Oplegnotitie delegatie wijzigen onderdelen omgevingsplan

Op 6 september 2021 is met de Commissie Omgevingsbeleid een eerste stap gezet om te komen tot een raadsvoorstel over drie belangrijke onderwerpen voor de invoering van de Omgevingswet: (1) het adviesrecht van de gemeenteraad, (2) de participatieplicht en (3) delegatie van wijziging van onderdelen van het omgevingsplan en het vaststellen van voorbereidingsbesluiten. In de betreffende commissievergadering is algemene informatie verstrekt over deze drie onderwerpen.

Voorliggende discussienota richt zich op onderwerp (3): delegatie van het wijzigen van onderdelen van het omgevingsplan. De nota is voorbereid voor bespreking in de Commissie Omgevingsbeleid op 17 januari 2022. De uitkomsten van de commissievergadering worden betrokken in de uitwerking naar een concreet voorstel voor delegatie. Beoogd is deze drie onderwerpen op te nemen in één raadsvoorstel, zodat deze in samenhang door de gemeenteraad behandeld kunnen worden.

Doel van het gesprek op 17 januari a.s. is om te beoordelen of:
- **de voorgestelde delegatieonderwerpen duidelijk zijn en evt. uitgebreid, aangepast of verwijderd kunnen worden**
- **welke voorgestelde randvoorwaarden/"comfortmaatregelen" aanspreken**

Ten aanzien van het onderwerp delegatie volgt hieronder een samenvattende notitie.

Waarom delegatie?
De gemeenteraad staat aan het hoofd van de gemeente. Vanuit die positie stuurt hij op hoofdlijnen, stelt hij kaders vast en controleert hij de uitvoering daarvan. Dit is een gewichtige positie waarbij afleiding door al te uitvoerende taken – die ook aan het college overgelaten kunnen worden en meer bij diens rol passen – zoveel mogelijk voorkomen zou moeten worden. Dat draagt eraan bij, dat de gemeenteraad zich op zijn kerntaken kan concentreren en sluit ook aan bij de ambities van de Omgevingswet. Het college kan dan binnen de wettelijke kaders en binnen de kaders van de gemeenteraad taken tot uitvoering brengen.

De ambitie van de Omgevingswet is dat het besluitvormingsproces eenvoudiger, sneller en beter kan. De wet zet in op minder regels, integraliteit, ruimte voor initiatief, vertrouwen, meer maatwerk en meer participatie. Delegatie van het wijzigen van onderdelen van het omgevingsplan sluit dan ook goed aan bij deze ambities. Het delegeren van bepaalde zaken zorgt voor slagkracht, snelheid in procedures en mogelijk ook voor lagere kosten.

Delegatiemogelijkheden
Hieronder volgt een opsomming van de delegatiemogelijkheden die aan u worden voorgelegd. In de discussienota is over iedere mogelijkheid een (uitgebreide) toelichting te lezen.

<u>Bestaande delegatiemogelijkheden</u>

A. **Wijzigen van het omgevingsplan voor de gevallen (waarvoor geen adviesrecht geldt) waar het college op grond van de wijzigingsbevoegdheid als opgenomen in de onherroepelijke bestemmingsplannen medewerking aan zou kunnen verlenen**
   Op dit moment heeft de gemeenteraad aan het college de bevoegdheid gedelegeerd om het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen. Dat heeft de gemeenteraad gedaan in verschillende bestemmingsplannen en heet "wijzigingsbevoegdheid". Onder de Omgevingswet vindt die delegatie niet plaats in het omgevingsplan zelf, maar in een afzonderlijk delegatiebesluit. Een delegatiebesluit kan de raad op ieder moment intrekken en wijzigen. Dat maakt het delegatiebesluit aanzienlijk flexibeler dan de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Daarvoor moet het betreffende bestemmingsplan namelijk worden aangepast, wat over het algemeen vrij veel tijd kost.

