Gemeente Duiven

Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Duiven houdende regels omtrent het opleggen van een last onder dwangsom bij drugshandel op straat (Beleidsregel Last onder dwangsom drugshandel op straat)

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Organisatie	Gemeente Duiven
Organisatietype	Gemeente
Officiële naam regeling	Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Duiven houdende regels omtrent het opleggen van een last onder dwangsom bij drugshandel op straat (Beleidsregel Last onder dwangsom drugshandel op straat)
Citeertitel	Beleidsregel last onder dwangsom drugshandel op straat gemeente Duiven
Vastgesteld door	Burgemeester
Onderwerp	Openbare orde en veiligheid

Tekst van de regeling

Intitulé

De burgemeester van de gemeente Duiven;

gelezen het voorstel:

Onderwerp	
Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Duiven houdende regels omtrent het opleggen van een last onder dwangsom bij drugshandel op straat (Beleidsregel Last onder dwangsom drugshandel op straat)	**Zaaknummer**
	Z/23/103418
	Documentnummer
	201596141

Gelet op artikel 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 2:74 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Duiven 2021 (hierna: APV);

overwegende dat:

- De straathandel in drugs (of daarop gelijkende waar) op straat leidt tot een ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat en verstoring van de openbare orde;
- De straathandel in drugs op straat daarnaast voor gevoelens van onveiligheid bij burgers zorgt;
- Het op grond van artikel 2:74 van de APV verboden is zich op een openbare plaats op te houden met het kennelijke doel om, al dan niet tegen betaling, middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar, af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

- De burgemeester ingevolge artikel 125, derde lid, van de Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht over de bevoegdheid beschikt om aan overtreders van artikel 2:74 van de APV een last onder dwangsom op te leggen;
- Van het opleggen van een last onder dwangsom onder meer een preventieve werking uitgaat, en dat met het opleggen van een last onder dwangsom wordt beoogd om herhaling van de overtreding te voorkomen. Hierdoor wordt de overtreder bewogen tot naleving van de voor hem geldende regels.

b e s l u i t :

vast te stellen de “Beleidsregel last onder dwangsom drugshandel op straat gemeente Duiven”.

Inleiding
Vanuit het oogpunt van de openbare orde en veiligheid, het beschermen van het woon- en leefklimaat en de volksgezondheid, treedt de burgemeester op tegen illegale handel in drugs. Het voorkomen en bestrijden van de ondermijnende en ontwrichtende effecten van drugshandel blijft ook de komende jaren van zeer groot belang. In de algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Duiven is het artikel 2:74 drugshandel op straat opgenomen. Hiermee wordt een barrière opgeworpen en wordt het criminele ondernemingsproces verstoord. Bovendien wordt met een bestuursrechtelijke last onder dwangsom een sterk signaal afgegeven naar de overtreder en zijn omgeving.

In deze beleidsregel staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om een bestuurlijke maatregel op te leggen indien artikel 2:74 drugshandel op straat APV is overtreden.

Harddrugs
In de ‘Aanwijzing Opiumwet’ wordt met betrekking tot harddrugs onder een gebruikershoeveelheid verstaan: een hoeveelheid/dosis die doorgaans wordt aangehouden als gebruikershoeveelheid. Hierbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld één bolletje, één ampul, één wikkel, één pil/tablet. Het gaat in elk geval om een aangetroffen hoeveelheid van maximaal 0,5 gram. Voor wat betreft GHB wordt een consumptie-eenheid aangehouden van 5 ml. Grotere hoeveelheden dan de genoemde hoeveelheden, worden aangemerkt als een handelsvoorraad.

Softdrugs
Met betrekking tot hennep wordt in de ‘Aanwijzing Opiumwet’ onder een handelsvoorraad verstaan een hoeveelheid van meer dan 5 gram. Onder softdrugs vallen ook bewerkte en onbewerkte ‘paddo’s’ (paddenstoelen die van nature de stof psilocine, psylocybine, muscimol dan wel iboteenzuurbevatten). Ten aanzien van het bezit van paddo’s dient bij het bepalen van wat een geringe hoeveelheid voor eigen gebruik is, een onderscheid gemaakt te worden in verse paddo’s en gedroogde paddo’s. Onder een gebruikershoeveelheid wordt doorgaans verstaan 0,5 gram gedroogde paddo’s en 5 gram verse dan wel niet gedroogde paddo’s.

Strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak
Dit beleid is gebaseerd op een bestuurlijke bevoegdheid van de burgemeester en staat los van een eventuele strafrechtelijke aanpak. Nadat een overtreding van de Opiumwet is geconstateerd, kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk worden opgetreden. De verantwoordelijkheden van een burgemeester zijn van een andere aard dan die van een officier van justitie. Aangezien de handel in verdovende middelen strafbaar is, zal in voorkomende gevallen zoveel als mogelijk strafvervolging worden ingesteld.

