Vereniging Natuurmonumenten
E. Kool
Hollandsekade 23
3651 LS Woerdense Verlaat

Verzenddatum:

zaaknummer W-2021-0416
behandeld door Ernst-Jan Haselhoff
betreft Omgevingsvergunning

ONTWERPBESCHIKKING

Beste mevrouw Kool,

Op 22 december 2021 ontving ik uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Uw aanvraag is goedgekeurd. In deze brief leest u er meer over.

Besluit
De omgevingsvergunning wordt verleend voor natuur herstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van natura 2000 op het adres diverse percelen langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.

Dit document is uw vergunning, bewaar het daarom goed
Bij deze vergunning horen voorschriften. Deze vindt u in de bijlagen. Leest u deze voorschriften goed, u moet de voorschriften opvolgen.
De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken als blijkt dat de omgevingsvergunning door onjuiste of onvolledige opgave van gegevens is verleend. Ook als u zich niet houdt aan de voorschriften van de omgevingsvergunning, of als de werkzaamheden niet binnen 26 weken begonnen zijn, kan de vergunning worden ingetrokken.

Voordat u begint
Het kan zijn dat deze vergunning nog niet voldoende is om meteen te kunnen beginnen. In de bijlagen leest u waar u allemaal rekening mee moet houden.

Hoe wij uw aanvraag hebben beoordeeld
Ontvankelijkheid
De ontvankelijkheid van uw aanvraag is beoordeeld op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De door u ingeleverde gegevens

- waren in eerste instantie niet compleet. Wij vroegen u daarom op 11 januari 2022 en 1 februari 2022 uw aanvraag aan te vullen, waardoor de beslistermijn opgeschort is geweest. Op 17 februari 2022 ontvingen wij aanvullende gegevens van u. Na ontvangst van deze gegevens bleek uw aanvraag voldoende compleet en duidelijk om uw plan inhoudelijk te kunnen beoordelen.

Uw aanvraag voldoet aan alle gestelde aanvraagvereisten en is daarmee ontvankelijk.

Activiteit Bouwen
De bouwwerken ten behoeve van waterhuishouding en de hekwerken ten behoeve van terreinafsluiting zijn op grond van artikel 2 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht vergunningsvrij.

Activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren
Bestemmingsplan
Uw aanvraag is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan ‘Landelijk gebied Nieuwkoop’ (hierna: het bestemmingsplan). De locatie heeft de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden’ en ‘Natuur’ en de dubbelbestemmingen ‘Waarde Archeologie 1’, ‘Waarde Archeologie 3’ en ‘Waterstaat Waterkering’. Onder meer de volgende punten zijn getoetst:

- het gebruik van de gronden en bouwwerken;
- de situering van de bouwwerken;
- de omvang (maatvoering) van de bouwwerken;

Uw aanvraag voldoet op enkele gronden waar u moeras en schraalgrasland wilt realiseren niet aan het bestemmingsplan, omdat de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ het gebruik van de gronden enkel als natuur niet toe laat. Deze gronden kunnen na transformatie niet meer agrarisch gebruikt worden.
Voor het merendeel van de gronden voldoet uw aanvraag wel aan het bestemmingplan. Dat geldt zowel op gronden waar u moeras en schraalgrasland wilt realiseren waar al de bestemming Natuur ligt. Als ook voor gronden waar u weidevogelgrasland, kruiden- en faunarijk grasland en vochtig hooiland wilt realiseren, die bestemming ‘Agrarisch met waarden’ hebben, omdat deze na transformatie nog in agrarische medegebruik blijven.

De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden met afwijking van de regels van het bestemmingsplan. Daarom maakt de activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ automatisch ook onderdeel uit van dit besluit.

De bestemmingsplantoets is bijgevoegd als bijlage bij dit besluit. Daarin kunt u de volledige inhoud van deze toets lezen.

Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan, als er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening en er een goede ruimtelijke onderbouwing is.
Wij hebben de mogelijkheid (beleidsruimte) om van deze afwijkingsbevoegdheid gebruik te maken. Wij hebben om het volgende besloten om hier gebruik van te maken.

