

Bestemmingsplan

- Toelichting -

Parapluplan Hogere Waarden

Geluidzone Volkel

Gemeente Maashorst

BESTEMMINGSPLAN

- Toelichting -

Parapluplan Hogere Waarden Geluidzone Volkel

Gemeente Maashorst

IDN-nummer: NL.IMRO.1991.Parapluhwvolkel-VA01

Status: vastgesteld

Datum: Februari 2024



Locatie Nijmegen
Wijchenseweg 102
6538 SX Nijmegen

Locatie Rosmalen
Berlicumseweg 6D
5248 NT Rosmalen

024 - 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl

www.pouderoyentonnaer.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	5
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie	7
2.1 Algemeen	7
Hoofdstuk 3 Beleid	9
3.1 Beleidskader	9
3.2 Milieu- en Omgevingsaspecten	9
Hoofdstuk 4 Juridisch systeem	13
4.1 Algemeen	13
4.2 Beschrijving juridische regeling	13
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
5.1 Voorbereiding	15
5.2 Vaststelling	15

Hoofdstuk 1 Inleiding

Luchtvaartterrein Volkel heeft sinds 1993 van rechtswege een geluidszone krachtens artikel 59 van de Wet geluidhinder. Deze geluidszone voor industriegeluid is een gevolg van het feit dat op het luchtvaartterrein inrichtingen, aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (S tb. 1997, 74) aanwezig zijn.

In 1997 is de geluidszone gesaneerd, waarna er geen woningen meer lagen binnen de saneringscontour van 55 dB(A). Na 1997 is er echter binnen de geluidszone in de gemeente Maashorst (toen nog gemeente Uden en gemeente Landerd) een aantal geluidgevoelige bestemmingen gerealiseerd. Deze woningen voldoen niet aan de op grond van de Wet Geluidhinder geldende voorkeursgrenswaarde. Het college van B&W heeft geen hogere grenswaarden vastgesteld voor deze woningen. Deze geluidgevoelige objecten zijn daarom in strijd met de vigerende bestemmingsplannen en het vigerende beleid van de gemeente Maashorst.

Doel van het parapluplan is een partiële herziening van meerdere bestemmingsplannen in de gemeente Maashorst voor het aspect grondgebonden geluid. Het parapluplan is het planologische kader voor het besluit hogere grenswaarde van een aantal woningen. Het parapluplan herstelt deze omissie en biedt de woningen in combinatie met het besluit hogere grenswaarde het juist wettelijke beschermingsniveau conform de Wet geluidhinder. Het brengt de feitelijke situatie weer in overeenstemming met de planologische situatie. Daarnaast biedt het plan rechtsgelijkheid ten opzichte van geluidsgevoelige objecten waarvoor wel een hogere grenswaarde is vastgesteld.

Het karakter van een parapluperziening is dat het bestemmingsplan waarvan wordt afgeweken in stand blijft. Ten aanzien van ligging van de geluidszone, de regels en/of de verbeelding vinden geen wijzigingen plaats.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Algemeen

Voor verschillende geluidgevoelige objecten binnen de gemeente Maashorst is geen besluit hogere grenswaarde genomen. Om dit te herstellen is voorliggende paraplubestemmingsplan vastgesteld. Bij dit plan behoort ook een besluit hogere grenswaarden. Voor de volgende adressen is geen besluit hogere grenswaarden vastgesteld. Om deze reden omvat het werkingsgebied van dit paraplubestemmingsplan de volgende adressen:

Achter-Oventje	29a	Zeeland
Achter-Oventje	2a	Zeeland
Achter-Oventje	2d	Zeeland
Achter-Oventje	2e	Zeeland
Beukenlaan	1	Odiliapeel
Beukenlaan	3	Odiliapeel
Beukenlaan	49	Odiliapeel
Beukenlaan	54	Odiliapeel
Beukenlaan	57	Odiliapeel
Beukenlaan	1a	Odiliapeel
Beukenlaan	1b	Odiliapeel
Beukenlaan	1c	Odiliapeel
Beukenlaan	1d	Odiliapeel
Beukenlaan	3a	Odiliapeel
Beukenlaan	3b	Odiliapeel
Beukenlaan	3c	Odiliapeel
Beukenlaan	3d	Odiliapeel
Beukenlaan	42b	Odiliapeel
Beukenlaan	44a	Odiliapeel
Beukenlaan	49b	Odiliapeel
Boterbloemstraat	12	Odiliapeel
Boterbloemstraat	12a	Odiliapeel
Koolmeesstraat	22	Odiliapeel
Korenbloemstraat	24	Odiliapeel
Korenbloemstraat	26	Odiliapeel
Korenbloemstraat	28	Odiliapeel
Korenbloemstraat	24a	Odiliapeel
Korenbloemstraat	24b	Odiliapeel
Nieuwedijk	8	Odiliapeel
Oudedijk	54	Odiliapeel
Oudedijk	60	Odiliapeel
Oudedijk	76	Odiliapeel
Papaverstraat	9	Odiliapeel

