ontvangen van maximaal 20% van de investeringskosten (inclusief btw) van de banen. Als de vereniging deze subsidie ontvangt wordt deze in mindering gebracht op de bijdrage van de gemeente. Commerciële partijen komen niet in aanmerking voor financiële ondersteuning door de gemeente.

De kosten voor de aanleg van een padelbaan worden geraamd op €110.000. De investeringskosten kunnen locatie gebonden nog afwijken door bijvoorbeeld gebruik van de ondergrond van een tennisbaan. Als alle tennisverenigingen de maximale aanvraag doen voor de aanleg van padelbanen dan worden de kosten voor de gemeente geraamd om ongeveer €990.000.

De velden van de padelbanen worden afgeschreven in ongeveer 8 jaar tot 10 jaar, de glazen ombouw in 30 jaar. De kapitaallasten zullen dan ongeveer € 11.400,- per jaar per padelbaan bedragen (na vermindering met BOSA subsidie € 9.200,- per jaar per padelbaan). Bij maximale aanvraag is dit € 102.600,- per jaar (na vermindering BOSA subsidie maximaal € 82.800,- per jaar).

De kosten voor het vervangen van de toplaag van een tennisbaan zijn in onze MJIB geraamd op € 55.000. De kosten voor de vervanging van een tennisbaan kan in de toekomst komen te vervallen als de padelbaan op de plek van een tennisbaan komt te liggen. De verwachting is dat dit niet bij alle verenigingen het geval zal zijn. Bij uitbreiding van het sportpark komt de vervanging van de tennisbaan alleen te vervallen als er in de toekomst sprake is van overcapaciteit bij de tennisvereniging. Als we naar de huidige ledenaantallen kijken dan zijn er op dit moment een aantal verenigingen met overcapaciteit. In de toekomst moet blijken of hier daadwerkelijk sprake van is en of er dus vervangingsopgaven van verschillende tennisbanen komen te vervallen.

De verenigingen zijn verantwoordelijk voor de exploitatie, onderhoud en geluid reducerende maatregelen van de padelbanen.

Tijdspad
Na vaststelling van het beleidskader door de gemeenteraad kunnen aanvragen voor padelbanen getoetst worden aan het beleidskader.

Duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie
De sportraad en tennisverenigingen zijn betrokken geweest bij het opstellen van het beleidskader. Het advies van de sportraad is bij het voorstel toegevoegd. De sportraad en tennisverenigingen worden geïnformeerd over het besluit.

Evaluatie
Over 4 jaar wordt het padelbeleid geëvalueerd en kunnen de beleidsrichtlijnen opnieuw tegen het licht worden gehouden.

Bijlagen
01. Het beleidskader Padel at24000026
02. Advies sportraad Beuningen at24000023

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken	Daphne Bergman
secretaris	burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman griffier	Daphne Bergman voorzitter