

Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 654900
Zaaknummer: 809636

Houten, 3 oktober 2023



Onderwerp:

Beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038

Beslispunten:

1. Het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 vast te stellen.
2. Voor investeringen uit dit beheersplan Inzamelmiddelen Afval voor 2024 een bedrag van € 169.000 kredieten te voten.
3. De kapitaallasten van de investeringen vanuit het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 en de benodigde extra onderhoudskosten budgetneutraal te dekken binnen de afvalstoffenheffing.

Samenvatting

Vanaf 1997 wordt de afvalinzameling in Houten gedaan met cliko's en met ondergrondse containers. De technische levensduur van deze inzamelmiddelen is 15 jaar. Een flink deel van de ondergrondse containers is inmiddels aan vervanging toe. Voor de vervanging van ondergrondse containers is nooit budget vrijgemaakt. Ook veel cliko's van het eerste uur zijn aan vervanging toe. Wij hebben een beheerplan opgesteld waarin alle inzamelmiddelen zijn opgenomen. Wij willen van een incidentele naar een planmatige aanpak.

Voor de vervanging van de ondergrondse containers is geld nodig. Voor de vervanging, reiniging en onderhoud van de andere inzamelmiddelen zijn diverse budgetten beschikbaar, maar die moeten worden aangevuld. De budgetten die er zijn, zijn telkens los van elkaar vrijgemaakt om actuele problemen op te lossen. We willen van deze werkwijze af. Een belangrijk onderdeel van het plan is het overzicht van wanneer welke inzamelmiddelen moeten worden vervangen en de kosten die daaraan verbonden zijn. Ook de reiniging en het onderhoud aan de inzamelmiddelen zijn opgenomen in dit plan. Zo staat alles bij elkaar en wordt alles uit één budget betaald.

Om de inzamelmiddelen die op de lijst staan om in 2024 te kunnen vervangen en om het areaal te reinigen en te onderhouden is voor 2024 een krediet nodig van € 169.000. De afschrijving van het krediet wordt opgenomen in de Afvalbegroting en zorgt voor een stijging van de heffing met € 1,20 voor een eenpersoonshuishouden en € 2,04 voor een meerpersoonshuishouden in 2024.

Het is belangrijk dat we de inzamelmiddelen die veel ouder zijn dan de technische levensduur en ook daadwerkelijk niet meer voldoen zo snel mogelijk vervangen. Door de komende jaren op basis van de technische levensduur zoveel mogelijk achterstand in vervanging in te halen, kunnen we de staat van de inzamelmiddelen weer op gewenst niveau krijgen.

We zullen elk jaar een plan van aanpak voor de vervanging, onderhoud en reiniging maken en eind van het jaar een verantwoording. Evaluatie zal plaatsvinden na 5 jaar. De werkwijze wordt dan geëvalueerd, maar ook wordt er gekeken naar de staat van de inzamelmiddelen. Als de staat van de inzamelmiddelen op dat moment aan gewenst niveau voldoet, kan het tempo van vervanging van ondergrondse restafvalcontainers worden aangepast. Zo zijn de ondergrondse restafvalcontainers die er het slechtst aan toe zijn na 5 jaar vervangen. We zouden het aantal te vervangen ondergrondse restafvalcontainers na de evaluatie dan wellicht kunnen aanpassen van 13 naar 8 containers per jaar. Minder dan 8 per jaar is niet wenselijk, omdat de technische levensduur van de containers dan teveel wordt overschreden.

Daarnaast kan na evaluatie blijken dat bij cliko's de vervanging minder snel nodig is. De verwachting van het aantal te vervangen cliko's kan dan wellicht gehalveerd worden.

