

Gemeente Boxtel
Postbus 10000
5280 DA BOXTEL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Onderwerp

Advies m.b.t. aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit Zonnepark Boxtel Beerze Scheepdonkseweg ong. (tussen Beerze

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Geacht college,

Op 11 maart 2025 ontvingen wij uw verzoek om advies met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit 'Zonnepark Boxtel Beerze Scheepdonkseweg ong. (tussen Beerze' (hierna: BOPA).

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Telefoon

Email

Bijlage(n)

-

Uw verzoek is gebaseerd op ons besluit van 7 november 2023 waarmee wij op grond van artikel 16.15a, onder d en artikel 16.16 van de Omgevingswet, artikel 4.25, eerste lid, onder g en artikel 4.37 Omgevingsbesluit een aantal gevallen van provinciaal belang hebben aangewezen, en waarvoor in die gevallen advies aan ons gevraagd moet worden indien een omgevingsvergunning wordt verleend.

Volgens uw adviesverzoek is met deze aanvraag BOPA sprake van een geval waarop de instructieregels zoals opgenomen in:

- Artikel 5.54 (Zonneparken in Landelijk gebied) van de Omgevingsverordening Noord-Brabant; van toepassing is.

Advies

De voorliggende aanvraag BOPA is in ieder geval (deels) in strijd met de instructieregels voor het omgevingsplan zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: instructieregels ten aanzien van de in dit advies beschreven onderdeel of onderdelen). Op basis van artikel 8.0b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) ontstaat daardoor de grondslag waarop u de aangevraagde BOPA verplicht moet weigeren. Gelet op de overwegingen in ons advies zijn er wellicht mogelijkheden om het beoogde initiatief waarop de aanvraag BOPA zich richt alsnog in overeenstemming te brengen met de instructieregels. Als dat volgens uw (nadere) beoordeling tot de mogelijkheden behoort, adviseren wij u hierover in overleg te treden met de aanvrager. Mocht ons advies aanleiding geven tot vragen of opmerkingen, dan zijn wij graag bereid tot nader overleg

Tevens wordt binnen de gebiedsgerichte aanpak (GGA) Kampina en Oisterwijkse Vennen gesproken over het project systeemherstel Beerze/Smalwater wat getrokken wordt door u. Wij zien daarin koppelkansen maar ook belemmeringen. We vragen een goede interne afstemming en om met het GGA overleg te komen tot de meest optimale oplossing voor natuur, water, landbouw en de energietransitie.

Mocht ons advies aanleiding geven tot vragen of opmerkingen, dan zijn wij graag bereid tot nader overleg.

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Aanbesteding in relatie tot provinciaal ruimtelijk beleid

U heeft in 2022 een tender uitgeschreven voor de grootschalige opwek van duurzame zonne-energie. In dit traject zijn criteria opgesteld waaraan de locaties en plannen van de geïnteresseerde partijen getoetst zijn, te weten: de 'zonneladder', het provinciale beleid voor zonneparken en de 'Visie zonne- en Windenergie Bostel'. Door een onafhankelijk team is aan de hand van de beoordeling een voorkeursvolgorde (ranking) vastgesteld. Deze heeft geresulteerd in een gunning van 4 zonnepark initiatieven in uw gemeente.

Het provinciale beleid is weliswaar meegenomen als criterium in de tender, maar vervolgens in de waardering van de initiatieven onvoldoende aan bod gekomen. Hierdoor ligt het zonnepark Beerze Scheepdonkseweg op een locatie die, op deze wijze onderbouwd, ruimtelijk niet verenigbaar lijkt en niet onderbouwd kan worden vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Er is onvoldoende onderbouwd waarom dit park op deze locatie ligt die in trede 4 van de zonneladder valt en er geen reële alternatieven binnen de gemeente zijn.

Inhoudelijk standpunt

Wij zijn van mening dat het plan zich onvoldoende verhoudt met de in de OV opgenomen en in instructieregels vertaalde provinciale belangen. Hieronder geven wij aan welke onderdelen van het plan dit betreft en waar eventueel aanpassing en/of een nadere onderbouwing nodig is.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

De artikelen 5.7 tot en met 5.10 OV maken onderdeel uit van de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies. Wij merken op dat een beschrijving en onderbouwing aan deze basisprincipes (artikel 5.8 zorgvuldig ruimte gebruik nagelaten) in de motivering ontbreekt en vragen u daarom dit te onderbouwen.

