2100001183POSTADRES
Postbus 20
7500 AA ENSCHEDE

BEZOEKADRES
Langestraat 24

TELEFOONNUMMER
14053

Aan de Gemeenteraad

DATUM	ONS KENMERK	BEHANDELD DOOR
11 januari 2021	2100001183	E.A. Smit
UW BRIEF VAN	UW KENMERK	DOORKIESNUMMER
		(053) 481 81 12

ONDERWERP
Transitieplan Regio Twente: procedure oprichting stichting Twenteboard, concept bestuursovereenkomst veertien gemeenten

Geachte leden van de Raad,

In onze brief van 23 juni 2020 bent u geïnformeerd over het Transitieplan *"Versterking regionale samenwerking door focus en een eenvoud".* Het Algemeen Bestuur Regio Twente heeft op 1 juli 2020 een hoofdlijnenbesluit genomen over dit transitieplan, waaronder de uitwerking van het plan voor het formeel oprichten en inrichten van de organisatie voor de samenwerking tussen de 3 O's op gebied van sociaal economische structuurversterking.

In deze procesbrief wordt u geïnformeerd over de actuele stand van zaken met betrekking tot de transitie van de Regio Twente waarbij ook aandacht is voor de op onderdelen formele positie van uw Raad. Deze brief is mede opgesteld met het oog op een webinar dat 21 januari 2020 is gepland en waar over u in het eind van deze brief meer kunt lezen.

Brief Dagelijks Bestuur Regio Twente
Met het oog op een formele zienwijze procedure op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is door het dagelijks bestuur van de Regio Twente een brief opgesteld voor alle veertien gemeenteraden. Ons is verzocht deze aan uw raad door te geleiden bij voorkeur voorafgaand aan het webinar. Wij voldoen graag aan dit verzoek. Als bijlage bij de brief van het Dagelijks bestuur treft u verder ook nog aan een overzicht van stand van zaken transitieproces, conceptstatuten Twenteboard, concept bestuursovereenkomst en een toelichting hierop.

Veranderopdracht Versterking regionale samenwerking door focus en eenvoud
Op 25 september 2019 heeft het algemeen Bestuur van Regio Twente de veranderopdracht ‘’Versterking regionale samenwerking door focus en eenvoud ‘’voor Regio Twente vastgesteld.

Uit de veranderopdracht komen een aantal wijzigingen voort:
1. Een bestuursmodel voor de samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs op het gebied van economische ontwikkeling en innovatie;
2. Het omvormen van de bestaande Regeling Regio Twente naar een nieuwe regeling waarbij samenwerking op het terrein van de gezondheid centraal wordt gesteld;
3. Een nieuwe positionering van het taakveld Recreatieve voorzieningen;
4. Een andere uitvoering van de vrijwillige samenwerkingen tussen de gemeenten.

De uitwerkingen op onderdelen zijn in de afgelopen periode opgepakt door het dagelijks bestuur van de Regio Twente en besproken in het Algemeen Bestuur.

De samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs (de 3O samenwerking): Twenteboard als rechtspersoon
In Twente is al veel ervaring met de 3O-samenwerking. Zo bestaat er al langere tijd een Twenteboard die een bijdrage levert aan de sociaal economische structuurversterking in onze Regio. De burgemeester van Enschede maakt hier vanaf het begin deel van uit.

Door de Twenteboard wordt op dit moment uitvoering gegeven aan de Agenda voor Twente en aan Regio Deal Twente die met het Rijk is afgesloten.

In december 2019 is met voorrang een besluit op hoofdlijnen genomen over de inrichting van het 3O bestuursmodel. Voor meer slagkracht en om de Twenteboard beter in staat te stellen de ambities sociaal economische structuurversterking waar te maken is gekozen voor het oprichten en inrichten van een formele 3O-samenwerkingsorganisatie vergelijkbaar met Brainport Eindhoven. Ter ondersteuning van het bestuur van de stichting en van haar uitvoeringsprogramma wordt een werkorganisatie opgericht.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Agenda voor Twente en de Regiodeal gaat met eerder genomen besluiten en nu voorliggende statuten straks ook formeel over naar de Twente board waarbij tegelijkertijd de bestuurscommissie Agenda voor Twente wordt opgeheven. De keuze is gemaakt voor het oprichten van een Stichting Twente Board. De inbreng en afstemming van de 14 gemeenten in het bestuur van de Stichting Twente Board wordt geregeld in een door de gemeenten te sluiten bestuursovereenkomst (zie hierna).

