B&W **advies**

Openbaar

Opsteller	S.A.M. Heesen
Leidinggevende	Dienstverlening
Portefeuillehouder	Mevrouw Ing. H. Wijers (wethouder)
Join-nummer	Z/23/124201/367858
Onderwerp	Wijzigingstraject Gemeenschappelijke regeling van Reinigingsdienst Maasland
Te nemen besluit	1. Het ontwerpbesluit tot uittreding van de gemeenteraad en wijziging overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad. 2. De gemeenteraad de gelegenheid te geven om zijn zienswijze in te dienen omtrent het besluit, bedoeld onder punt 1. 3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college. 4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 t/m 4 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden. 5. Raadsvoorstel alsmede het raadsbesluit voorleggen aan de gemeenteraad in de vergadering van 29 september 2023.
Datum in B&W	22-08-2023

1. Onderwerp

Wijzigingstraject Gemeenschappelijke regeling van Reinigingsdienst Maasland.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Dit voorstel gaat over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van Reinigingsdienst Maasland.

Vereiste aanpassingen als gevolg van wetwijziging Wgr
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Reden waarom alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 moeten worden aangepast. De gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst Maasland (hierna: RD Maasland) heeft meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen. In dit traject zijn ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en de Wet elektronische publicaties (WEP) voorgesteld. En in samenspraak met de archiefdeskundigen is tot een nieuwe archiefbepaling gekomen.

Wijzigingen GR RD Maasland door ambitie
Echter, RD Maasland wil voorts voor de toekomst een aantrekkelijker samenwerkingspartner worden voor toekomstige deelnemers. En hierdoor wordt deelname van de gemeenteraden niet meer passend geacht. Reden waarom – na zienswijze procedure die middels dit raadsbesluit aan de orde is - wordt voorgesteld om toestemming te verlenen voor het besluit tot uittreding van de gemeenteraad uit de GR RD Maasland.

Hierbij wordt voorgesteld om de gemeenteraad te verzoeken om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit tot uittreding alsmede de wijzigingen van de GR RD Maasland naar aanleiding van de Wgr.

3. Voorstel aan College

1. Het ontwerpbesluit tot uittreding van de gemeenteraad en wijziging overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad de gelegenheid te geven om zijn zienswijze in te dienen omtrent het besluit, bedoeld onder punt 1.
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 t/m 4 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden.
5. Raadsvoorstel alsmede het raadsbesluit voorleggen aan de gemeenteraad in de vergadering van 29 september 2023.

4. Argumenten

Wijzigingen GR RD Maasland door ambitie
RD Maasland is een gemeenschappelijke regeling met ambitie: ze wenst huidige deelnemers blijvend en passend aan zich te binden door het aanbieden van maatwerk en het verbeteren van slagkracht, maar daarnaast wenst zij ook voor nieuwe deelnemers een aantrekkelijke samenwerkingspartner te worden. Echter, gebleken is dat de huidige structuur van RD Maasland (oftewel de tekst van de gemeenschappelijke regeling) geen of onvoldoende handvaten biedt om uitvoering te geven aan voornoemde ambitie.
Thans:
1) is er nauwelijks tot geen mogelijkheid voor het bieden van maatwerk;
2) is er belemmering van slagkracht bij bestuur;
3) is de drempel voor toetreding van nieuwe leden erg hoog; en
4) zijn regels bij een eventuele uittreding onduidelijk.

Reden waarom RD Maasland graag de GR wensen aan te passen:

1) Maatwerk bieden
RD Maasland wenst te werken met een basispakket en aanvullende pluspakketten. Uitgangspunt blijft dat de dienstverlening voor de huidige deelnemers ongewijzigd blijft. Alle diensten die de gemeente Leudal op dit moment afnemen vallen ook in het basispakket (en dus niet in de pluspakketten).
* Opgenomen in artikel 6, 7 en 8 van de aangepaste GR.

Ook kan het zijn dat een deelnemer taken uit een basispakket of een bepaald pluspakket niet wenst af te nemen. Dat is mogelijk en daarvoor worden dan geen kosten in rekening gebracht.
* Opgenomen in artikel 26 van de aangepaste GR.

2) verbetering van slagkracht van het bestuur
RD Maasland stelt voor om dit op twee wijzen te doen:

a) door de structuur van RD Maasland te wijzigen van een zogenaamde "gemengde regeling" naar een zogenaamde "collegeregeling";
   Oftewel, de raden treden daardoor uit de regeling. Nu raadsleden op dit moment ook zitting *kunnen* hebben in het AB van RD Maasland, hebben raadsleden te maken met dubbele petten: ze zijn zelf verantwoordelijk voor de te nemen besluiten, terwijl ze eigenlijk een kaderstellende en controlerende taak hebben.
   * Opgenomen in artikel 9, 11, 12 en 13 van de aangepaste GR
b) door de bevoegdheden van het AB te delegeren aan het DB en deze bevoegdheidsverdeling duidelijk op te nemen in de regeling.
   Een GR kent een monistische structuur, waardoor alle bevoegdheden die de deelnemers overdragen bij het AB terecht komen. En op dit moment ontbreekt in de GR van RD Maasland een delegatiebepaling om bevoegdheden van het AB over te dragen naar het DB.
   * Opgenomen in artikel 17 en nieuw hoofdstuk 9 van de aangepaste GR.

