Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000109997
Datum:	5 juli 2022
Opsteller:	R.A.J.C. van der Ruyt
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Onderwerp:	Voorstel nieuw brede schoolbeleid 2022-2029

Het college van B&W besluit:

1. de raad voor te stellen
   1.1 het brede schoolbeleid Harderwijk 2022 (bijlage 1) vast te stellen;
   1.2 het budget onderwijsbegeleiding (€ 55.000,-) te her besteden en dit budget vanaf 2023 toe te voegen aan het brede school budget;
   1.3 de vakleerkracht bewegingsonderwijs in de huidige drie brede scholen, per schooljaar 2023-2024 niet langer te co financieren;
   1.4 te kiezen voor scenario 1 (bijlage 2), namelijk in zes wijken een brede school en hiermee vanaf 2024 (jaarlijks) € 57.000,- toe te voegen aan het brede school budget. En dit bedrag van € 57.000,- te betrekken in de kadernota van 2024-2028.
2. In te stemmen met de beantwoording op het advies van de sociale adviesraad (bijlage 3).

Inleiding

Aanleiding

In 2018/2019 is een evaluatie brede school uitgevoerd. Naar aanleiding van deze evaluatie heeft het college op 2 april 2019 besloten tot een herijking van het brede schoolbeleid. De herijking van het beleid dat vanaf eind 2020 heeft plaatsgevonden, heeft geleid tot een nieuw brede schoolbeleid (bijlage 1) en een voorstel om het aantal brede scholen te verbreden naar heel Harderwijk (bijlage 2).

Een brede school in Harderwijk is geen fysieke school, maar een samenwerking tussen verschillende scholen, gericht op het aanbieden van activiteiten. Elke brede school heeft een coördinator die enerzijds als vakleerkracht tijdens schooluren bewegingsonderwijs geeft en anderzijds een aanbod van naschoolse activiteiten organiseert. Het naschools aanbod wordt georganiseerd voor alle kinderen in de wijk. Hierin komen diverse activiteiten aan bod, op het gebied van sport & spel, gezondheid, cultuur, techniek en natuur.

Uit de evaluatie in 2018/2019 kwam duidelijk de meerwaarde van de brede school naar voren. De brede school draagt bij aan gelijke ontwikkelkansen voor kinderen. Uit de evaluatie kwam daarnaast naar voren dat de gemeentelijke doelstellingen verouderd en niet meetbaar waren. Dit maakt het lastig om concrete effecten van de brede scholen te meten. Met het nieuwe brede schoolbeleid (bijlage 1) wordt hier antwoord op gegeven. Het nieuwe beleid geeft passende doelstellingen en kaders welke richtinggevend zijn voor de uitvoering van de brede scholen voor de komende jaren.

Uit de evaluatie in 2018/2019 bleek ook dat er in meerdere wijken behoefte is aan een brede school. Het was echter binnen de huidige opzet en middelen niet mogelijk om het aantal brede scholen uit te breiden. In de notitie scenario's (bijlage 2) wordt een voorstel en advies gegeven om de brede school verder uit te rollen.

Kader

Het brede schoolbeleid ligt bij het beleidsterrein onderwijs, maar is inhoudelijk een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de beleidsterreinen sport en onderwijs.

Alternatieven

1. Het aantal brede scholen verbreden naar vier, waarbij de huidige brede scholen behouden blijven en de wijk Tweelingstad aan toegevoegd wordt. Bij het verbreden van het aantal brede scholen komt de wijk Tweelingstad, gezien de kenmerken van deze wijk, als eerste in aanmerking voor een brede school. De financiering van de vakleerkracht bewegingsonderwijs komt volledig ten laste van de scholen. Door ook het budget van onderwijsbegeleiding toe te voegen aan het brede school budget, kan deze vierde wijk gerealiseerd worden. In de toekomst kan er dan mogelijk doorgegroeid worden naar zes wijken, waarvoor tegen die tijd een voorstel naar de raad zal komen.

