Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 28-05-24
Kenmerk: ADV/24 - 18110
Zaaknr: Z49455
Datum voorstel: 14-5-2024
Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Onderwerp: Delegatiebesluit Omgevingswet Staphorst

Voorstel

I. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan in de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:

a. De onderdelen van het omgevingsplan die betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen die een wijzigings- en/of uitwerkingsbevoegdheid (voormalig artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden;
b. Het toevoegen van de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
c. Voor het inpassen van verleende omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend en die onherroepelijk zijn;
d. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
e. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
f. Het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen, schrijffouten en herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan;
g. Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen inhoudelijke beleidswijziging vereisen;

II. Dat het college jaarlijks aan de raad een overzicht verstrekt van besluiten die op basis van dit delegatiebesluit zijn genomen. Het delegatiebesluit zal een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

III. Dat dit besluit in werking treedt de dag na bekendmaking van het delegatiebesluit.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Sinds 1 januari 2024 vormen de bestemmingsplannen (en een beperkt aantal andere gemeentelijke regels) samen met de Bruidsschat het ‘tijdelijke omgevingsplan’. We hebben tot en met 31 december 2032 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar een volwaardig omgevingsplan voor Staphorst dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.
Met de komst van de Omgevingswet is of zal door uw raad een aantal keuzes gemaakt moeten worden over hoe met bepaalde onderwerpen van het omgevingsplan wordt omgegaan.

Hiertoe heeft u in december 2023 al een besluit genomen over de gevallen waarin u wenst een bindend advies te geven voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA). Het voorliggende voorstel voor een delegatiebesluit ligt in lijn van uw eerdere besluit over het Adviesrecht.

Aanleiding
In april 2024 heeft het college een positief standpunt ingenomen op een verzoek vooroverleg om een voormalige bedrijfswoning te gebruiken als een reguliere woning. Om dit te kunnen realiseren heeft de initiatiefnemer gevraagd om een wijziging van het omgevingsplan nodig. Het wijzigen van een omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Voorheen (onder de Wet ruimtelijke ordening) was het omzetten van een bedrijfswoning naar een reguliere woning mogelijk met een wijzigingsplan procedure waarvoor het college het bevoegd gezag was. In de nieuwe Omgevingswet is deze mogelijkheid niet meer aanwezig.

Delegatie vaststellen delen Omgevingsplan
De Omgevingswet gaat uit van een kaderstellende rol van de gemeenteraad in het fysieke domein. De raad stelt de omgevingsvisie en het omgevingsplan vast. De Omgevingswet biedt in artikel 2.8 de mogelijkheid om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
Delegatie is een vorm van bevoegdheidstoedeling waarbij het ene bestuursorgaan, in dit geval de gemeenteraad, een deel van de bevoegdheden inclusief de verantwoordelijkheid overdraagt aan een ander bestuursorgaan, het college van burgemeester en wethouders. Artikel 156 Gemeentewet geeft uw raad de bevoegdheid om aan het college van burgemeester en wethouders bevoegdheden over te dragen.
In het delegatiebesluit moet helder verwoord zijn onder welke voorwaarden het college het omgevingsplan mag wijzigen. Dit voorstel voorziet daar in.

1. **Argumenten**
   Het delegatiebesluit zorgt voor een efficiëntere werkwijze en meer flexibiliteit.
   Door het vaststellen van onderdelen van het omgevingsplan te delegeren aan het college kan het omgevingsplan op die onderdelen sneller worden vastgesteld. De proceduretijd wordt verkort en de raadsagenda wordt niet onnodig belast met extra raadsvoorstellen voor het wijzigen van het omgevingsplan.

2. *Onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) was het college bevoegd het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen. Met het delegatiebesluit wordt dit ook weer mogelijk gemaakt*
   De voormalige bestemmingsplannen, inclusief de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten maken onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan. Onder de Wro kon het college het bestemmingsplan wijzigen als uw raad in het bestemmingsplan wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheden had opgenomen. Dit kon alleen als aan de voorwaarden in het bestemmingsplan werd voldaan. De omgevingswet kent het figuur wijzigings- en uitwerkingsplan niet. Het delegatiebesluit zorgt er voor dat het college de bevoegdheden die de Wro bood ook onder de Omgevingswet kan uitoefenen.

