

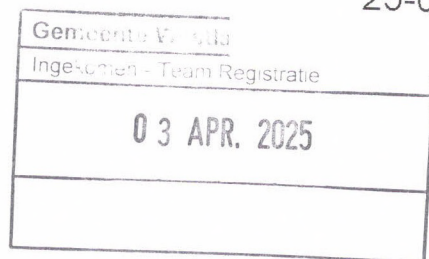


provincie
Zuid-Holland



Gemeente Westland

25-0062511



Gedeputeerde Staten

Contact

Domein Bestuur & Omgeving

Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl/contact

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2025-870186101

DOS-2025-0000515

Uw kenmerk

Bijlagen

Het college van burgemeester en wethouders van de
gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK

Onderwerp

Jaarlijkse informatie inzake Generiek interbestuurlijk toezicht gemeenten 2025

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente met betrekking tot het generiek interbestuurlijk toezicht (IBT).

Context

In 2021 sloten wij met uw gemeente de *Bestuursovereenkomst generiek interbestuurlijk toezicht 2022*. In deze bestuursovereenkomst is onder andere vastgelegd hoe de gemeenten en de provincie samen willen werken bij het toezicht op de uitvoering van de wettelijke medebewindstaken en de daarbij behorende uitgangspunten. De uitwerking van het interbestuurlijk toezichtproces binnen de provincie Zuid-Holland is vastgelegd in het [Uitvoeringsprogramma-generiek-interbestuurlijk-toezicht-2024](#). Via het IBT werken wij samen met u aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol. Uitgangspunt hierbij is een samenwerking vanuit vertrouwen. Het IBT brengt verbeterpunten in kaart, waarover wij met uw gemeente in gesprek kunnen gaan. U vindt de bestuursovereenkomst, het uitvoeringsprogramma en andere relevante informatie over IBT op onze website op de pagina: [Interbestuurlijk toezicht](#).

Jaarlijkse informatie

Onderdeel van de met u gemaakte afspraken is dat wij u minimaal één keer per jaar informeren over de actuele stand van zaken en aandachtspunten met betrekking tot het IBT. Wij informeren u met deze brief en doen dat zo vroeg mogelijk in het jaar, zodat u de informatie kunt betrekken bij de voorbereiding van de jaarstukken van uw gemeente en de behandeling ervan in uw gemeenteraad later dit jaar.

Voor de volledigheid geven wij u mee dat deze brief geen betrekking heeft op het financieel toezicht op uw gemeente, omdat dat specifiek toezicht betreft. Specifiek toezicht maakt geen onderdeel uit van de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma. Over de resultaten van het financieel toezicht op uw gemeente ontvangt u van ons twee keer per jaar een afzonderlijke brief.

Uitvoeringsprogramma IBT

In het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2024 staat welke stappen de provincie per toezichtgebied neemt. Dit uitvoeringsprogramma is in 2023 geactualiseerd en per 1 januari 2024 in werking getreden. Het actualiseren van dit programma doen wij niet jaarlijks, maar alleen als daarvoor aanleiding is. Dat kan zijn als er sprake is van veranderende wetgeving, zoals de inwerkingtreding van de Omgevingswet of wanneer provincies, gemeenten en/of rijk landelijk nieuwe basisafspraken maken over het toezicht binnen een toezichtgebied en wij die dan vertalen naar de Zuid-Hollandse praktijk.

Op welke toezichtgebieden houdt de provincie toezicht?

Het IBT richt zich op taken met een grote maatschappelijke impact op het moment dat het in de uitvoering fout gaat. Denk daarbij aan een goede en veilige leefomgeving of het borgen van een transparante en toegankelijke overheid. Op basis van dit uitgangspunt heeft de provincie bij de invoering van de Wet revitalisering generiek toezicht in 2012 gekozen voor de volgende toezichtgebieden:

1. Huisvesting vergunninghouders
2. Archief- en informatiebeheer
3. Monumenten en archeologie
4. Omgevingsrecht
5. Ruimtelijke ordening.

Op basis van de door de gemeente aangeleverde informatie voeren wij per toezichtgebied de afspraken uit de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma uit. Onderdeel hiervan is het plaatsen van de gemeente op trede 1 - of hoger - van de zogenaamde IBT-ladder, wanneer de wettelijke taakuitvoering (mogelijk) niet op orde is en er sprake is van 'taakverwaarlozing'. In sommige gevallen betekent een plaatsing op de ladder niet dat er direct sprake is van taakverwaarlozing, maar er mogelijk wel risico's voor de gemeente zijn. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat de provincie nog niet over alle benodigde informatie beschikt of er bij de uitvoering een tijdelijke achterstand is ontstaan en de gemeente zelf al stappen heeft gezet om deze in te lopen of daartoe een verbeterplan heeft opgesteld.