Strafrechtelijke sancties hebben een punitief karakter, omdat op de overtreding een straf volgt. De bestuurlijke maatregelen die de burgemeester treft, hebben in het kader van de Opiumwet een reparatoir karakter. Een dergelijke maatregel heeft als doel de aangetaste openbare orde en veiligheid te herstellen, dan wel te voorkomen dat deze (verder) wordt verstoord. Met het Openbaar Ministerie en de politie wordt samengewerkt om naast strafrechtelijke vervolging, bestuursrechtelijke handhaving plaats te laten vinden. Het moment van inbeslagname van drugs en het effectueren van de bestuurlijke maatregel kan echter enige tijd uit elkaar liggen, nu de eisen van zorgvuldigheid bij het toepassen van een bestuurlijke maatregel in acht genomen moeten worden.

Beleidsregel last onder dwangsom drugshandel op straat gemeente Duiven

Artikel 1. Verzoek en toepassingsbereik

1. Na overtreding van artikel 2:74 van de APV verzoekt de politie of een toezichthouder/boa van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving aan de burgemeester via een bestuurlijke rapportage de betreffende overtreder een last onder dwangsom op te leggen.
2. Het maakt daarbij niet uit of de overtreder in de gemeente Duiven woonachtig is.
3. De bevoegdheid om een last onder dwangsom op te kunnen leggen, geldt alleen als de overtreder binnen de gemeente Duiven middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkend waar, al dan niet tegen betaling aflevert, aanbiedt of verwerft, daarbij behulpzaam is of daarin bemiddelt.

Artikel 2. Last onder dwangsom

1. De burgemeester legt op basis van de bestuurlijke rapportage een last onder dwangsom op aan de overtreder.
2. De hoogte van de dwangsom wordt daarbij gesteld op € 5.000,- of € 7.500,- (afhankelijk van het soort drugs) bij de eerste geconstateerde overtreding. Vanwege het grote financiële gewin dat gepaard gaat met drugshandel, staat het bedrag in redelijke verhouding tot de zwaarte van de geschonden norm en de beoogde werking van de dwangsomoplegging.

Artikel 3. Handhavingsmatrix

De last onder dwangsom is een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding. Tevens houdt het de verplichting in tot betaling van een geldsom als de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd. Het opleggen van een last onder dwangsom is een middel om de overtreder te bewegen de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden. Verbeuren van de dwangsom kan worden voorkomen door de overtreding op te heffen of herhaling te voorkomen. Het opleggen van een last onder dwangsom is het enige instrument ten aanzien van personen. Een last onder bestuursdwang kan niet worden opgelegd ten aanzien van personen die artikel 2:74 van de APV overtreden.

Bij het opleggen van de dwangsom is gekozen voor het betalen van het bedrag ineens, omdat het een overtreding betreft die eenmalig is en direct dient te worden beëindigd.

Het bedrag is een prikkel om de overtreding te beëindigen of om herhaling te voorkomen. Gelet op het feit dat de dwangsom niet heeft geleid tot voorkomen van herhaling, is gekozen om het bedrag te verhogen als er sprake is van recidive.

Onderscheid in de matrix is gemaakt op basis van de strafbaarstelling binnen de Opiumwet en de algemene bekendheid over de verharding van de criminaliteit die behoord bij harddrugs (lijst I Opiumwet) of een combinatie (lijst I & II Opiumwet).

Matrix hoogte dwangsom:

	1e constatering	Recidive (<3 jaar)
Softdrugs (lijst II Opiumwet)	Dwangsom 5.000,- euro	Dwangsom 5.000,- euro met een maximum 20.000,- euro
Harddrugs (lijst I Opiumwet)	Dwangsom 7.500,- euro	Dwangsom 7.500,- euro met een maximum 30.000,- euro
Combinatie (lijst I & II Opiumwet)	Dwangsom 7.500,- euro	Dwangsom 7.500,- euro met een maximum 30.000,- euro

Artikel 4. Horen en zienswijze
In artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn de algemene uitzonderingen op de hoorplicht opgenomen. Zo kan daarvan worden afgezien indien de vereiste spoed zich daartegen verzet (art. 4:11 lid 1 onder a van de Awb) Per geval zal worden bezien of er sprake is van een zodanige spoedeisendheid dat van horen wordt afgezien.

Artikel 5. Begunstigingstermijn
Ten aanzien van drugshandel op straat is het niet logisch om een overtreder de mogelijkheid te bieden om de overtreding binnen een termijn te beëindigen, omdat sprake is van het voorkomen van herhaling van een overtreding.

Artikel 6. Bekendmaking last aan overtreder
De beschikking, zijnde een last onder dwangsom, wordt zo snel mogelijk aan de overtreder uitgereikt. De last wordt in persoon uitgereikt door de politie of verstuurd per aangetekende brief.

Artikel 7. Afwijkingsbevoegdheid
Op basis van de inherente afwijkingsbevoegdheid, zoals neergelegd in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht, kan van dit beleid worden afgeweken. Hiertoe kan bijvoorbeeld aanleiding bestaan indien toepassing van het beleid voor een of meerdere belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Artikel 8. Inwerkingtreding
Deze beleidsregel treedt inwerking op de dag na die van bekendmaking.

Artikel 9. Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregel last onder dwangsom drugshandel op straat gemeente Duiven.

Artikel 10. Ondertekening
Aldus besloten door de burgemeester van de gemeente Duiven op
……

De burgemeester van de gemeente Duiven,

Mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Digitally signed by Zynyo B.V
Date : Wed Feb 22 10:53:42 CET 2023
DocumentID:
ef600c3d-a544-47be-9028-df632758b57b