(1)

belastingsamenwerking
Gouwe-Rijnland

Retouradres: BSGR, Postbus 1141, 2302BC Leiden

Leden van de colleges van burgemeester en wethouders
en dijkgraaf en hoogheemraden

Belastingsamenwerking
Gouwe-Rijnland
Bezoekadres:
Lammenschansweg 144

Postadres:
Postbus 1141
2302 BC LEIDEN
Telefoon: 071-5256200

Datum:		11 september 2023	Ons kenmerk	:	11/09/2023/01/mrV
Uw brief van	:		Behandeld door	:	R. Vroonland
Uw kenmerk	:		Doorkiesnummer	:	071-525 6341
Bijlage(n)	:	4	Afdeling	:	Directie/Staf
Onderwerp	:	Verzoek indienen zienswijze voorgestelde aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland			

Geachte collegeleden,

Met deze brief bieden we u de geactualiseerde tekst van de gemeenschappelijke regeling van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) aan. Daarbij is aan u het verzoek om deze door te geleiden naar uw gemeenteraad c.q. verenigde vergadering en deze aldaar ter zienswijze voor te leggen.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR dient te worden aangepast naar aanleiding van de per 1 juli 2022 doorgevoerde wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regeling(Wgr). De daarin verwerkte wijzigingen dienen vóór 1 juli 2024 in de teksten van gemeenschappelijke regelingen te zijn verwerkt.

Wijzigingen volgend uit de per 1 juli 2022 aangepaste Wgr zijn:

Aanscherping afspraken uittreding
De Wgr verplicht er toe om de artikelen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling inzake uittreding aan te scherpen. Er kan niet meer worden volstaan met de afspraak dat in geval van uittreding van een deelnemer het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de uittreedvoorwaarden vaststelt. Vooraf moet duidelijk worden vastgelegd wat de consequenties zijn van het uittreden van een deelnemer.
In artikel 38 van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR wordt vastgelegd wat de gevolgen zijn voor een deelnemer als deze het uit het samenwerkingsverband wil vertrekken.
Onder de gevolgen van de uittreding van een deelnemer, waar het gaat om de directe kosten en de reële toekomstige schade voor de regeling en de overige deelnemers, worden minimaal verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding, het aandeel van de uittredende partij in de reserves en de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon. In de uittredingsbepaling is dit vertaald in een 'uittreedfee' die moet worden betaald door een uittredende deelnemer. Deze 'uittreedfee' bestaat uit twee componenten, te weten een bedrag aan incidentele kosten, te denken valt daarbij aan kosten voor het ontvlechten van de belastingadministratie, en een afkoopsom om de gevolgen van het uittreden van een deelnemer voor de achterblijvende deelnemers te compenseren die afhankelijk is van de bijdrage van de uittredende deelnemer aan de BSGR in het jaar voor uittreding.

Invoeren zienswijzeprocedure omtrent besluiten
In de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet een bepaling worden opgenomen omtrent de besluiten van het bestuur waarover de algemeen besturen van deelnemers een zienswijze kunnen geven, voorafgaand aan het nemen van het besluit en de wijze waarop dit kan. Vóór het nemen van het besluit moet schriftelijk en gemotiveerd een oordeel worden gegeven over de zienswijzen en de conclusies die daaraan worden verbonden.
Voor de belangrijkste en verplichte besluiten vloeit dit al voort uit de Wgr (opheffen, toetreding nieuwe deelnemer) en voor de verplichte besluiten rondom de begrotingscyclus was dit al opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR.
Met de huidige wijziging is toegevoegd dat ook bij andere besluiten de algemeen besturen van de deelnemers om een zienswijze gevraagd kan worden, indien een meerderheid van het algemeen bestuur van de BSGR daarmee instemt. Deze wijziging is verwoord in artikel 40a.

Burgerparticipatie
De Wgr (artikel 10 Wgr) geeft de mogelijkheid om burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van een gemeenschappelijke regeling.
De BSGR is een uitvoeringsorganisatie, die bij de uitvoering van de aan haar opgedragen taken voor het overgrote deel de wettelijke regels volgt die landelijk zijn voorgeschreven. De beleidsvrijheid is dus zeer beperkt. Bezien vanuit die optiek bestaat er binnen de uitvoering van de taken van de BSGR weinig ruimte om hierbij burgers te betrekken.
In deze is qua tekstuele redactie van de bepaling (artikel 40c) aansluiting gezocht bij de tekst die is gehanteerd door het samenwerkingsverband Hecht (o.a. de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Waddinxveen en Zoeterwoude zijn hierbij aangesloten), waarbij evenals bij de BSGR sprake is van zeer beperkte beleidsruimte en wordt voor burgerparticipatie verwezen naar de mogelijkheden die door de deelnemers in hun eigen regelingen daartoe worden geboden.