In het uitvoeringsprogramma is uitgewerkt hoe de IBT-ladder per toezichtgebied werkt en beschreven welk oordeel aan iedere trede van de ladder is gekoppeld. Het oordeel wordt weergegeven met de kleuren groen, geel, oranje en rood. Hoe hoger de gemeente op de IBT-ladder van een toezichtgebied staat, des te aannemelijker het is dat er daadwerkelijk sprake is van tekortkomingen bij de uitvoering van de desbetreffende medebewindstaak.

Hoe staat uw gemeente er anno 2025 voor?

Alle IBT-informatie over uw gemeente vindt u getotaliseerd en per toezichtgebied op het [IBT-dashboard](#). Ieder jaar nemen wij als vertrekpunt de plaatsing op de IBT-ladder per 31 december van het voorafgaande jaar, zoals deze gepubliceerd is op het dashboard. Daarna actualiseren wij het dashboard jaarlijks per 1 juli. Voor uw gemeente geeft dit het volgende beeld per 31 december 2024.

Toezichtgebied	Trede IBT-ladder	IBT-oordeel
Huisvesting vergunninghouders	2a Informatie opvragen	geel
Archief- en informatiebeheer	2a Informatie opvragen	geel
Monumenten en archeologie	2a Informatie opvragen	geel
Omgevingsrecht	2b Ambtelijk afspraken maken	oranje
Ruimtelijke Ordening	0 Geen interventie	groen

Figuur 1. Totaaloordeel IBT per 31 december 2024

Informatie en aandachtspunten per toezichtgebied

Aanvullend op de informatie op het IBT-dashboard volgen hieronder de voor uw gemeente relevante informatie en mogelijke aandachtspunten per toezichtgebied.

Huisvesting vergunninghouders

Vier keer per jaar ontvangt u een toezichtbrief over de voortgang met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. Voor specifieke aandachtspunten verwijzen wij naar deze brieven.

Archief- en informatiebeheer

Het antwoord op de vraag of het archief- en informatiebeheer van uw gemeente op orde is moet blijken uit de verantwoording van uw college aan de gemeenteraad en het daaraan ten grondslag liggende inspectieverslag van uw gemeentearchivaris. De provincie toetst of u de gemeenteraad informeert en de aanbevelingen uit het inspectieverslag oppakt. Op 22 juni 2023 besprak uw college het archiefverslag 2020-2021 en zond dat aan de raad en de provincie. Het verslag gaf aan dat het archief- en informatiedomein op aspecten nog onvoldoende op orde was en de gemeente nog het nodige moest oppakken ter modernisering van het informatiebeheer en de verbetering van de kwaliteit van de informatiehuishouding. De uitvoering van een daartoe opgesteld verbeterplan zou hierin moeten voorzien. In 2024 is de gemeente gestart met het laten uitvoeren van externe audits op het archief- en informatiebeheer en het opstellen van een zogenaamd KPI-verslag voor het informatiebeheer. De uit de audits voortkomende aanbevelingen moeten leiden tot een actueel verbeterplan dat samen met het KPI-verslag in 2025 in uw college kan worden behandeld en vervolgens aan de raad en de provincie gestuurd.

Monumenten en archeologie

Tot 2024 beoordeelden we de uitvoering van deze taak door uw gemeente op basis van de indicator uit de Bestuursovereenkomst IBT uit 2013. Vanaf 2024 gebruiken we een nieuwe toezichtmethode, die staat beschreven in het Uitvoeringsprogramma IBT 2024, waarbij wij de uitvoering toetsen aan de hand van vier indicatoren, te weten:

1. Beleid, onderzoek en uitvoering;
2. Implementatie Omgevingswet;
3. Toezicht en handhaving;
4. Capaciteit bij de gemeente als bevoegd gezag.

Met deze indicatoren toetsen wij de door uw gemeente gegeven antwoorden op de enquête van de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed uit 2024 en krijgen wij een beeld van de mate waarin uw gemeente is toegerust voor de uitvoering van deze taak. Als er over tenminste twee van de vier indicatoren vragen of zorgen zijn, gaan wij met u in gesprek.

De uitkomsten uit de enquête van 2024 laten zorgpunten zien over de actualiteit van het beleid en de prioriteit ten aanzien van toezicht en handhaving. Ook waren er een aantal variabelen niet ingevuld. Dit betekent dat uw gemeente op trede 2a van de interventieladder is komen te staan (geel/informatie opvragen/ open gesprek op ambtelijk niveau).