Aanleiding

In 1997 en 1998 zijn we begonnen met de afvalinzameling via cliko's, ondergrondse containers en bovengrondse verzamelcontainers. Inwoners van woningen met voldoende eigen grond gebruiken cliko's voor restafval, Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT), papier en



654900

2 - 8

Plastic-, Metalenverpakkingen en Drinkpakken (PMD). Bij appartementen en woningen met weinig eigen grond (zoals in Castellum) kunnen inwoners hun restafval en PMD in ondergrondse verzamelcontainers kwijt. Daarnaast staan er verspreid over Houten nog een aantal verzamelcontainers voor glas, voor textiel, voor luiers, voor papier en voor GFT. Naast deze inzamelmiddelen gebruiken we ook inzamelmiddelen op de Milieustraat, met name grote containers.

Ondergrondse containers hebben een technische levensduur van 15 jaar. Een groot deel van de ondergrondse containers is ouder dan 15 jaar. Een deel is zelfs ruim 25 jaar oud. Deze zijn aan vervanging toe. Steeds vaker moeten ondergrondse containers worden gerepareerd en/of zijn ze niet toegankelijk voor de inwoners. Daarnaast zijn er op bepaalde onderdelen zelfs geen reparaties meer mogelijk, waardoor onveilige situaties ontstaan.

Op dit moment zijn er in Houten 190 ondergrondse restafvalcontainers. Hiervan is een groot deel ouder dan de technische levensduur van 15 jaar:

- 38 containers zijn ouder dan 25 jaar (+/- 20%)
- 72 containers zijn tussen de 15 en 25 jaar oud (+/- 38%)

Dat betekent dat maar 80 van de 188 containers op dit moment jonger zijn dan de technische levensduur van 15 jaar.

De slechte staat van een groot deel van de ondergrondse containers zorgen ervoor dat ze vaak stuk zijn. Hierdoor zijn ze minder beschikbaar, worden er vaak vuilniszakken naast de containers geplaatst en in een flink aantal gevallen ontstaan er zelfs onveilige situaties.



De veiligheidsvloer en de kabel van de Container is kapot, waardoor de container niet meer in de grond kan. Deze steekt nu uit



Doordat de inwerpzuil niet goed werkt, zetten inwoners zakken naast de container. Dit zorgt voor ongedierte en verrommeling.



Door het legen van de container is de rand gedeukt, waardoor hij niet goed meer aansluit. Dit zorgt voor onveiligheid, omdat mensen erover struikelen.



De veiligheidsvloer van de Container is kapot, waardoor de container niet meer in de grond kan.



De inwerpzuil is kapot, waardoor de container niet te gebruiken is.



Er kan geen slot meer in, waardoor de container voor iedereen te gebruiken is. Maar doordat de klep gemakkelijk te openen is, kan dit ook onveilige situaties opleveren.

Ook kliko's hebben een technische levensduur van 15 jaar. Daarna kunnen er scheuren ontstaan, wielen afbreken, etc.

Wij hebben alle inzamelmiddelen voor afval in beeld gebracht en een beheerplan gemaakt voor de vervanging. Ook het preventief onderhoud en reiniging van alle inzamelmiddelen is in het beheerplan opgenomen. Hierdoor worden onnodige reparaties voorkomen. Daarnaast zorgt het ervoor dat de inzamelmiddelen schoon, veilig en toegankelijk zijn.

Beoogd effect

Het beheer en onderhoud van de inzamelmiddelen van de gemeente Houten is gericht op het behoud van de inzamelmiddelen, zodat deze schoon, heel en veilig gebruikt kunnen worden door de inwoners. Met dit beheerplan Inzamelmiddelen Afval willen we een duidelijke begroting creëren voor de vervanging, het onderhoud en de reiniging van alle inzamelmiddelen. Dit beheerplan zorgt ervoor dat inzamelmiddelen tijdig worden vervangen, preventief worden onderhouden en worden gereinigd. Hiermee voorkomen we dat de inzamelmiddelen kapot gaan, dat het straatbeeld rommelig wordt en dat er onveilige situaties ontstaan.

Argumenten per besispunt

1.1 *Het beheerplan geeft inzicht in de kosten*

Het beheerplan is nodig om een duidelijk overzicht te hebben in de (kosten van) vervanging, het onderhoud en de reiniging van alle inzamelmiddelen.

