Voorstel

Aan het bestuur van de Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe	
Datum vergadering	23 maart 2023
Agendapunt	11
Onderwerp	**Wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe**
Beslispunten	1. Instemmen met het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkings-organisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe; 2. De ontwerpregeling voor een zienswijze aan de gemeenteraad/algemeen bestuur OV-bureau voorleggen.

Samenvatting
Het college stelt de gemeenteraad (c.q. dagelijks bestuur en algemeen bestuur OV-bureau) in de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Indien de raad/alg. bestuur geen zienswijze wenst af te geven brengt zij het college/dagelijks bestuur hiervan op de hoogte.

Aanleiding
De wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. De minister van BZK heeft de gemeenten daarover geïnformeerd, zie bijlage 2. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel
De wetswijziging is bedoeld om de gemeenteraad/algemeen bestuur meer grip op de besturing van gemeenschappelijke regelingen te geven wat bijdraagt aan een grotere democratische legitimatie. De gemeenschappelijke regeling (GR) Publiek Vervoer is geactualiseerd en de tekst van de regeling is aangepast aan de nieuwe wetgeving. De GR Publiek Vervoer functioneert volgens de nieuwe wettelijke kaders.

Argumenten
Zienswijze
De gewijzigde wet formuleert een verplichting om een ontwerpbesluit van de aanpassing van de GR Publiek Vervoer aan de Raad te zenden (art. 1, lid 2 Wgr). Het is aan de raad om eventueel een zienswijze over het ontwerp van de regeling op te stellen en naar voren te brengen. De Raad heeft daarvoor acht weken de tijd na ontvangst van het ontwerp. Omdat de wijzigingen van de GR door het college zijn voorbereid en het college hier onverkort mee instemt, is er geen aanleiding om de raad bijzondere voorstellen voor een zienswijze te doen.
De raad kan ook van het geven van een zienswijze afzien. Indien de raad geen zienswijze wil indienen dan stelt zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Toelichting op wijzigingen aanwezig
In de wijzigingstabel, bijlage 3 vindt u de aangebrachte wijzigingen, met een toelichting. Met name gaat het om de volgende zaken:

- Zienswijze van de raad over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding;
- Zienswijze van de raad voor bepaalde besluiten;
- Actieve informatieplicht van het bestuur van de GR richting de Raad;
- Burgerparticipatie bij de uitvoering van de taken die aan de GR zijn opgedragen;
- Afspraken over uittreding zijn meer expliciet opgenomen in de regeling;
- Afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling
- Verruiming termijnen begroting en jaarrekening.

Begrotingscyclus
De gewijzigde Wgr bepaalt dat regelingen hun begroting vóór 15 september aan gedeputeerde staten moeten zenden. Daaraan voorafgaand moet de zienswijzeprocedure bij de gemeenteraad zijn doorlopen en moet het bestuur besloten hebben. In de regeling was altijd als datum opgenomen dat de ontwerpbegroting jaarlijks vóór 15 april bij de deelnemers moet worden ingediend. Voor die datum is eerder gekozen om de raden voldoende tijd te geven. Daarnaast wordt met de wetswijziging de termijn voor het naar voren brengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting verruimd.
De begrotingscyclus van de gemeenschappelijke regeling sluit daardoor beter aan op die van de gemeente.

Toestemming
De wet bepaalt dat het college toestemming moet hebben van de Raad voor het aangaan van een (gewijzigde) GR (artikel 1 lid 4 Wgr). Wanneer de Raad besluit een zienswijze in te dienen, kan daarmee rekening worden gehouden bij het geven van de toestemming. De wet onderscheidt expliciet in de zienswijzeprocedure en een daarop volgende toestemmingsprocedure. Deze kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen.

Kanttekeningen
Zienswijze of ontbreken van toestemming door andere gemeenteraad mogelijk.
Omdat er zoveel deelnemers aan deze GR zijn bestaat de kans dat er door één van de raden een zienswijze naar voren wordt gebracht, en of toestemming wordt onthouden. Het is afhankelijk van de aard van de opmerkingen van die raad of daaruit consequenties voortvloeien voor de (ontwerp)regeling als geheel. De termijn om te komen tot een vastgestelde nieuwe regeling kan daardoor lang zijn. De invoeringswet geeft echter twee jaar de tijd om aanpassingen in de regeling door te voeren.

Bedrijfsvoeringsorganisatie
Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe is een bedrijfsvoeringsorganisatie. Dat wil zeggen dat het niet een organisatie is die beleid (mede) opstelt, maar een organisatie die er is om het door de deelnemende gemeenten/OV-bureau vastgestelde beleid uit te voeren. Bij deze GR is dat het beheer van de aanbestede percelen voor doelgroepenvervoer.

Integrale afstemming
De wijziging en ontwerpregeling van de GR is opgesteld met ondersteuning van enkele juristen van de deelnemende gemeenten (Groningen, Meppel en Stadskanaal), en besproken in het bestuur van de GR Publiek Vervoer.

Financiën
Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Effecten overige programma's
Er zijn geen effecten op overige programma's te verwachten

Effecten op pijlers duurzaamheid
Vormen van efficiënt ingezet collectief vervoer zijn duurzamer dan individuele reizen.

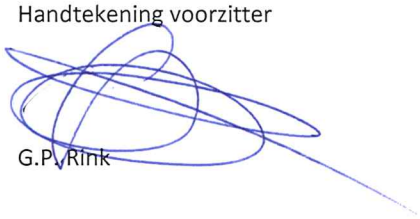
Communicatie
Na de behandeling in de gemeenteraad/alg. bestuur OV-bureau wordt de zienswijze van de raad/dagelijks bestuur OV-bureau meegedeeld aan het bestuur van de GR Publiek Vervoer.

Uitvoering
De GR Publiek Vervoer verzamelt de reacties van alle deelnemers en zal eventueel met een reactie op de zienswijze(n) en een aangepast voorstel komen, waarna het college de regeling voor toestemming aan de raad zal voorleggen. Deze procedure zal gelopen moeten worden bij alle drieëntwintig deelnemers. Wanneer alle raden c.q. algemeen bestuur OV-bureau toestemming hebben verleend wordt de nieuwe regeling gepubliceerd door gemeente Assen en treedt zij in werking.

Bijlage(n)	1. Geldende GR 2. Brief BZK 3. Ontwerp wijzigingstabel 4. Ontwerpbesluit wijziging 5. Ontwerpregeling wijziging
Bijzonderheden	geen

Besluit	
☒ Conform voorstel	○ Gewijzigd

Handtekening voorzitter



G.P. Rink

Handtekening secretaris



J. Bos