Afspraken over evaluatie
Conform artikel 11a van de Wgr is het verplicht om een bepaling op te nemen over het evalueren van de regeling. Niet bepaald is waar de evaluatie specifiek op moet zijn gericht, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze. Er kan ook gekozen worden voor de afspraak om niet te evalueren.
In artikel 40b is opgenomen dat het algemeen bestuur van de BSGR kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand daaraan dienen de algemeen besturen van de deelnemers wel te worden verzocht om input te leveren voor een evaluatie van de regeling en dan met name ten aanzien van het doel, de reikwijdte en de wijze van de evaluatie.

Actieve informatieplicht:
De Wgr houdt niet meer enkel een passieve informatieverstrekking aan de algemeen besturen in, maar voorziet ook in een actieve informatieplicht. Aan de algemeen besturen moet uit eigen beweging alle inlichtingen worden verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken, dus niet alleen informatie op aanvraag. Dit is verwerkt in artikel 12 van de tekst van de gemeenschappelijke regeling.
Voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur van de BSGR worden de stukken die in deze vergadering worden behandeld gelijktijdig met de verzending aan de leden van het algemeen bestuur van de BSGR toegezonden aan de dagelijks besturen en algemeen besturen van de deelnemers.

Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus
Financiële bijdragen aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor een deelnemer aan een gemeenschappelijke regeling, die in de begroting van de deelnemer zelf moeten worden verwerkt. De nieuwe Wgr beoogt de begrotingscycli beter op elkaar aan te laten sluiten, en dan met name op de begrotingscyclus van gemeenten. Daarom worden de uiterste termijnen voor indiening van de kadernota en het toezenden van de ontwerpbegroting aan de deelnemers en het toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten aangepast. Alhoewel deze verplichting al rechtstreeks uit de wet voortvloeit dient dit ook in de tekst van de gemeenschappelijke regeling te worden vastgelegd.

Artikel 31 is conform de aanpassingen in de Wgr gewijzigd.

Overige
Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om in artikel 41 de op de archiefbescheiden van toepassing zijnde archiefverordening aan te passen. Door de archivaris van de BSGR, zijnde de archivaris Erfgoed Leiden e.o., is aangegeven dat de BSGR een eigen archiefverordening zou moeten vaststellen. Nu wordt in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR nog verwezen naar de Verordening Archief- en Informatiebeheer van de gemeente Leiden.

Vervolgproces
De voorgestelde wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR zijn in eerste aanleg in de vergadering van 23 juni 2022 voorgelegd aan het algemeen bestuur van de BSGR. Daarna is de tekst bij de deelnemers aan de BSGR ambtelijk getoetst. De gezamenlijk verwoorde uitkomst hiervan is aan de BSGR op 23 juni 2023 schriftelijk toegezonden. De ambtelijke memo vanuit de deelnemers is daarna vertaald in een aangepast voorstel met betrekking tot de wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR. Met dit aangepaste voorstel is op 31 augustus en 7 september respectievelijk door het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur ingestemd, waarna dit nu aan u wordt aangeboden met het verzoek deze ter zienswijze voor te leggen aan uw algemeen bestuur.

Graag ontvangt de BSGR deze zienswijze van uw algemeen bestuur binnen 10 weken na verzending van deze brief, zodat het dagelijks bestuur van de BSGR in de vergadering van 15 februari 2024 de reacties op de zienswijze en het advies voor het algemeen bestuur kan vormgeven. U kunt hiervoor mailen naar r.vroonland@bsgr.nl .

Vervolgens zal in maart 2024 een (eventueel) aangepaste tekst van de gemeenschappelijke regeling worden aangeboden aan de colleges voor toestemming van hun algemeen besturen. Voor meer informatie over de verdere procedure verwijzen wij graag de handreiking van de VNG.

Namens het dagelijks bestuur van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland,

Mevrouw drs. E.T.M. van Kesteren
Directeur

Bijlagen:
- Brief hoogheemraadschap van Rijnland van 22 juni 2023 inzake wijziging gemeenschappelijke regeling BSGR wegens wetswijziging, gezamenlijke ambtelijke reactie deelnemers;
- Was-wordt lijst;
- Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling BSGR na wijzigingen;
- Handreiking VNG.