1.2 *Het beheerplan voorkomt onverwachte kosten*

Met dit beheerplan kunnen we de inzamelmiddelen makkelijker periodiek (op basis van technische levensduur) vervangen, waardoor we niet worden geconfronteerd met onverwachte kosten.

2.1 *Er is op dit moment geen budget voor het vervangen van ondergrondse afvalcontainers*

De technische levensduur is 15 jaar. We hebben ongeveer 190 containers en we willen er de eerste 5 jaar 13 per jaar vervangen. Daarvoor hebben we ca € 100.000 per jaar nodig. Voor investeringskredieten > € 25.000 is autorisatie door de raad nodig.

2.2 *We anticiperen op een piek bij de vervanging van kliko's rond 2023*

De eerste klike's zijn geleverd in 1998. De technische levensduur hiervan was 15 jaar, maar in de praktijk bleken ze langer mee te gaan. Veel van die klike's moeten nu wel vervangen worden. In 2017 is de 4^e klike gekomen. We hebben toen 15.000 klike's laten maken en bij inwoners neergezet. Die klike's zijn gemaakt van gerecycled kunststof. De technische levensduur daarvan is 15 jaar. Rond 2032 verwachten wij daarom een piek bij de vervanging van klike's.

2.3 Kosten voor afvalinzameling worden gedekt door de afvalstoffenheffing

Alle kosten die nodig zijn om het beheerplan uit te voeren zijn kosten die te maken hebben met de afvalinzameling van de huishoudens in Houten. Dekking vindt dan ook plaats binnen de afvalstoffenheffing, hetgeen geen financieel effect heeft op het exploitatiesaldo binnen de meerjarenbegroting.

Kanttekeningen

1.2 Er is nog geen rekening gehouden met mogelijke rente- en prijsstijgingen.

De financiële planning van het Beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 is gemaakt op basis van het prijspeil 2023. We indexeren de prijzen bij de jaarlijkse actualisatie van het Beheerplan.

2.1 Jaarlijkse stijging afvalstoffenheffing

Uitgaande van vervanging van inzamelmiddelen volgens de technische levensduur gaat de afvalstoffenheffing elk jaar iets omhoog, tot en met 2039, waarna het stabiel blijft (als het overige gelijk blijft). De heffing voor een meerpersoonshuishouden zal in 2024 stijgen met ongeveer € 2,00, daarna zal de stijging groeien tot een maximale stijging ten opzichte van de huidige afvalstoffenheffing van ongeveer € 15,00 in 2039.

Participatie

Inwoners hebben soms een mening over de manier van inzamelen of over de locatie van een inzamelmiddel. Hierover zijn wij blijvend in gesprek met de inwoners. Dat staat echter los van de vervanging van de inzamelmiddelen. Daarnaast zijn wij ook regelmatig in gesprek met inwoners die initiatief nemen om te helpen om de openbare ruimte schoon te houden. Daarbij kan het gesprek ook gaan over het adopteren van een ondergrondse container, zodat inwoners zelf bijplaatsingen weghalen en de ruimte rondom de container schoonhouden. Dit doen wij echter vanuit onze bestrijding tegen zwerfafval. Participatie is bij dit beheerplan Inzamelmiddelen Afval dan ook niet van toepassing.

Financiën en formatie

Het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 gaat uit van onderstaande investeringsbehoefte vervanging en extra onderhoud.

