



gemeente
Het Hogeland



Raadsvoorstel

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening wijziging i.v.m. de Wet veilige jaarwisseling
Datum: 7 oktober 2026
Agendapunt: 8
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Hans Broekhuizen
Steller: Foekens, Willemien
Zaaknummer: Z.HHL.102462

1. Samenvatting

Met de inwerkingtreding van die Wet veilige jaarwisseling op 1 augustus 2026 geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk voor particulieren, met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk (categorie F1).

Wel kan er ontheffing worden verleend aan buurt- of dorpsverenigingen of stichtingen voor het afsteken van vuurwerk. De burgemeester is op basis van deze wet bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester kan ontheffen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling die ook op 1 augustus 2026 in werking is getreden. De burgemeester kan hiervoor beleidsregels laten vaststellen. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Nu de door de Apv genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in een hogere wetgeving, vervalt de bevoegdheid van de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. Ook bevat de Wet veilige jaarwisseling geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen over de uitoefening van bijvoorbeeld de wettelijke ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester.

Daarom moet Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland aangepast worden.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Er wordt voorgesteld de wijziging (10^e tranche) van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De Apv is de belangrijkste verordening van de gemeente en bevat regels over de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu, het uiterlijk aanzien van de gemeente en andere zaken die de huishouding van de gemeente betreffen.

Jaarlijks wordt de Apv geëvalueerd om zo een uniforme en actuele regeling tot stand te brengen en up-to-date te houden. Door voortschrijdend inzicht en/of een wetswijziging kan een eerdere wijziging op onderdelen noodzakelijk of gewenst zijn.

Het gaat hier om Hoofdstuk 10 Consumentenvuurwerk:

- laten vervallen van de artikelen 2:71 t/m 2:73, en

wijzigen van de Titel 'Consumentenvuurwerk' in 'Carbidschieten'.

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om de Apv (wijziging) vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context

Op 2 januari 2019 heeft de raad een integraal herziene Apv voor de nieuwe gemeente Het Hogeland vastgesteld. Nu wordt de 10^e wijziging van de Apv voorgesteld.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Hoewel de ontheffingssystematiek in het 'Besluit veilige jaarwisseling' op zichzelf lokale differentiatie mogelijk maakt, vindt deze differentiatie uitsluitend plaats via de burgemeester en binnen de kaders die bij het Besluit veilige jaarwisseling zijn gesteld.

Dit laat onverlet dat een burgemeester binnen het reguliere proces van kaderstelling en verantwoording op grond van artikel 180 van de Gemeentewet verantwoording moet afleggen aan de gemeenteraad over het gevoerde bestuur.

Vanuit dat oogpunt kan het wenselijk zijn voor burgemeesters de gemeenteraad vooraf al te betrekken bij de beslissing van de burgemeester om al dan niet gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid en eventueel bij het op te stellen ontheffingsbeleid, inclusief aangewezen afsteeklocaties en maximaal aantallen voor te verlenen ontheffingen.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Aanpassen Hoofdstuk 2, Afdeling 10. Consumentenvuurwerk

De wijzigingen komen voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling die op 1 augustus 2026 in werking zijn getreden.

Dit levert de volgende aanpassing en keuze op voor gemeente Het Hogeland:

1. Artikelen 2:71 t/m 2:73 vervallen verklaren;
 - Deze artikelen zijn sinds 01-08-2026 niet meer rechtsgeldig in de Apv.

Op grond van artikel 122 van de Gemeentewet vervallen bepalingen uit een Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van rechtswege als hogere wetgeving (de Wet veilige jaarwisseling) in dezelfde materie voorziet.

2. De Titel 'Consumentenvuurwerk' onder Hoofdstuk 10 wijzigen;
 - Wijzigen in 'Carbidschieten'.

In de Apv van gemeente Het Hogeland hebben wij nog een artikel staan, namelijk artikel 2:73a 'Carbidschieten'. Dit artikel blijft behouden, waardoor wordt voorgesteld de titel van Hoofdstuk 10 'Consumentenvuurwerk' te wijzigen in Hoofdstuk 10 'Carbidschieten'.

Advies

- De Titel in Hoofdstuk 10 te wijzigen in 'Carbidschieten';
- De artikelen 2:71 t/m 2:73 vervallen te verklaren.

5.2 Risico's

Vanaf de jaarwisseling 2026/2027 geldt er via de Wet veilige jaarwisseling een geheel verbod op consumentenvuurwerk voor particulieren.

Het risico is dat er nog steeds door particulieren (zwaar) vuurwerk wordt afgestoken en dit niet (goed) te handhaven is.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit advies heeft in de huidige vorm geen financiële consequenties op de begroting.

7. Inbreng belanghebbenden

De recente inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling op 1 augustus 2026, zijn aanleiding om een gewijzigde en geactualiseerde Apv voor te leggen. Hierin ligt geen keuze voor inbreng van belanghebbenden.

Daarnaast zijn belanghebbenden al op een andere wijze op de hoogte gebracht van de Wet veilige jaarwisseling en het daarop gebaseerde Besluit veilige jaarwisseling.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de Apv op de gebruikelijke wijze gepubliceerd (via het systeem DROP).

8.2 Tijdsfad

De 10^e wijziging van de Apv wordt na vaststelling door de raad gepubliceerd en treedt 1 dag na publicatie in werking.

De Wet veilige jaarwisseling is al op 1 augustus in werking getreden, maar dit raadsbesluit wordt pas ná 1 augustus 2026 genomen en bekendgemaakt.

Daarom treedt deze Apv wijziging in met terugwerkende kracht per 1 augustus 2026 in werking.

Omdat belanghebbenden bekend zijn met genoemde wet en het daarop gebaseerde besluit, is de terugwerkende kracht van dit onderdeel evenredig en gerechtvaardigd.

8.3 Communicatie

De gewijzigde Apv wordt bekendgemaakt op de website van gemeente Het Hogeland en op overheid.nl (Lokale wet- en regelgeving). Daarnaast zal ook op andere wijze over de gewijzigde artikelen van de Apv worden gecommuniceerd.

8.4 Evaluatie

De gehele Apv wordt jaarlijks geëvalueerd. Dan wordt gekeken of naar aanleiding van ontwikkelingen en/of actualisaties een wijziging noodzakelijk is.

Daarnaast komt het voor dat door voortschrijdend inzicht uit de praktijk of door wetswijziging of jurisprudentie een eerdere wijziging noodzakelijk of vereist is.

Specifiek voor de wijzigingen op grond van consumentenvuurwerk wordt door het Team OOV na de jaarwisseling geëvalueerd hoe één en ander verlopen is.

Bijlage(n):

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland
2. Was- Wordt tabel wijziging Apv gemeente Het Hogeland

Achterliggende documenten:

geen

Winsum, 25 augustus 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

P.P.M. van Vilsteren,

J.C.F. Broekhuizen,

Gemeentesecretaris

Burgemeester