3. *De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan, via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat.*
   De gevallen van delegatie die aan uw raad worden voorgelegd zijn gevallen waarvoor:

- voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, het college al bevoegd gezag was (punt a, c en e);
- de gemeenteraad al over besloten heeft (punt b en bij adviesrecht ook punt c);
- of het betreft administratieve (punt f) of uitvoerende handelingen (punt d en g) die niet leiden tot een ruimtelijke afweging.

Uw raad wordt voorgesteld om de volgende onderdelen te delegeren aan het college:
a. De onderdelen van het omgevingsplan die betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen die een wijzigings- en/of uitwerkingsbevoegdheid (artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden;
b. Het toevoegen van de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
c. Voor het inpassen van verleende omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn vereend en die onherroepelijk zijn;
d. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
e. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
f. Het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen, schrijffouten en herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan;
g. Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen inhoudelijke beleidswijziging vereisen;

4. *De evaluatie van het delegatiebesluit zal in samenhang met de evaluatie van het adviesrecht plaats vinden.*
   Uw raad heeft in december 2023 het adviesrecht onder de Omgevingswet vastgesteld. In dit besluit heeft u onderwerpen aangewezen waarvoor de gemeenteraad (bindend) adviesrecht heeft als wordt afgeweken van de regels van het omgevingsplan. Het voorstel voor het nemen van een delegatiebesluit ligt in lijn met uw eerder genomen besluit omtrent het Adviesrecht Omgevingswet. Het adviesrecht wordt aan het einde van dit jaar geëvalueerd. Voorgesteld wordt om ook het gebruik van het delegatiebesluit te evalueren. De uitkomsten van beide evaluaties kunnen worden gebruikt om het delegatiebesluit en/of het adviesrecht aan te passen.

Kanttekeningen

1. *Als er geen delegatiebesluit wordt genomen gaan procedures langer duren omdat elke wijziging via een raadsbesluit moet worden vastgesteld.*
   Als de gemeenteraad besluit om geen delegatiebesluit te nemen dan blijft de bevoegdheid voor het wijzigen van (onderdelen) van het omgevingsplan bij de gemeenteraad. Het tijdsbeslag van procedures, ook voor de plannen waar het college voorheen het bevoegd gezag was, is langer. Elke wijziging, ook die van bijvoorbeeld technische aard, wordt aan de raad voorgelegd.
   Vaak is het voor de financiering van een initiatief van belang dat een wijziging van het omgevingsplan plaats vindt in plaats van een afwijkingsprocedure van het omgevingsplan. Voor de financiële zekerheid van de initiatiefnemer kan een kortere wijzigingsprocedure van belang zijn.

Keuze en effect

Zie onder het kopje uitvoering.

Beleid- en regelgeving

Omgevingswet, Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Dit voorstel kent geen risico's.

Uitvoering
Voorgesteld word om de raad jaarlijks te informeren over de krachtens delegatie genomen besluiten en om uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van het delegatiebesluit (of nadat het college minimaal 5 keer gebruik heeft gemaakt van de gedelegeerde bevoegdheden) te evalueren in samenhang met de evaluatie van het adviesrecht en waar nodig het delegatiebesluit aan te passen.

Communicatie
Het delegatiebesluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z49455

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14-05-24

Gelet op:
gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;
gelet op het bepaalde in artikel 2.8 Omgevingswet;
gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen, de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om voor bepaalde specifiek aangewezen onderdelen, de bevoegdheid tot vaststellen van het omgevingsplan kan delegeren;

B E S L U I T:
De te delegeren bevoegdheden voor specifiek benoemde onderdelen van het omgevingsplan, zoals voorgesteld in het Delegatiebesluit Omgevingswet, vast te stellen.

I. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan in de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:

   a. De onderdelen van het omgevingsplan die betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen die een wijzigings- en/of uitwerkingsbevoegdheid (voormalig artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden;
   b. Het toevoegen van de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
   c. Voor het inpassen van verleende omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend en die onherroepelijk zijn;
   d. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
   e. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
   f. Het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen, schrijffouten en herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan;
   g. Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen inhoudelijke beleidswijziging vereisen;

II. Dat het college jaarlijks aan de raad een overzicht verstrekt van besluiten die op basis van dit delegatiebesluit zijn genomen. Het delegatiebesluit zal een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

III. Dat dit besluit in werking treedt de dag na bekendmaking van het delegatiebesluit.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 11-06-24

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier