Gemeente Geertruidenberg

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2021110285412

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 16 december 2021
Agendanummer	:
Onderwerp	: Aanpassing afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

Voorstel
1. De afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Geertruidenberg 2022 vast te stellen (Bijlage I).
2. De verordening wet inburgering 2017 gemeente Geertruidenberg in te trekken per 1 januari 2022.

Inleiding
1 januari 2022 zal de nieuwe wet inburgering in werking treden. Deze nieuwe wet vraagt een andere rol van gemeenten. Waar voorheen de verantwoordelijkheid voor de inburgering bij de inburgeraar zelf lag, zal vanaf 2022 de verantwoordelijkheid voor de inburgering gedeeld worden door de gemeente en de inburgeraar. De nieuwe wet vraagt een regierol van de gemeente. Om deze rol goed te kunnen vervullen is het noodzakelijk om, de afstemmingsverordening aan te passen.

Het kan voorkomen dat met één gedraging twee wettelijke normen worden overtreden: een norm uit de Participatiewet en een norm uit de Wet inburgering. Gedacht kan worden aan de taaleis (artikel 18b), op grond waarvan de bijstand dient te worden verlaagd als een bijstandsgerechtigde die de Nederlandse taal niet beheerst, weigert de taal te leren of onvoldoende voortgang laat zien bij het leren ervan. Deze gedraging leidt echter ook tot een overtreding van het PIP. In een dergelijke situatie schrijft artikel 18b voor dat de bijstand moet worden verlaagd. Bovendien schrijft de Wet inburgering 2021 voor dat een boete moet worden opgelegd. Om dubbele sanctionering te voorkomen, wordt in de Wet inburgering geregeld dat wanneer gemeenten het PIP handhaven op basis van de Participatiewet, handhaving op grond van de Wet inburgering niet mogelijk is.

Beoogd effect
Het voorkomen van dubbele sanctionering van inburgeraars door het aanpassen van de afstemmingsverordening op de Wet inburgering 2021.

Argumenten

1.1 Verplicht financieel ontzorgen
Aangezien de Wet inburgering 2021 nieuwe verplichtingen met zich meebrengt, zoals het financieel ontzorgen, is het noodzakelijk deze op te nemen in de afstemmingsverordening. Aan artikel 7 lid 1 van de afstemmingsverordening sub b toegevoegd over het financieel ontzorgen. Artikel 56a Participatiewet regelt de verplichte ontzorging door de gemeente van de bijstandsgerechtide asielstatushouders. Dit gebeurt door voor deze groep gedurende een periode van 6 maanden de huur, rekeningen voor gas, water en stroom en de verplichte zorgverzekering te betalen. Dit wetsartikel treedt in werking op 1 januari 2022. Door deze verplichting op te nemen in de afstemmingsverordening wordt deze verplichting op de juiste manier gehandhaafd.

1.2 Afstemmen van sancties
Het kan voorkomen dat met één gedraging twee wettelijke normen worden overtreden: een norm uit de Participatiewet en een norm uit de Wet inburgering. Artikel 15 lid 5 van de afstemmingsverordening beschrijft dat wanneer het college voor dezelfde gedraging de bijstand kan verlagen en een boete op grond van de Wet inburgering 2021 op kan leggen. Het college ervoor kiest om de bijstand te verlagen en geen boete op te leggen. Zo wordt een dubbele sanctie voorkomen.

2.1 Beleidsregels in plaats van een verordening
Bestuurlijk is regionaal afgestemd dat we voorlopig beleidsregels vaststellen in plaats van een verordening. De reden hiervoor is dat de nieuwe wet inburgering is gepresenteerd als een lerend stelsel. Dit houdt in dat de invulling van de wet Inburgering gaandeweg nog kan wijzigen. Aangezien beleidsregels sneller kunnen worden aangepast indien nodig is gekozen om vooralsnog beleidsregels vast te stellen. In een later stadium,

wanneer de inburgering meer vorm heeft gekregen, wij ervaring hebben opgedaan en aan de hand daarvan wellicht onderdelen van de inburgering hebben aangepast, zal een verordening inburgering worden opgesteld en ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. Door middel van het vaststellen van een regionale beleidskader zijn de uitgangspunten door de gemeenteraad alvast meegegeven. Deze zijn meegenomen in de implementatie en uitvoering van de nieuwe wet. Met ingang van de beleidsregels inburgering gemeente Geertruidenberg 2022 moet de verordening wet inburgering 2017 gemeente Geertruidenberg komen te vervallen.

Kanttekeningen
1.1 Verouderde afstemmingsverordening
Ondanks dat de vorige verordening dateert uit 2016 en wellicht toe is aan actualisatie, is ervoor gekozen om nu alleen de artikelen die benodigd zijn voor de nieuwe wet inburgering toe te voegen aan de bestaande afstemmingsverordening. Dit gaat om artikel 7, lid 1, sub b en artikel 15 lid 5. In 2022 zal namelijk een start gemaakt worden met een verordening sociaal domein, waar de afstemmingsverordening uiteindelijk mee zal komen te vervallen. In het proces om te komen tot een verordening sociaal domein zal elke verordening inhoudelijk onder de loep worden genomen en geactualiseerd. Er is op dit moment voor gekozen om de verordening niet in zijn geheel te actualiseren om dubbel werk te voorkomen en de verordening op tijd aan te passen voor de ingang van de nieuwe Wet inburgering.

Financiën
De inburgering wordt georganiseerd binnen de middelen die wij van Rijkswege ontvangen. De voorgestelde besluiten hebben hier geen invloed op.

Communicatie
1 januari 2022 zal de nieuwe Wet inburgering in gaan. Deze wet heeft als doel om inburgeraars zo snel en zo goed mogelijk mee te laten doen in de samenleving, het liefst via (betaald) werk. Om dit mogelijk te maken heeft de gemeente Geertruidenberg beleidsregels de afstemmingsverordening participatiewet, IOAW en IOAZ aangepast. Deze maakt voor zowel de gemeente als voor de inburgeraar duidelijk wat we van elkaar kunnen verwachten en wat de consequenties zijn als verplichtingen niet worden nagekomen. Deze gaan in vanaf 1 januari 2022 en worden gepubliceerd op overheid.nl en in de Langstraat.

Uitvoering
De afstemmingsverordening zal per 1 januari 2022 in gaan. In 2022 zal een start worden gemaakt met een verordening sociaal domein, deze verordening zal dan onder de loep worden genomen en krijgt na eventuele aanpassingen een plek in de nieuwe verordening.

Bijlagen
Bijlage I – Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Geertruidenberg 2022
Bijlage II – Beleidsregels inburgering gemeente Geertruidenberg 2022

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris,	de burgemeester,
R.C.J. Nagtzaam	M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

Besluit:
De raad besluit:

1. De afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Geertruidenberg 2022 vast te stellen.
2. De verordening wet inburgering 2017 gemeente Geertruidenberg in te trekken.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 16 december 2021,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,	de voorzitter,
drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere	M. Witte