Peelweg	28a	Odiliapeel
Pionier	3	Odiliapeel
Pionier	15	Odiliapeel
Rechtestraat	3	Odiliapeel
Rechtestraat	7a	Odiliapeel
Rogstraat	1	Odiliapeel
Vogelstraat	2	Odiliapeel

Het betreft hierbij de volgende bestemmingsplannen:

BP Beukenlaan 49a, Odiliapeel	NL.IMRO.0856.HerzOdiliapeel-VA01
Buitengebied 2014	NL.IMRO.0856.BPBuitengebied2014-VA01
Partiele herziening buitengebied 2017	NL.IMRO.0856.HerzBuitengebied-VA01
Odiliapeel 2012	NL.IMRO.0856.BPOdiliapeel2012-VA03
Buitengebied 2006	

In 3.2. is op afbeelding 1. de 50 dB(A) contour van het *industrielawaai* van vliegbasis Volkel weergegeven. Tevens is op deze kaart de positie van de hierboven beschreven woningen in verhouding tot deze contourlijn inzichtelijk gemaakt.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Beleidskader

Voorliggend plan herstelt een omissie in de eerder doorlopen ruimtelijke procedures zonder dat dit een verandering in de fysieke leefomgeving teweeg brengt. Provinciaal- en Rijksbeleid zijn hierbij niet relevant. Deze toelichting gaat derhalve niet in op het beleid van deze hogere overheden.

3.2 Milieu- en Omgevingsaspecten

Een industrieterrein is een begrensde locatie binnen een gemeente, die in het kader van ruimtelijke ordening is aangemerkt als vestigingsgebied voor grote bedrijven en industrie. Indien sprake is van een industrieterrein volgens de Wet geluidhinder dan betekent dat dat op het betreffende industrieterrein grondgebonden activiteiten zijn toegestaan die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

Artikel 40 van de Wet geluidhinder bepaalt dat als bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld wordt.

De (geluid)zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel de gebruiker van het industrieterrein als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. De zonering zorgt er aan de ene kant voor dat het industrieterrein de geluid producerende activiteiten niet onbeperkt kan uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen (en buiten) de zone. Aan de andere kant zorgt de zonering ervoor dat de akoestische ruimte van het industrieterrein wordt beschermd. Er wordt namelijk voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen in de nabijheid van het industrieterrein worden gerealiseerd waardoor de bedrijfsvoering wordt belemmerd.

Samengevat betekent dat dat buiten deze zone rond het industrieterrein de gecumuleerde geluidbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Binnen deze zone is het toelaten van geluidsgevoelige objecten enkel onder voorwaarden mogelijk. Zo kunnen binnen de zone van 50 dB(A) nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) worden toegestaan als er een hogere grenswaarde is vastgesteld. Voor nieuwe situaties bedraagt de hogere grenswaarden maximaal 55 dB(A). Voor bestaande situaties geldt de maximale grenswaarde van 60 dB(A).

Luchtvaartterrein Volkel heeft sinds 1993 van rechtswege een geluidszone krachtens artikel 59 van de Wet geluidhinder. Deze geluidszone voor industriegeluid is een gevolg van het feit dat op het luchtvaartterrein inrichtingen, aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (S tb. 1997, 74) aanwezig zijn. De geluidszone berust op geluidsberekeningen door TNO (1992) en is gebaseerd op de volgende bronnen: proefdraaien van jachtvliegtuigen en helikopters in en buiten shelters, mobiele werktuigen, de hondenkennel, apparaten zoals aggregaten, afzuiging en ventilatoren en voertuigbewegingen. Het taxiën van vliegtuigen van en naar de start- en landingsbaan als ook het draaien van de motor voorafgaand aan een vlucht valt onder de Wet luchtvaart en dus niet onder de Wet geluidhinder. De geluidszone van 50 dB(A) heeft dus geen betrekking op luchtgebonden geluid afkomstig van vliegbewegingen. Op onderstaande afbeelding staat de geluidscontour industrielawaai weergegeven.



Afbeelding 1: Ligging geluidscontour industrielawaai 50 dB(A) (groene lijn) met situering woningen waarvoor besluit hogere grenswaarden wordt genomen (rode stippen).