Kwaliteitsverbetering landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit bij ontwikkelingen heeft de OV de regeling Kwaliteitsverbetering landschap (artikel 5.11) opgenomen. In een motivering behorende een ontwikkeling in Landelijk gebied dient

gemotiveerd te worden hoe een goede omgevingskwaliteit toegevoegd wordt. Kwaliteitsverbetering van het landschap kan diverse aspecten betreffen waarbij een landschappelijke inpassing altijd onderdeel is.

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Kwaliteitsverbetering landschap - inhoudelijk

De door u voorgestelde maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van het landschap en landschappelijke inpassing zijn niet akkoord. Met name de aansluiting op het kleinschalig karakter van het gebied is te summier.

Wat wij wel als positieve maatregel lezen is de toepassing van een faunavriendelijk hekwerk rond het zonneparken zoals u ook toepast. Zou u de toepassing hiervan kunnen borgen in uw besluit?

Kwaliteitsverbetering landschap na de instandhouding

De ontwikkeling van het zonnepark gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het landschap waarin wij potentie zien. Conform de OV is het aan u te bepalen hoe en of de investering in het landschap gehandhaafd blijft of niet. Graag lezen wij terug hoe u de kwaliteitsverbetering van het landschap bij deze ontwikkeling ziet: Als een tijdelijke investering en tijdelijk meerwaarde voor het gebied? Of als permanente kwaliteitsverbetering van het landschap?

Transparante motivering

Mocht u ervoor kiezen de kwaliteitsverbetering van het landschap als tijdelijk te zien of om een besluit hierop voor uit te schuiven, dan stellen wij het op prijs om de motivering rond de tijdelijke kwaliteitsverbetering van het landschap dan ook als zodanig tijdelijk op te stellen. Nu spreekt de motivering enkel over tijdelijkheid van de zonnepark installatie. Echter waar gesproken wordt over kwaliteitsverbetering landschap wordt tijdelijkheid niet consequent genoemd.

Ontwikkelingsrichting van het gebied ontbreekt

Bij de afweging over de ontwikkeling van nieuwe activiteiten en functies in het Landelijk gebied, ook tijdelijk van aard, is het belangrijk na te denken of dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Hiertoe is in de OV aandacht gevraagd middels artikel 5.12. In de motivatie is weliswaar een passage opgenomen, maar dit is in feite geen ontwikkelingsrichting te noemen. Dit dient geheel opnieuw bekeken te worden, op basis van de in de OV genoemde aspecten en criteria waarbij een conclusie moet volgen of een zonnepark in dit gebied realiseerbaar is. Hoe zijn bijvoorbeeld deze oppervlakten in te passen in dit kleinschalig landschap?

Tevens wordt een diepgaandere kijk de toekomst in nog gemist voor de periode na afloop van de 25jaars termijn.

Afstemming Waterschap herstel watersystemen

Uw ontwikkeling is gelegen binnen het behoud en herstel van watersystemen dit vanwege de ligging van de Beerze. Vanwege mogelijk werk aan de Beerze vanwege beekherstel, vragen wij u kenbaar en inzichtelijk te maken of en in

welke mate overleg gevoerd is met het Waterschap. Het zou immers zonde zijn als het zonnepark en eventueel geplande of verwachte herstelwerkzaamheden elkaar in de weg zitten.

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Extensieve ontwikkelingen binnen groenblauwe waarden

De ontwikkeling is gelegen binnen de aanduiding groenblauwe waarden en derhalve is artikel 5.46 OV van toepassing. Binnen groenblauwe waarden is het beleid gericht op het behoud, herstel van de bodem en het watersysteem. Binnen de groenblauwe waarden is ruimte voor ontwikkelingen met een extensief karakter. Wat extensief is wordt mede bepaald door de functie. De ontwikkeling van nieuwe (kapitaal)intensieve functies, zoals intensieve stedelijke ontwikkeling of intensieve vormen van recreatie en landbouw (zoals de bouw van kassen, (bezoekers-)intensieve recreatie, of concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties) passen minder bij het karakter van deze gebieden. Hier dient rekening mee gehouden te worden bij het ontwerp en invulling van het zonnepark. In onderhavig plan is gekozen voor een intensieve opstelling. Het perceel wordt, op leidingstrook nagelaten, aaneengesloten vol gelegd met zonnepanelen. De niet belegde ruimtes zijn van een te geringe omvang om van een extensief zonnepark te spreken dat bijdraagt aan de groenblauwe waarden. Wij vragen meer aandacht, dit is uiteraard mogelijk in combinatie met de maatregelen voor kwaliteitsverbetering van het landschap, hoe deze ontwikkeling een bijdrage levert aan de groenblauwe waarden.