Omgevingsrecht

In het kader van IBT omgevingsrecht is beoordeeld of de beleidscyclus voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van uw gemeente voldoet aan een aantal minimale wettelijke procescriteria en gehanteerde termijnindicatoren, met in het bijzonder aandacht voor milieu en bouwwoningtoezicht. Voor 2024 bevindt uw gemeente zich op trede 2b (oranje/ambtelijke afspraken met termijnen) van de interventieladder. Dit komt doordat het uitvoeringsprogramma 2024 Omgevingsrecht later is vastgesteld dan de door de provincie gehanteerde termijn. Het programma, dat betrekking heeft op de VTH-thuistaken (de VTH-taken die de gemeente zelf uitvoert, waaronder bouwwoningtoezicht), is pas in december 2024 vastgesteld, gelijktijdig met de daarin opgenomen jaarevaluatie over 2023.

Wij hebben begrepen dat er momenteel gewerkt wordt aan het verbeteren van het proces voor de VTH-beleidscyclus en dat er nodige maatregelen worden getroffen. Tevens wordt er gewerkt aan de wettelijke vereiste documenten voor 2025. Echter, vanwege de omvang van het proces, noodzakelijke controles, afhankelijkheden van externe partijen en de interne ontwikkelingen is het niet gelukt om de benodigde stukken vast te stellen voor de door de provincie gehanteerde termijnen. We hebben ambtelijk vernomen dat de uitwerking van het jaarverslag 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 inmiddels in gang is gezet. Het streven is om in maart 2025 een conceptversie gereed te hebben, waarna afstemming, vaststelling en vervolgens kennisgeving aan de gemeenteraad zullen volgen.

Wij verwachten dat u dit jaar opnieuw zult voldoen aan de procescriteria en daarmee zult beschikken over de vereiste beleidsdocumenten die essentieel zijn voor een strategische en programmatische uitvoering en handhaving, zoals voorgeschreven in hoofdstuk 18 van de Omgevingswet en paragraaf 13.2.2 van het Omgevingsbesluit. Daarnaast vragen wij uw aandacht voor de tijdige vaststelling van de VTH-(beleids-)documenten, met name het uitvoeringsprogramma, zodat er voldoende tijd is voor de uitvoering gedurende het jaar. Het tijdig vaststellen van het uitvoeringsprogramma is van groot belang voor het waarborgen van de voortgang van de beleidscyclus, wat bijdraagt aan de effectiviteit van het beleid en een doelmatige uitvoering.

Wij waarderen de inspanningen die momenteel worden geleverd om het proces te herzien. Wij blijven de voortgang monitoren en kijken uit naar de verdere ontwikkeling en vaststelling van de benodigde documenten in 2025.

Ruimtelijke ordening

De toetsing vindt plaats op basis van de volgende indicatoren:

1. De gemeente beschikt over een grondgebied dekkend (tijdelijk) omgevingsplan.
2. Het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan voldoet binnen de gestelde implementatietermijn aan de instructieregels van het ruimtelijk deel van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (Afdeling 7.3).

Het tijdelijk deel omgevingsplan van uw gemeente voldoet aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Een mooi resultaat binnen het IBT-domein Ruimtelijke ordening. U hoeft niets te doen.

Informereren gemeenteraad

Een belangrijk uitgangspunt van het IBT is de versterking van de horizontale verantwoording door uw college aan de gemeenteraad. Vanuit dat uitgangspunt vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het actuele beeld van uw gemeente door de inhoud van deze brief te delen. Zelf informeren wij Provinciale Staten over het totaalbeeld van alle Zuid-Hollandse gemeenten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

R. Baatenburg de Jong
Manager Bestuur en Omgeving

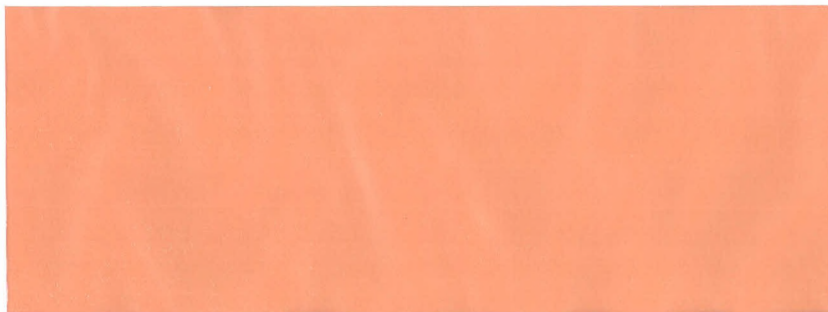
Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2025-0000515) te vermelden.
Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact



provincie
Zuid-Holland

Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas



R07CC - #X830X0X#00#0000#