Meijegraslanden is onderdeel van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Het is een bijzonder natuurgebied dat van internationaal belang is als broedgebied voor beschermde moerasvogels. Waaronder de roerdomp, de purperreiger en de rietzanger. Daarnaast zijn in het laagveenmoeras verschillende zeldzame of bedreigde habitattypen te vinden, zoals; trilvenen, veenmosrietland en blauwgrasland. De veenplassen herbergen bijzondere waterplanten als krabbenscheer en kranswieren. In het Natura 2000-beheerplan worden verschillende herstel strategieën beschreven waaronder voor de Meijegraslanden met uitbreiding blauwgrasland, rietland voor de roerdomp.
De natuurdoelen voor dit Natura 2000-gebied zijn gericht op behoud en uitbreiding van de omvang en kwaliteit van het leefgebied van habitattypen en soorten.

ONTWERPBESCHIKKING

De natuurherstelmaatregelen zijn nodig om de natuurpotentie van het natuurgebied te optimaliseren en invulling te geven aan de Natura 2000 doelen. In het gebied wordt meer ruimte gegeven aan veenweidenatuur waardoor het ook robuuster wordt. Zeldzame soorten zoals de roerdomp en brede orchis krijgen meer kans. Op genoemde gronden wordt hiertoe schraalgrasland en rietmoeras gerealiseerd. De ontwikkeling van moeras en schraalgrasland op enkele percelen gaat ten koste van agrarische graslanden, echter is dit een marginaal gedeelte van het gehele oppervlak aan grasland binnen de gemeente.

Ten grondslag aan de aanvraag ligt een inrichtingsplan.. Het inrichtingsplan is de uitwerking van het akkoord uit 2015 waarin de afspraken zijn vastgelegd over de veenweidennatuur in de Meijegraslanden. Dit akkoord is onderdeel van het programma Veenweiden Gouwe Wiericke, het gebied rond de Nieuwkoopse en Reeuwijkse Plassen. Om de kwaliteiten van het gebied te behouden en te verbeteren wordt er intensief samengewerkt tussen gemeente Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Nieuwkoop en eerder ook Waddinxveen, hoogheemraadschappen van Rijnland en de Stichtse Rijnlanden en de provincie ZuidHolland en waterschappen. In een Stuurgroep zorgen zij voor het versterken van landbouw, natuur en recreatie.
Dit inrichtingsplan vastgesteld door de Stuurgroep is het resultaat van een uitgebreid gebiedsproces, tussen belanghebbenden; provincie Zuid-Holland, gebruikers van de gronden, direct betrokken omwonenden, drie belangenstichtingen uit het gebied (Stichting Werkgroep Meijebelangen, Stichting Buurtcomité Stichtse Meije en Stichting Behoud Meijegraslanden) en Natuurmonumenten

De ontwikkeling gaat ten koste van agrarische graslanden, echter is dit een marginaal gedeelte van het gehele oppervlak aan grasland binnen de gemeente.

- *Ruimtelijke onderbouwing*:

Archeologie
Voor de gebieden van het project waar grondwerkzaamheden plaatsvinden is archeologisch onderzoek gedaan, zowel een bureauonderzoek als een archeologisch veldonderzoek. Deze onderzoeken zijn beoordeeld door Omgevingsdienst West Holland. Daaruit is gebleken dat de gebieden ongunstig zijn voor oude bewoning waardoor hier een lage archeologische verwachting aan wordt toegekend. Op basis hiervan wordt vervolgonderzoek niet noodzakelijk geacht. De kans op het aantreffen van (onverstoorde) archeologische resten is klein.

Bodem
Voor de gebieden van het project waar grondwerkzaamheden plaatsvinden heeft bodemonderzoek plaatsgevonden. Omgevingsdienst West Holland heeft aangegeven dat voor de geplande ontwikkelingen geen belemmeringen te verwachten zijn. Rond een aantal onderzoek locaties is voorafgaande aan deze graafwerkzaamheden een aanvullend bodemonderzoek nodig naar de aanwezigheid van lood en nikkel in de bovengrond. Voor het aspect bodem zijn een aantal voorwaarden aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Externe veiligheid
Omgevingsdienst West Holland heeft aangegeven dat het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan. Op een propaantank na zijn er geen risicobronnen aanwezig in de omgeving van het plangebied. De aanwezigheid van de propaantank leidt niet tot belemmeringen voor de realisatie van het plan.