Juist in een gebied waarin de groenblauwe waarden zich bevinden wordt een scherper beeld verwacht van de impact van een ontwikkeling op deze waarde. Zo is niet duidelijk onderbouwd wat de invloed is op het bodem en watersysteem gezien de intensieve opstelling van de panelen.

Onderbouwing provinciale zonneladder

Voor wat betreft de onderbouwing van de zonneladder merken wij op dat deze niet in het kader van ons provinciaal beleid afgepeld is. Het valt ons onder andere op dat in trede 2 er alleen gesproken wordt over zon op parkeerplaatsen in stedelijk gebied. Echter, dit is niet de gehele trede 2. Wat zijn andere grondgebonden opties in stedelijk gebied? Zijn er bijvoorbeeld braakliggende stukken grond die tijdelijk ingezet kunnen worden voor zonne-energie. U dient hier dieper op in te gaan.

We lezen hiernaast dat een aantal opties niet meegenomen worden als potentie vanuit het idee dat de exploitatie niet rendabel is. Wij wijzen u er graag op dat u een ruimtelijke afweging moet maken en nu worden opties niet meegewogen vanwege de exploitatie. We beseffen ons zeker dat het zoeken is naar balans tussen exploitatie en ruimtelijke en technische uitvoerbaarheid, maar dat neemt niet weg dat er sommige opties ruimtelijk wel wenselijk zijn en technisch ook haalbaar zijn. Het is een ruimtelijke en energetische exercitie om dit in kaart te brengen.

Maatschappelijke meerwaarde nog niet op orde

Zoals in artikel 5.54 lid 3 onder d. opgenomen dient een zonnepark ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde te geven. Wij lezen in de motivering een aantal voorbeelden wat dit kunnen zijn. Concrete zaken worden niet benoemd, laat staan dat deze geborgd zijn. We gaan er vanuit dat u actief dit onderdeel uit laat maken van de overeenkomst die u maakt met de initiatiefnemer. Tevens merken wij op dat er geen sprake is van meervoudig ruimtegebruik dat ook maatschappelijke meerwaarde heeft en is de financiële participatie te vrijblijvend. Het beschreven gebruik van de grond onder de panelen als overloop gebied voor de Beerze valt hier niet onder.

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Wij verzoek u concreet te worden waarin de maatschappelijke meerwaarde zit in deze ontwikkeling.

Zoals ook in de toelichting van de OV genoemd staat de verplichte kwaliteitsverbetering landschap (artikel 5.11 OV) los van maatschappelijke meerwaarde. Bijdrage aan permanente natuurdoelstellingen zijn echter wel zaken die als maatschappelijke meerwaarde gelden, maar deze zijn in dit plan (nog) niet aan de orde.

Diverse juridische boringen ontbreken

In diverse artikelen uit de OV wordt een juridische en/ of financiële borging verlangd. Het gaat in deze om:

- Artikel 5.11 lid 2 a. (vastlegging kwaliteitsverbetering landschap (aanleg, beheer en instandhouding));
- Artikel 5.54 lid 3 b. (vergunde termijn van een zonnepark voor maximaal 25 jaar);
- Artikel 5.54 lid 3 c. (verwijdering van de zonne-energie opstelling met behorende voorzieningen);
- Artikel 5.54 lid 3 d. (maatschappelijke meerwaarde);

Een adequate borging van de bovengenoemde aspecten maakt onderdeel uit van de OV. Het is in deze fase van de ontwikkeling begrijpelijk dat een concept of ontwerp besluit waarin een adequate borging verwerkt is, nog niet beschikbaar is. Wij verzoeken u de opzet van deze borgingen zodra het kan aan ons te verstrekken. Zo wordt wellicht onnodige ruis voorkomen.

Toezenen besluit

Wij vinden het belangrijk om op termijn te evalueren hoe de instelling van het adviesrecht heeft gewerkt. Het is daarvoor nodig om te beschikken over de besluiten met betrekking tot omgevingsvergunningen voor de BOPA die als geval zijn aangewezen.

Datum

14 mei 2025

Ons kenmerk

C2352996/6106867

Om die reden verzoeken wij u het besluit met betrekking tot onderhavige omgevingsvergunning voor de BOPA via het daartoe door ons vastgestelde e-formulier aan ons toe te zenden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