3 en 4) Ambities t.a.v. toekomstige deelnemers + uittredingsregeling
RD Maasland wil aan de voorkant helderheid scheppen over de mogelijkheden van toe- en uittreding uit de GR. Concreet betekent dit dat voor de concrete dienstverlening per deelnemer aparte dienstverleningsovereenkomsten worden aangegaan, hetgeen de drempel voor toetreding van nieuwe leden zo laag mogelijk moet maken.

* Opgenomen in artikel 6, 7, 8, 26 en 33 van de aangepaste GR.

Overige wijzigingen
In de GR RD Maasland zijn nog wel aanvullende wijzigingen meegenomen:
- ontslagbevoegdheid college: opgenomen in art. 20 lid 6 van de aangepaste GR
- Verzoek BNG: opgenomen in art. 26 sub b van de aangepaste GR
- Toetreding regeling: opgenomen in art. 32 van de aangepaste GR

Vereiste aanpassingen als gevolg van wetwijziging Wgr
Los van het voorgaande geldt dat de GR van RD Maasland als gevolg van de wijziging van de Wgr hoe dan ook vóór 1 juli 2024 moet worden aangepast. Zoals in de inleiding al aangegeven, heeft RD Maasland meegedaan aan een gezamenlijk traject om (Limburgse) gemeenschappelijke regelingen gezamenlijk te wijzigingen en is erop gericht om te komen tot zo uniform mogelijke wijzigingsvoorstellen. Alle geel gearceerde bepalingen in bijlage 2b maken onderdeel uit van het gezamenlijk traject.

Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:
- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten;
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden;
- Actieve informatieplicht;
- Begroting;
- Evaluatiebepaling;
- Aanscherping uittredingsregeling.

Daarnaast hebben alle GR-en ieder afzonderlijk aangegeven welke aanvullende wijzigingen zij wensen door te voeren bij hun regeling (zie bijlage 3a). De aanvullende wijzigingen zien toe op de volgende onderwerpen:
- Wet elektronische publicaties;
- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren;
- Archiefbepalingen.

Voor nadere uitleg over deze wijzigingen die volgen uit de wet wordt ook verwezen naar de informatiebrief van het bestuur van de GR RD Maasland aan uw college (zie bijlage 3).

Planning
Omdat RD Maasland alle wijzigingen in de GR in één keer wenst door te voeren, dient er rekening te worden gehouden met de wettelijke deadline van 1 juli 2024 voor het doorvoeren van de wetswijzigingen conform de Wgr. En nu de raden nog de mogelijkheid hebben hun zienswijze uit te geven alvorens ze tot toestemming van het wijzigingsvoorstel overgaan, betekent dit dat de raden uiterlijk tot 31 oktober 2023 de tijd hebben om hun zienswijze naar voren te brengen. Na besluitvorming van de gemeenteraden zal uw college nog een definitief besluit moeten nemen omtrent het wijzigingsvoorstel.

5. Risico’s

Uit artikel 28 van de GR van RD Maasland volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

"Een wijziging is tot stand gekomen wanneer tweederde van de gezamenlijke bestuursorganen van de gemeenten waarin tenminste tweederde van het aantal aansluitingen gevestigd is, zich daarvoor hebben verklaard."

Hieruit volgt dus dat niet ieder bestuursorgaan akkoord hoeft te gaan, een tweederde meerderheid van de gezamenlijke bestuursorganen waarin tenminste 2/3e van de aansluitingen is gevestigd, volstaat.

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan. Overige deelnemende gemeenten zijn Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen.

6. Motivering geheim / kabinet

Niet van toepassing. Het betreft een openbaar voorstel.

7. Juridisch kader

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr. In het vijfde lid van dit artikel is bepaald dat hieronder mede wordt verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden van de gemeenschappelijke regeling. In casu gaat het om het uittreden van de gemeenteraden, waardoor de regeling kan worden omgezet naar een collegeregeling.

8. Financiële samenvatting

Niet van toepassing.

9. Overige integrale afstemming

Dit is een gezamenlijk traject met de huidige deelnemers van RD Maasland. Deze besluitvorming wordt ook voorgelegd aan de colleges en de gemeenteraden van de gemeenten Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren.

10. Communicatie

Openbaar:

☑ Actief:

☑ Informeren raad

Communicatiestrategie: Aan de raad wordt hun zienswijzen gevraagd.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerpregeling
a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 2: Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
c) de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

Bijlage 3: Toelichtend memo op aanvullende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst Maasland.

Bijlage 3a: Aanvullende wijzigingen op de regeling

Bijlage 4: Informatiebrief van het bestuur van de GR

Bijlage 5: Raadsvoorstel
Bijlage 6: Raadsbesluit