In 1997 is de geluidszone gesaneerd, waarna er geen woningen meer lagen binnen de saneringscontour van 55 dB(A). Na 1997 is er echter binnen de geluidszone in de gemeente Maashorst (toen nog gemeente Uden en gemeente Landerd) een aantal geluidgevoelige bestemmingen gerealiseerd. Deze woningen voldoen niet aan de op grond van de Wet Geluidhinder geldende voorkeursgrenswaarde. Het college van B&W heeft geen hogere grenswaarden vastgesteld voor deze woningen. Deze geluidgevoelige objecten zijn daarom in strijd met de vigerende bestemmingsplannen en het vigerende beleid van de gemeente Maashorst.

3.2.1 Besluit hogere grenswaarde

Onderhavig parapluplan maakt het nemen van een besluit hogere grenswaarde mogelijk. Het vormt als het ware de kapstok voor het nemen van het benodigde besluit. Het besluit tot het toestaan van een hogere geluidswaarde volgt op de vaststelling van het bestemmingsplan.

Een besluit hogere grenswaarde betreft overigens niet de verplichting tot het zo nodig treffen van maatregelen aan de gevel, zoals vastgelegd in de artikelen 111b en 112 Wet geluidhinder. De vraag of de verplichting hiertoe bestaat, staat los van de rechtmatigheid van een besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden (zie bijvoorbeeld AbRvS 23 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:785, Uitspraak 201502953/1/R3 - Raad van State).

Op basis van artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt een minimale geluidwering van 20 dB(A) voor de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied. Bij een besluit hogere grenswaarden tot 55 dB(A) worden de binnenwaarden van 35 d(A) niet overschreden. De verplichting tot bouwkundige maatregelen aan de gevel van de betreffende woningen is niet aan de orde.

Hoofdstuk 4 Juridisch systeem

4.1 Algemeen

Het voorliggende plan is een parapluperzieningsplan. Dit houdt in dat het paraplubestemmingsplan de in het plan genoemde bestemmingsplannen op een specifieke punt wijzigt. In voorliggend plan houdt dit in dat er een algemene regel wordt toegevoegd aan de genoemde bestemmingsplannen.

Met de toevoeging van deze algemene regel wordt beoogd dat de omissie van de voor deze locaties niet genomen besluiten hogere grenswaarde wordt hersteld. Het nemen van een besluit hogere grenswaarde voor geluidgevoelige objecten binnen de 55 dB(A) zone valt binnen de standaard werkwijze van de gemeente Maashorst.

4.2 Beschrijving juridische regeling

In lid 1.2 tot en met lid 1.6 van de planregels worden de bestemmingsplannen waarop deze parapluperziening ziet gedefinieerd.

De relatie tussen de in lid 1.2 tot en met lid 1.6 genoemde bestemmingsplannen en de parapluperziening wordt beschreven in artikel 2 Relatie onderliggende ruimtelijke plannen- parapluperziening.

In Artikel 3 Aanpassing onderliggende bestemmingsplannen wordt een nieuwe planregel toegevoegd aan de genoemde bestemmingsplannen. Het gaat hier om de volgende regel:

"Aan de bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 1 lid 1.7 wordt de volgende algemene gebruiksregel toegevoegd:

a. voor de locaties ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - woningen hogere waarde' geldt voor de woonfunctie dat aan de voorwaarden van het besluit hogere grenswaarden moet worden voldaan en uitsluitend mag worden gebouwd of verbouwd, indien de voorwaarden die gesteld zijn in het Besluit hogere grenswaarde in acht worden genomen."

Middels deze regel wordt bereikt dat voor de genoemde locaties een besluit hogere grenswaarde genomen moet worden. Op deze wijze is het mogelijk om de omissie van de in het verleden niet genomen besluiten hogere grenswaarde te herstellen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels en Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels bevatten de algemene, overgangs- en slotregels van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Voorbereiding

In de voorbereidende fase van dit bestemmingsplan zijn belanghebbenden per brief geïnformeerd. Kort voor de terinzagelegging van het ontwerp zal tevens voor belanghebbenden een inloopavond worden gehouden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken als ontwerp ter inzage gelegd. Tijdens deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Tijdens deze terinzagelegging zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Daarnaast zijn alle eigenaren van de betreffende percelen op de hoogte gebracht van het voornemen om een besluit hogere grenswaarde te nemen.

5.2 Vaststelling

Het parapluperzieningsplan is op 4 april 2024 vastgesteld. Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd en het bestemmingsplan ligt zes weken ter inzage. Tijdens deze periode is het mogelijk beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