Beoogd effect

Toekomstbestendig nieuw beleid met mogelijkheden om de effecten van de brede school te monitoren. Gelijke ontwikkelkansen voor alle kinderen in Harderwijk.

Argumenten

Ad 1.1

1. *Het nieuwe brede schoolbeleid is geactualiseerd en geeft passende doelstellingen en kaders voor de uitvoering van de brede scholen.*
   Het nieuwe brede schoolbeleid is hiermee aangepast aan de huidige ontwikkelingen en geeft mogelijkheden om de effecten van de brede school te monitoren.

2. *Het brede schoolbeleid heeft een positief effect op de brede ontwikkeling van kinderen door het aanbieden van diverse activiteiten op het gebied van sport & spel, gezondheid, cultuur, techniek en natuur.*
   Het naschools aanbod geeft kinderen kansen om zich te ontwikkelen en hun horizon te verbreden. Nuttig, zeker nu de samenleving ingewikkelder wordt. Kinderen krijgen de kans om zich te ontwikkelen en hun talenten/interesses te ontdekken.

3. *Het verbeteren van de kwaliteit van het bewegingsonderwijs door inzet van vakleerkrachten is op verschillende vlakken goed voor de ontwikkeling van het kind.*
   Het bevordert de gezondheid, het heeft een positieve invloed op de motorische ontwikkeling en het doet de kans op blijvende sportdeelname toenemen. Ook draagt het bij aan de sociale ontwikkeling en het bevordert het leervermogen van het kind.

4. *De brede school heeft een positief effect op de kennis van de individuele leerlingen op school op het gebied van sociale en motorische vaardigheden*.
   De brede school coördinatoren zien de kinderen zowel in school als naschools, waardoor er een band wordt opgebouwd. Ze stimuleren kinderen om aan het naschools aanbod mee te doen. En ze spelen een belangrijke rol bij het signaleren van individuele aandachtspunten bij kinderen op het gebied van sociale en motorische vaardigheden. Dit kan betekenen dat bepaalde kinderen voor een specifieke activiteit in het naschools aanbod worden uitgenodigd om ze hiermee extra kansen te geven tot het ontwikkelen van bepaalde vaardigheden.

5. *De brede school heeft een positief effect op de samenwerking tussen scholen en andere instellingen in de wijk.*
   De brede school coördinator legt duurzame verbindingen tussen (brede) scholen, culturele organisaties, sportverenigingen, welzijn, kinderopvang en wijkverenigingen.

Ad 1.2

6. *De scholen hebben uitgesproken dit bedrag graag in te willen zetten om daarmee het brede schoolbeleid mogelijk te maken.*

Dit budget werd voorheen ingezet voor een deel van de scholen en werd individueel per school besteed. De scholen zijn bereid om zelf te onderwijsbegeleiding te bekostigen. De brede school vraagt juist om een gezamenlijke financiering, waar ze deze gelden liever voor inzetten.

Ad 1.3

7. *De uitvoering van het bewegingsonderwijs is een verantwoordelijkheid van de scholen zelf.*
   Scholen krijgen van het rijk middelen om hun onderwijs vorm te geven, daar hoort ook het geven van bewegingsonderwijs bij.

8. *Iedere school betaalt hetzelfde voor de inzet van een vakleerkracht bewegingsonderwijs.*
   Op dit moment betalen scholen in een wijk met een brede school, niet volledig de vakleerkracht. Scholen in een wijk zonder een brede school, betalen wel volledig hun vakleerkracht als ze die inzetten vanuit GA! Harderwijk.

Ad 1.4

9. *Een brede school in heel Harderwijk geeft alle kinderen dezelfde ontwikkelkansen.*
   Elk kind in Harderwijk verdient het om mee te kunnen doen aan een brede school en de ontwikkelmogelijkheden die dit biedt.

