Subsidieverordening 2021

De huidige subsidieverordening van de gemeente Urk is van 2012. Evaluatie van deze verordening is noodzakelijk. Dit komt door verscherpte rechtmatigheid- en doelmatigheidstoetsing en de transformatiedoelstellingen in het Sociaal Domein. Tegelijk worden diverse raadsmoties betrokken in de evaluatie.

Inkomensoverdrachten

Ieder jaar verstrekt de gemeente voor ruim €7,4 miljoen aan bijdragen. Deze hebben het doel om het welzijn van de inwoners te vergroten. In de breedste zin van het woord. Soms zijn het subsidies, soms vaste bijdragen op basis van regionale afspraken, dan weer een bijdrage op basis van gemeenschappelijke regeling.

Het verlenen van subsidies is een van de instrumenten om het gemeentebestuur te helpen om autonoom gewenste doelen te bereiken. Of om activiteiten te ondersteunen.

Het subsidiebeleid van gemeente Urk is een beleid met een ruime subsidiegrondslag.

Subsidiebeleid

De subsidieverordening en het subsidiebeleid worden allebei aan de gemeenteraad voorgelegd. De verordening gaat vooral in op formele eisen. Het subsidiebeleid is vooral de uitleg van de visie rond subsidieverstrekkingen.

Het subsidiebeleid heeft een direct verband met de diverse notities op diverse beleidsterreinen en op de wettelijke taken, waarbij de gemeente een autonome bevoegdheid heeft. Positieve subsidiebesluiten zijn gemandateerd. Het subsidiebeleid geeft inhoud aan deze mandatering.

Subsidieregister

De gemeente wil transparant zijn over haar subsidiedoelstellingen en de subsidieverlening. Daarom wordt jaarlijks een openbaar subsidieregister op de gemeentelijke website geplaatst.

Dit overzicht is ook te vinden in de jaarrekening van de gemeente Urk.

Sturing op maat

De mate van sturing en toezicht stemt de gemeente af op het type organisatie en de omvang van de verstrekte subsidie. Er is sprake van een diversiteit aan organisaties: vrijwilligersorganisaties, organisaties met professioneel kader, kleine, middelgrote en grote organisaties.

De gemeente richt zijn subsidiebeleid in op deze diversiteit. De gemeente verbindt soms minder of juist meer voorwaarden aan de subsidieverstrekking (of verantwoording). Dit hangt af van de hoogte van de subsidie en het gewicht van de te bereiken doelen.

Administratieve lasten

Volgens de gemeente Urk helpt administratieve lastenverlichting aan kostenbesparing, hogere cliënt- en medewerkerstevredenheid, afbouw van overhead en ruimte voor de professional.

Dit betekent ook iets voor het interne besluitvormingsproces. Er wordt aan de hand van het mandaatbesluit 2019 een gradatie aangebracht in de verantwoordingsplicht (afhankelijk van hoogte subsidie). Afstemming met de portefeuillehouder is daarin ook een belangrijk onderdeel.

Intern worden formats (door)ontwikkeld om de rechtmatigheid en doelmatigheid van de verstrekte subsidies te toetsen.

Een aantal wijzigingen

Vergeleken met de subsidieverordening 2012 worden in de nieuwe verordening een aantal wijzigingen doorgevoerd. Bijvoorbeeld:

- De gemeente verstrekt geen budgetsubsidies meer. Deze titel is daarom geschrapt in nieuwe verordening.
- Beleidsadviseurs zijn vanuit de decentralisatie in het Sociaal Domein en het mandaatbesluit verantwoordelijk voor de afhandeling van de aanvragen op hun beleidsterrein. Daarmee verdwijnt het overkoepelende welzijnsprogramma (art. 36).
- Organisaties moeten (nog meer) duidelijkheid geven of zij ook bij derden subsidie aanvragen voor dezelfde uitgaven/activiteiten (art.4).
- De landelijke richtlijnen voor de staatsteun zijn verwerkt in de verordening (art. 5).
- In de subsidieformats moeten de resultaten die met de activiteiten worden nagestreefd (nog) beter inzichtelijk gemaakt worden (art. 10). Ook wordt onderscheid gemaakt tussen een maatschappelijk effect, resultaten en prestaties. Dat verschil wordt toegelicht in het subsidiebeleid.
- De bevoorschotting van de subsidie wordt afgestemd op de hoogte van de subsidie (art.14).
- Het college wil tegemoet komen aan de diverse raadsmoties om initiatieven (nog meer) te ondersteunen. Dat willen ze in de nieuwe verordening doen door de indieningstermijn voor een incidentele subsidie te verruimen (art. 20). Ook worden de bedragen voor de incidentele subsidies verhoogd (art. 24 t/m 27) Deze worden bij het verstrekken direct definitief vastgesteld. Tegelijk formaliseren we de mogelijkheid van het toekennen van subsidie door het college (art. 29 lid 2).
- Vooruitlopend op structurele nieuwe subsidiestromen wordt het instrument van 'projectsubsidies' ook formeel in de verordening geïntroduceerd (art. 28). Daarmee wil de gemeente na een projectperiode eerst evalueren of nieuwe activiteiten effect hebben voordat structurele subsidieafspraken gemaakt worden.

gemeente URK

Accountantsverklaring

Krijgt een organisatie een subsidie hoger dan €50.000? Dan zijn ze op basis van de verordening verplicht om een accountantsverklaring te geven.

Nu zijn er verschillende soorten verklaringen. De gemeente Urk kiest in principe voor de samenstellingsverklaring (art. 15). Een scherper gewenste controle zorgt immers voor extra (subsidiabele) kosten.

De gemeente heeft wel recht om een interne controle uit te voeren in de administratie (art. 36).

Wet BIBOB en WNT

De Wet Bibob en de Wet Normering Topinkomens (WNT) worden ook vastgelegd in de subsidieverordening (art. 30 en art. 31)

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Met de Wet Bibob wil de overheid voorkomen dat een bepaalde vergunning die zij afgeeft wordt misbruikt voor criminele activiteiten.

Het doel van de WNT is het tegengaan van bovenmatige bezoldigingen en ontslagvergoedingen bij instellingen in de (semi)publieke sector. In de WNT worden bezoldigingen en ontslagvergoedingen van topfunctionarissen bij instellingen waarop de wet van toepassing is genormeerd en openbaar gemaakt.

Inhoudelijk beleid is kapstok

Subsidiebeleid is vaak instrumenteel beleid. Het inhoudelijk beleid is de kapstok. Hiermee bepaalt de gemeente of met de subsidies ook de gewenste doelen worden bereikt. De nota Sociaal Domein beschrijft bijvoorbeeld wat de gemeente inhoudelijk wil bereiken en dus met subsidies beoogt.