Ecologie
Omgevingsdienst Haaglanden heeft aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden zonder gevolgen voor de aanwezige flora en fauna, omdat passende maatregelen en instandhoudingsmaatregelen vrijgesteld zijn van ontheffingsplicht op grond van artikel 3.3, zevende lid en onder a Wnb alsmede op grond van artikel 3.8, zevende lid en onder a Wnb.

ONTWERPBESCHIKKING

Mer-beoordelingsbesluit
Omgevingsdienst West Holland heeft de Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie goedgekeurt en heeft een Mer-beoordelingsbesluit opgesteld. Dit besluit komt samen met deze ontwerpbeschikking terinzage te liggen.

Stikstofdepositie
Met het uitvoeren van de werkzaamheden wordt materieel ingezet. Doordat de maatregelen worden uitgevoerd in het kader van het beheerplan en daarin zijn opgenomen, is het inzichtelijk maken van de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase of een vergunning voor deze niet nodig. Provincie Zuid Holland heeft dit als bevoegd gezag aangegeven.

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)
De bevoegdheid om de te beslissen op deze aanvraag ligt bij het college. Een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en ander a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, kan niet eerder worden verleend dan nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.
De gemeenteraad van Nieuwkoop heeft op 3 maart 2011 bepaald (kenmerk 2011-013) dat geen verklaring vereist is voor een aantal vooraf aangewezen categorieën waarbij ook verwezen wordt naar projecten zoals genoemd in de limitatieve lijst van de provincie Zuid-Holland van 9 oktober 2007 (kenmerk PZH-2007-456952). Deze ontwikkeling komt niet voor op die lijst, daarom is er een verklaring van geen bedenkingen van de gemeente raad vereist.
De gemeenteraad heeft op xx-xx-xxxx ingestemd met de terinzagelegging van een ontwerp VVGB.
Deze VVGB ligt tegelijkertijd met deze ontwerpbeschikking ter inzage voor zienswijzen

Advies waterschap
De waterbeheerder, het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft op 16 februari 2022 aangegeven geen bezwaren tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. De waterbelangen zijn niet in het geding. Er geldt een vergunningplicht op grond van de Keur Rijnland 2020 hiervoor hebben we een aanvraag in behandeling.

Advies provincie
Ten grondslag aan deze aanvraag ligt een inrichtingsplan. Dit plan is een breed gedragen akkoord tussen belanghebbenden waaronder provincie Zuid-Holland. Daarnaast is Provincie Zuid Holland de aanvraag aangeboden in de vorm van een E-formulier op 16 februari 2020. Provincie Zuid Holland heeft aangegeven dat het plan voldoet aan hun Provinciaal ruimtelijk beoordelingskader.

Planschade
Door het verlenen van de omgevingsvergunning kan planschade ontstaan. Het college vindt dat het planschaderisico hoort bij degene die de vergunning aanvraagt en dus baat heeft bij de ruimtelijke ontwikkeling. Er is daarom met u een planschadeovereenkomst gesloten.

Grondslag en procedure
Dit besluit is onder meer genomen op grond van

artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c en artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder b en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

ONTWERPBESCHIKKING

Hierbij is de uitgebreide procedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd.

U betaalt kosten

Voor de behandeling van uw aanvraag betaalt u legeskosten. U krijgt hier binnenkort via de e-mail de factuur voor. Hieronder kunt u zien hoe het totale legesbedrag is opgebouwd.

Werk of werkzaamheden uitvoeren	€ 336,32
Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	€ 7.929,82
Beoordeling bodemonderzoek(en)	€ 336,34
Beoordeling archeologisch onderzoek	reeds gefactureerd
Beoordeling adviezen Wet natuurbescherming	€ 448,40
Beoordeling ecologisch onderzoek	€ 448,40
Besluit Vormvrije mer	€ 0,00
Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	€ 1.650,37
Totaal	**€ 11.149,65**

Inwerkingtreding van het besluit

Dit besluit ligt zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen tijdens deze zes weken (de beroepstermijn) beroep indienen (zie onder het kopje ‘Rechtsmiddelen’ in de bijlagen).
Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Binnen de beroepstermijn maakt u geen gebruik van de vergunning, ook niet op eigen risico.