Conceptstatuten Stichting Twenteboard (i.o) gereed
Het Algemeen Bestuur Regio Twente heeft op 16 december ingestemd met de concept statuten en het voorgenomen besluit om de Stichting Twenteboard samen met andere partners op te richten. In de conceptstatuten is aan Enschede de in het hoofdlijnenbesluit aan Enschede toegewezen kwaliteitszetel opgenomen. Op verzoek van het college maar ook de andere partners in de Twenteboard is nadrukkelijk vermeld dat deze wordt bekleed door de burgemeester van Enschede.

Rol van de gemeenteraden
Alvorens een stichting te kunnen oprichten moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dit geldt derhalve ook voor de op te richten Stichting Twenteboard.

Het Dagelijks Bestuur heeft hierover een brief aan alle Twentse gemeenteraden opgesteld en aan ons verzocht deze aan u door te sturen. Met de brief wordt uw raad geïnformeerd over de gelegenheid tot het indienen van een zienwijze. Deze brief treft u als bijlage aan.

Uiteraard zullen wij uw raad actief en tijdig (voor 16 maart 2021) laten weten of het college aanleiding ziet tot het indienen van een zienswijze door uw Raad bij het Algemeen Bestuur Regio Twente.

Vanzelfsprekend houden de veertien gemeenteraden een belangrijke rol bij planvorming en het beschikbaar stellen van budgetten houden zoals uw raad bijvoorbeeld ook heeft gedaan voor de uitvoering van de Agenda voor Twente. Maar de context verandert wel. In de nieuwe samenwerking bepaalt de overheid namelijk niet meer alleen, maar samen met ondernemers en onderwijs, het gevoerde beleid. Het is geen te behartigen belang meer van de gemeenschappelijke regeling en niet meer alleen een overheidsaangelegenheid. Alle vertegenwoordigers van onze inwoners hebben daarbij een belangrijke rol, ook de vertegenwoordigers van onderwijs en ondernemers.

Bestuursovereenkomst tussen de veertien gemeenten
Op dit moment vindt de afstemming over samenwerking op o.a. het terrein van sociaal economische structuurversterking tussen gemeenten nog plaats binnen het verband van de Regio Twente. Het transitieplan voorziet in een andere borging hiervan, naast het hierboven onder 2 genoemde omvorming van de huidige Regio Twente naar een gemeenschappelijke regeling met de focus op gezondheid (GGD/OZJT, VTT) en waaraan samen 14 en Kennispunt worden toegevoegd.
De afstemming tussen gemeenten over o.a. de inbreng en terugkoppeling uit de Twenteboard is voorzien in een bestuursovereenkomst, gesloten tussen de veertien colleges. Hiervoor is gekozen omdat niet elke gemeente zitting heeft in de Twenteboard. Enschede is permanent lid (kwaliteitszetel) en vervult in het afstemmingsoverleg tussen de gemeenten de rol van voorzitter, in de persoon van de burgemeester van Enschede.

Deze bestuursovereenkomst is aldus een geformaliseerd overleg tussen de Twentse gemeenten en maakt straks geen onderdeel meer uit van de gemeenschappelijke regeling Regio Twente. Het aangaan van de bestuursovereenkomst is een bevoegdheid van het college. Omdat de bestuursovereenkomst niet los gezien kan worden van de oprichting van de Stichting Twente Board is deze eveneens meegestuurd met de brief van het Dagelijks bestuur Regio Twente. Het is aan de colleges te bepalen op welke wijze de raden te betrekken. Wij stellen ons voor om in het advies dat wij aan uw raad zullen voorleggen ten aanzien van een mogelijke zienwijze ook nader in te gaan op de bestuursovereenkomst zoals die nu voorligt.