Aan u wordt voorgelegd om alle gevallen waarvoor in onze huidige bestemmingsplannen de wijzigingsbevoegdheid kan worden gebruikt op te nemen in het delegatiebesluit. Op dit onderdeel wordt dan de huidige situatie van delegatie voortgezet: namelijk het wijzigen van het omgevingsplan (nu bestemmingsplan) voor de door de raad aangewezen gevallen en onder de bijbehorende voorwaarden.

B. **Het (blijven) aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten**
Het college is op dit moment bevoegd om monumenten aan te wijzen, (en de aanwijzing) te wijzigen of te schrappen. Onder de Omgevingswet gebeurt dit niet in een afzonderlijk besluit, maar in het omgevingsplan zelf. Aan u wordt voorgelegd om in aansluiting op de geldende wetgeving het aanwijzen, wijzigen en schrappen van monumenten door het college in het omgevingsplan te laten wijzigen en dit in het delegatiebesluit op te nemen.

<u>Aansluiting bij bevoegdheid college verlenen omgevingsvergunningen voor BOPA's</u>

C. **Het opnemen van ontwikkelingen in het omgevingsplan waarvoor geen adviesrecht geldt**
Vaak kunnen dezelfde ontwikkelingen gerealiseerd worden op twee manieren: door het wijzigen van het omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij van het omgevingsplan wordt afgeweken (BOPA). De eerste is een raadsbevoegdheid, de tweede een collegebevoegdheid, waarbij er soms een advies van de raad nodig is. Voor de gevallen waarvoor **geen** advies van de raad nodig is wordt voorgesteld dat het college daarvoor ook het omgevingsplan mag wijzigen. Het gaat immers om exact dezelfde gevallen, waarvan al bekend is dat de raad daarvoor geen advies vereist.

<u>Technische aanpassingen/aanpassingen met beperkte impact</u>

D. **(Technische) verwerking onherroepelijke omgevingsvergunningen voor BOPA's in omgevingsplan**
Het gaat hier om het verwerken van onherroepelijke omgevingsvergunningen voor BOPA. Vanaf 2029 is het verplicht een onherroepelijke vergunning voor een BOPA binnen 5 jaar in het omgevingsplan te verwerken. Het is denkbaar dat we dit al eerder willen doen om het omgevingsplan actueel te houden. Het verwerken hiervan heeft feitelijk geen juridische gevolgen; om die reden wordt voorgesteld dit te delegeren aan het college.

E. Het vertalen van (onderdelen van) concrete beleid/kaders gemeenteraad in omgevingsplan
Soms is er aanleiding om concreet beleid of kaders van de gemeenteraad te verwerken in het omgevingsplan. Een voorbeeld hiervan is de door de gemeenteraad vastgestelde waterbergingsnorm. Als de gemeenteraad daartoe heeft besloten dan moet dit vervolgens verwerkt worden in het omgevingsplan. Het gaat dan om een vrij technische verwerking van gemeentelijk(e) beleid(/kaders) in het omgevingsplan. Deze technische verwerking van kaders waartoe de gemeenteraad al eerder heeft besloten, zou ook gedelegeerd kunnen worden aan het college. Deze vertaling naar het Omgevingsplan is immers vooral te zien als "uitvoering van een door de gemeenteraad vastgesteld kader".

F. Het toevoegen, wijzigen of verduidelijken van begripsbepalingen of meetvoorschriften in het omgevingsplan voor zover deze geen of beperkte invloed hebben op de fysieke leefomgeving
In het omgevingsplan zijn begripsbepalingen en meetvoorschriften opgenomen. Zo kan er in de regels bijvoorbeeld staan dat dagrecreatie is toegestaan. In de begrippenlijst is dan aangegeven wat er wel (of juist niet) onder dagrecreatie moet worden verstaan. Denk hierbij aan het toevoegen of juist uitzonderen van specifieke activiteiten. Of aan het toevoegen van bepaalde voorwaarden zoals binnen of buiten/extensief of intensief. In de meetvoorschriften wordt omschreven hoe bepaalde zaken gemeten moeten worden. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de dakhelling, de goothoogte of de inhoud van een bouwwerk. Soms blijkt in de praktijk dat definities of meetvoorschriften onduidelijk zijn dan wel ontbreken. Aangezien het opnemen dan wel wijzigen