Wanneer een belanghebbende beroep heeft ingesteld tegen het besluit en bij de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening heeft gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Tot dat moment mag geen gebruik gemaakt worden van de vergunning, ook niet op eigen risico.

Niet eens met de beslissing? Neem dan eerst telefonisch contact op

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u contact opnemen met Heidi de Jong of Suzanne Bakker, juridisch adviseurs van gemeente Nieuwkoop. U kunt hen bereiken op het algemeen telefoonnummer 14 0172 (geen netnummer nodig). U kunt bij hen terecht voor meer informatie of het stellen van vragen over dit besluit. In het algemeen blijkt dat na het beantwoorden van vragen en/of het toezenden van aanvullende informatie, bezwaren kunnen worden weggenomen. Een juridische procedure is dan wellicht niet meer nodig.

Namens burgemeester en wethouders van Nieuwkoop
{{esl:Signer1:capture:size(400,100)}}

Tom Vianen
teamleider Fysieke leefomgeving

Bijlagen: -Voorschriften
-Waar moet u allemaal rekening mee houden

ONTWERPBESCHIKKING

-Rechtsmiddelenclausule
-Bijlagen overig

Bijlagen

Voorschriften

1. **Op het terrein verplicht aanwezige stukken**
   De omgevingsvergunning en eventuele andere vergunningen, zijn op het terrein aanwezig en laat u op verzoek zien.

2. **Laat ons weten dat (onderdelen van) de werkzaamheden beginnen**
   Tenminste twee werkdagen voordat de werkzaamheden beginnen geeft u dit online aan ons door via www.nieuwkoop.nl > Bouwen en Verbouwen > Start- en gereedmelding.

3. **Laat ons weten dat de werkzaamheden klaar zijn**
   Uiterlijk op de dag waarop de werkzaamheden klaar zijn, meldt u dit online aan ons via www.nieuwkoop.nl > Bouwen en Verbouwen > Start- en gereedmelding. U neemt het werk pas in gebruik na deze melding.

4. **Veiligheid op en rondom het terrein**
   U zorgt ervoor dat de omgeving zo min mogelijk last heeft van de werkzaamheden en voorkomt onveilige situaties. Op eerste aanwijzing van een medewerker van de gemeente Nieuwkoop of de politie dienen er aanvullende maatregelen genomen te worden indien nodig.

5. **Ontheffing voor plaatsen van een container of afsluiten van de weg**
   Wanneer het tijdens de werkzaamheden nodig is om:
   - ✓ een bouwcontainer te plaatsen op de openbare weg of
   - ✓ om delen van de openbare weg af te sluiten,

   neemt u ruim van tevoren contact op met een medewerker van het team Beheer van de afdeling Beheer Openbare Ruimte van de gemeente (tel. 14 0172) of via e-mail: mailboxBOR@nieuwkoop.nl.
   Als blijkt dat hier ontheffing voor nodig is, dan vraagt u deze ontheffing acht weken van tevoren aan. Houdt u hier rekening mee.
   Ook bij het treffen van andere maatregelen in het openbaar gebied, overlegt u vooraf met het team Beheer van de gemeente.

ONTWERPBESCHIKKING

Waar moet u allemaal rekening mee houden

Burenrecht
In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers (bijvoorbeeld de buren) vermeld. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden, houdt u rekening met deze rechten en plichten. Ook is het mogelijk dat u hierdoor geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning. De volledige inhoud van het Burgerlijk Wetboek, kunt u raadplegen via www.wetten.overheid.nl.

Klic-melding / graafmelding
Bij machinale graafwerkzaamheden moet u van tevoren een Klic-melding/graafmelding doen. Deze melding kunt u doen bij het Kadaster via www.kadaster.nl/-/graafmelding of via telefoonnummer 0800 – 0080 (kies optie 2).
Het is niet verplicht om bij gebruik van een handgrondboor een Klic-melding te doen. Wel kan het graven hiermee schade aan kabels en leidingen tot gevolg hebben. Daarom adviseren wij u toch een Klic-melding te doen.

Na het doen van een Klic-melding blijft deze 20 werkdagen geldig. U moet binnen deze 20 werkdagen starten met de graafwerkzaamheden.
De kabel- en leidinginformatie die u ontvangen heeft kunt u gebruiken zolang de grond open is of zolang er kan worden aangetoond dat er niets veranderd is in de ondergrond.
Als u niet binnen 20 werkdagen na het doen van een melding bent gestart met de graafwerkzaamheden moet u een nieuwe Klic-melding doen.

Weet u nog niet wanneer u gaat graven maar wilt u wel alvast weten waar kabels en leidingen liggen? Doe dan een Oriëntatieverzoek via www.kadaster.nl/-/orientatieverzoek. Maar let op! Met de informatie die u naar aanleiding van een Oriëntatieverzoek ontvangt mag u nog niet graven. Als de startdatum van de graafwerkzaamheden bekend is moet u alsnog een Klic-melding doen.

Nadere regels m.b.t. grond en/of water
a) Bij werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond houdt u zich aan de regels van de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.

b) Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400 (laatste versie): “Werken in en met verontreinigde bodem”.

c) Als u meer dan 50 m^3 grond afgraaft en/of meer dan 1.000 m^3 grondwater onttrekt, meldt u dit bij de Omgevingsdienst West-Holland via het meldingsformulier Bodemverontreiniging.

d) Het tijdelijk verlagen van de grondwaterstand valt onder de Waterwet en meldt u bij het waterschap Hoogheemraadschap van Rijnland (telefoonnummer 071 - 306 30 63 of via www.rijnland.net).

e) Het lozen van bemalingswater valt onder het Besluit Lozen buiten inrichtingen. Meer informatie over hoe u water loost en wat u meldt, kunt u vinden op www.odwh.nl/bedrijven/thema_s/water.

f) Als u meer dan 50 m^3 niet schone grond en/of schone grond aanvoert, meldt u dit via www.meldgrond.nl.

g) Als er tijdens de (graaf)werkzaamheden in de bodem asbestverdachte materialen worden aangetroffen, moet er een asbestonderzoek worden uitgevoerd (dat voldoet aan de NEN 5707).

Meer informatie over deze regels, kunt u krijgen bij de Omgevingsdienst West-Holland via telefoonnummer 071 - 408 31 01 of www.odwh.nl.

ONTWERPBESCHIKKING

Rechtsmiddelenclausule

Zienswijze
De op het plan betrekking hebbende stukken zijn met ingang van datum gedurende zes weken digitaal raadpleegbaar via de website overheid.nl

Gedurende deze termijn kan een ieder schriftelijk of mondeling (op afspraak) een zienswijze omtrent het verlenen van de afwijking kenbaar maken bij Burgemeester en wethouders, Postbus 1, 2460 AA Ter Aar. De in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven procedure wordt gevolgd.

Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend

Niet eens met de beslissing – beroep aantekenen
Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u beroep aantekenen van (datum invullen – 1 dag na de terinzagelegging) tot en met (datum invullen - dag na 6 weken). Ook andere belanghebbenden kunnen dit doen. Een voorwaarde is dat tijdig bij het college van burgemeester en wethouders een zienswijze is ingediend of dat er een geldige reden is dat er geen zienswijze (tijdig) is ingediend. Het beroepschrift wordt ingediend bij de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In het beroepschrift staan uw naam en adres, datum beroepschrift, datum van het besluit waartegen u beroep indient (en u stuurt een kopie van deze brief mee) en waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het beroepschrift. Voor het instellen van beroep betaalt u griffierecht. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening
Wanneer u de werking van dit besluit op korte termijn wilt tegenhouden, dan kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dit verzoek doen. Dit kan alleen als er op tijd een bezwaar- of beroepschrift is ingediend. Het verzoek wordt ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den-Haag. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening betaalt u griffierechten. Meer informatie vindt u op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen overig

1. Aanvraagformulier met aanvraagnummer 6542205
2. Machtigingsformulier aanvrager en gemachtigde.
3. Tekening planbegrenzing
4. Inrichtingstekeningen deelgebieden
5. Profielen / details
6. Ruimtelijke onderbouwing
7. Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie
8. Archeologische onderzoeken
9. Beoordeling Archeologische onderzoeken ODWH
10. Bodemonderzoeken
11. Toetsing Wet natuurbescherming
12. Ecologisch werkprotocol
13. Eerste beoordeling ODWH 31 januari 2022
14. Bestemmingsplantoets

ONTWERP-SOMKING