10. *Alle scholen krijgen dezelfde kansen.*
    Op dit moment zijn er scholen die wel volledig een vakleerkracht betalen, maar die geen onderdeel zijn van een brede school. Door in zes wijken een brede school te faciliteren, kan elke school die een vakleerkracht bekostigt, deelnemen aan een brede school en daarmee naschools aanbod aanbieden aan haar leerlingen.

Omgevingswet

N.v.t.

De brede school vindt plaats in de bestaande ruimtes van de scholen en vraagt geen andere eisen van het omgevingsplan dan al voor de scholen is opgenomen.

Financiën

De kosten voor de uren bewegingsonderwijs komen ten laste van de scholen. De minimale afname van een vakleerkracht per jaar is één dagdeel in de week. De minimale kosten voor een vakleerkracht zijn per schooljaar ongeveer €7.370,- per school. Deze kosten worden vanaf schooljaar 2023-2024 volledig gedragen door de scholen en is geen onderdeel van de gemeentelijke subsidie.

De kosten van de uren waarin de brede schoolcoördinator het naschools aanbod coördineert en zorgt voor verbinding in school en de wijk (0,5 fte) komen ten laste van de gemeente. Deze kosten worden geraamd op €40.000,- per jaar (prijspeil 2021 - 2022).

Zes brede scholen in Harderwijk betekent dat de totale kosten voor de personele inzet €240.000,- per jaar zijn. Daar komen de activiteitenkosten bij: €48.000,- per jaar (€8.000,- per brede school). De totale kosten voor de gemeente Harderwijk komen daarbij op €288.000,-.

De beschikbare middelen zijn momenteel €176.000,-. Dit betekent een structureel tekort vanaf 2024 van €112.000,-. Door het budget onderwijsbegeleiding (€55.000,-) toe te voegen aan het brede schoolbudget, blijft er nog een tekort over van €57.000,-. Vanaf 2024 is het bedrag van €57.000,- aanvullend structureel benodigd en zal in de begroting moeten worden opgenomen.

Vanaf 2023 wordt €55.000,- van het budget onderwijsbegeleiding toegevoegd aan het brede schoolbudget. Een deel hiervan is nodig om vanaf schooljaar 2023-2024 in zes wijken een brede school te hebben

(€47.000,-). De overige €8.000,- wordt in het eerste halfjaar van 2023 ingezet voor een aantal uren procesbegeleiding om het nieuwe schoolbeleid in te richten in de wijken.

Duurzaamheid
Geen directe relatie. Wel worden in het naschools aanbod activiteiten aangeboden waarbij kinderen meer leren over onderwerpen als klimaat en energie.

Communicatie
Voor het opstellen van het nieuwe beleid is er informatie opgehaald en gesproken met de betrokken stakeholders: brede school coördinatoren, schooldirecteuren, schoolbesturen en beleidsadviseurs binnen team Samenleving van de gemeente. Vooral met de schooldirecteuren is een aantal keren gesproken om tot een gedragen beleid te kunnen komen.

Na besluitvorming door de raad vindt er directe communicatie plaats met de scholen en GA! Harderwijk.

Uitvoering
Bij een positief besluit van de raad, wordt het schooljaar 2022-2023 gebruikt om concrete invulling te geven aan het nieuwe beleid. De nieuwe wijken worden gevormd, stuurgroepen worden vorm gegeven en er vindt in samenspraak met de scholen een inhoudelijke verdieping plaats op het bestaande aanbod. Met als doel om het nieuwe beleid per schooljaar 2023-2024 in te kunnen laten gaan. Komend schooljaar lopen de huidige brede scholen door op de huidige manier.

Evaluatie
Jaarlijks vinden er gesprekken plaats met de brede school coördinatoren over de uitvoering van het beleid. Daarnaast zal er na vier jaar een brede tussenevaluatie plaats vinden. Of eerder, indien daar aanleiding voor is.

Bijlagen
1. Concept brede schoolbeleid Harderwijk 2022
2. Uitwerking scenario’s
3. Beantwoording advies sociale adviesraad Harderwijk
4. Tipsheet nut en meerwaarde van sport en bewegen in het basisonderwijs