van deze bepalingen geen of slechts beperkte invloed heeft op de fysieke leefomgeving maar voor de uitvoering wel belangrijk kan zijn, wordt voorgesteld dit aan het college te delegeren.

G. Wijzigingen van technische aard (juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties die geen of beperkte invloed hebben op de fysieke leefomgeving)
Het herstel van omissies. Zoals foutjes waarbij duidelijk is dat de bedoeling van de raad ten tijde van het vaststellen van het betreffende onderdeel anders was, een verschrijving, verkeerde verwijzing etc.

Voorbereidingsbesluit ex art. 4.14 lid 5 Omgevingswet

H. Vaststellen voorbereidingsbesluiten
Onder de Omgevingswet is het mogelijk om het vaststellen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college. Hierdoor kan nog sneller voorkomen worden dat er onwenselijke activiteiten kunnen plaatsvinden of dat er vergunningen moeten worden afgegeven voor onwenselijke activiteiten.

Randvoorwaarden/inkleuring delegatiebevoegdheid
Tot slot willen wij de volgende randvoorwaarden/inkleuring aan het delegatiebesluit ter bespreking aan u voorleggen:

1. De gemeenteraad ontvangt **[jaarlijks]** ter informatie een overzicht van de wijzigingen die door het college zijn doorgevoerd in het omgevingsplan.
2. Er vindt na **[2]** jaar een evaluatie plaats van het delegatiebesluit. Bij de behandeling van de evaluatie door de raad kan weer een evaluatiemoment worden vastgelegd.
3. Het organiseren van een werksessie voor de nieuwe gemeenteraad over het wijzigen van het omgevingsplan.
4. Van alle **delegatiemogelijkheden** mag slechts gebruik gemaakt worden indien er geen sprake is van strijd met door de raad vastgesteld(e) beleid/visies/regelgeving (niet zijnde het omgevingsplan zelf; dat wordt immers gewijzigd).
5. Ten aanzien van **delegatiemogelijkheid C (in omgevingsplan opnemen ontwikkelingen die ook via een BOPA kunnen, waarvoor geen adviesrecht geldt)** is het mogelijk om, indien u dat nodig acht, op basis van opgedane ervaring aanvullende kaders te verbinden aan deze bevoegdheid. Dit kan een plek krijgen in de evaluatie van het delegatiebesluit.[1]
6. Ten aanzien van **delegatiemogelijkheid E (vertalen concrete beleidskaders in omgevingsplan)** is het mogelijk om daaraan toe te voegen, dat de gemeenteraad bij vaststelling van het betreffende beleid/kader heeft ingestemd met de verwerking daarvan in het omgevingsplan.
7. Ten aanzien van **delegatiemogelijkheid H (voorbereidingsbesluit)** is het mogelijk dat het college de raad achteraf informeert via bijvoorbeeld een brief over het vaststellingsbesluit. Indien de raad wenst dat het college het voorbereidingsbesluit alsnog intrekt of wijzigt, is het college verplicht dit te doen.

[1] NB Het college heeft van de wetgever al de ruimte gekregen om dezelfde projecten via een BOPA mogelijk te maken. En de gemeenteraad heeft al aangegeven daarover niet te willen adviseren (via de advieslijst BOPA). Ook kan afgevraagd worden welke kaders hier extra zekerheden kunnen bieden/of dat nodig is, gelet op de kaders en geldende wet- en regelgeving die sowieso al van toepassing zijn op ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.