In de concept bestuursovereenkomst is ook een te bekostigen scenario opgenomen met een voorgesteld langjarig commitment van de gemeenten aan de uitvoeringsorganisatie Twenteboard Development, waartoe het algemeen bestuur heeft besloten. Dit moet nog wel worden geformaliseerd en verwerkt richting onze gemeentelijke begroting, uiteraard onder verrekening van de huidige bijdrage van Enschede aan o.a. de Agenda voor Twente/Regiodeal. Dit geldt overigens ook voor de totale transformatie en de ten gevolge hiervan straks gewijzigde inwonerbijdrage.

Gemeenschappelijke Regeling Regio Twente wordt Regeling met focus op gezondheid
Zoals hierboven al aangegeven zal de huidige Regeling Regio Twente met een veelheid van taken worden omgevormd naar een gemeenschappelijke regeling voor “gezondheid”, met daarin de onderdelen GGD, OZJT en VTT. In deze organisatie zullen ook de vrijwillige samenwerkingen Samen14 en Kennispunt landen. Deze nieuwe organisatie wordt gevormd door het grootste deel van de huidige Regio Twente, zowel qua budget als qua medewerkers. Naast goede uitvoering van belangrijke wettelijke, bovenlokale taken biedt de bundeling onder één dak gestroomlijnde aansturing waardoor meer in samenhang kan worden geprioriteerd en beperkte middelen gerichter ingezet kunnen worden. Richting onze inwoners kunnen de huidige ’merknamen’ GGD Twente, Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) en Veilig Thuis Twente (VTT) worden gehandhaafd.
Op dit moment wordt de wijziging van de Regeling voorbereid. Besluitvorming door het AB hierover is voorzien op 27 januari 2021.

Ook hier heeft uw Raad een formele rol. De colleges kunnen alleen tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling overgaan na toestemming van de gemeenteraden. Voor het wijzigen is unanieme besluitvorming vereist. De toestemmingsprocedure zal worden opgestart zodra het Algemeen Bestuur Regio Twente een besluit heeft genomen. Wij zullen dan tijdig bij uw raad hierop terug komen.

Overige onderdelen Regio Twente
Over de overige onderdelen waarop gemeenten samenwerken zijn nog geen definitieve besluiten genomen. Het gaat dan om de toekomstige organisatie van de recreatieve voorzieningen, coalitions of the willing en de Twenteraad. In de bijlage bij de brief van het dagelijks bestuur leest u hierover meer. Op dit moment worden ook nog enkele resttaken (zoals de gebiedsagenda Oost/NOVI) in beeld gebracht die tot op heden de Regio als landingsplaatsen kennen. Zodra hierover meer duidelijk is zullen wij u hierover informeren.

Webinar
Om de Twentse gemeenteraden nader te informeren over de stand van zaken en ook over uw rol en betrokkenheid wordt er in samenwerking met het Twenteraadspresidium op 21 januari 2021 een webinar georganiseerd.

Vervolg
Zoals in de brief aangegeven zullen wij uw raad tijdig een advies voorleggen met het oog op de mogelijkheid om uw eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de conceptstatuten Twenteboard bij het Algemeen Bestuur Regio Twente. Ook zal het college u nader inhoudelijk informeren over bestuursovereenkomst waarbij wij graag uw opvatting vernemen. Uiteraard houden wij u ook op hoogte van de besluitvorming op de nog resterende onderdelen in het kader van de transitie Regio Twente.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,
de loco-Secretaris, de Burgemeester,

(E.A. Smit) (drs. H.J. Meijer)

Bijlagen
- Brief Dagelijks Bestuur Regio Twente d.d 16 december 2020 (+ bijlage 1)
- Bijlage 2: statuten (concept)
- Bijlage 3: bestuursovereenkomst (concept)
- Bijlage 4: toelichting