Kredietbehoefte 2024-2038															
Investeringsniveau 2024-2038	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Vervanging ondergrondse container excl buitenbak	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329
Vervanging ondergrondse buitenbak	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040
Ondergrondse perscontainers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	28.000	28.000	0	0
Minicontainers	33.000	33.000	33.000	33.000	49.500	49.500	82.500	82.500	132.000	165.000	165.000	165.000	132.000	132.000	132.000
Overige verzamelcontainers	20.248	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186
Vervanging Bovengrondse cocon	12.000	15.000	12.000	15.000	12.000	15.000	15.000	15.000	12.000	15.000	15.000	12.000	15.000	15.000	12.000
Vervanging Textielcontainers	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000
Vervanging Luijcontainer	0	0	0	0	0	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0	0	1.000
Totale omvang investeringsniveau	168.617	166.555	166.555	166.555	180.055	187.055	217.055	217.055	266.555	299.555	299.555	327.555	293.555	265.555	266.555

Jaarlijks wordt het vervangingsplan tijdig voor aanvang van de perspectiefnota geactualiseerd en wordt het benodigd krediet en extra onderhoud verwerkt in de begroting.

Grootste investering die daarbij komt is de vervanging van inzamelmiddelen, zoals ondergrondse verzamelcontainers (restafval-, papier- en glascontainers). Een structureel bedrag vanaf 2024 minimaal tot en met 2028 van +/- € 120.000 is daarvoor nodig. Deze investeringen worden annuïtair afgeschreven in 15 jaar en hebben effect op de kapitaallasten en stijging van het tarief van de afvalstoffenheffing.

5 - 8

Cumulatieve extra lasten begroting:	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Totaal kapitaallasten vervanging containers	0	0	11.593	22.936	34.380	45.724	58.141	70.964	85.950	100.936	119.592	140.528	161.464	184.520	205.024	223.508	242.164	242.164
Totaal onderhoud containers	0	139.511	131.511	131.544	131.844	136.406	136.406	136.406	136.406	142.656	142.656	143.781	146.031	143.781	141.531	140.406	140.406	140.406
TOTAAL EXTRA LASTEN	0	139.511	143.103	154.480	166.224	182.130	194.548	207.370	222.356	243.592	262.248	284.309	307.496	328.301	346.555	363.914	382.570	382.570
Regulier begroot onderhoud	0	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681
Extra lasten per saldo	0	36.830	40.422	51.799	63.543	79.449	91.867	104.689	119.675	140.911	159.567	181.628	204.815	225.620	243.874	261.233	279.889	279.889

Mochten we na de evaluatie na 5 jaar het tempo van vervanging van ondergrondse restafvalcontainers kunnen aanpassen van 13 per jaar naar 8 per jaar en de verwachting van het aantal te vervangen klike's kunnen halveren is de investeringsbehoefte als volgt:

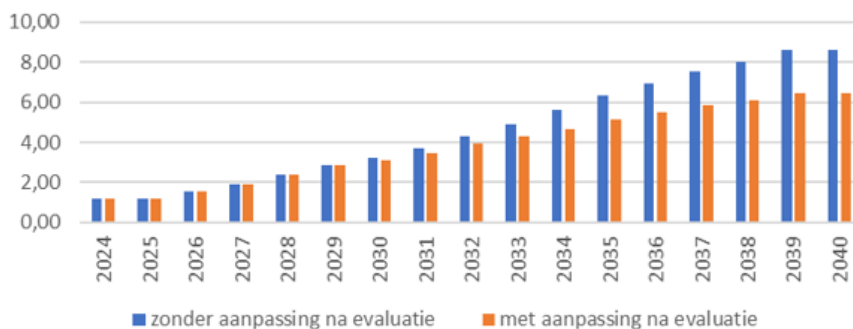
Kredietbehoefte 2024-2038																		
Investeringsniveau 2024-2038	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038			
Vervanging ondergrondse container excl buitenbak	95.329	95.329	95.329	95.329	95.329	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664	58.664
Vervanging ondergrondse buitenbak	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040	5.040
Ondergrondse perscontainers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	28.000	28.000	0	0
Minicontainers	33.000	33.000	33.000	33.000	49.500	49.500	49.500	49.500	66.000	82.500	82.500	82.500	66.000	66.000	66.000	66.000	66.000	66.000
Overige verzamelcontainers	20.248	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186	15.186
Vervanging Bovengrondse cocon	12.000	15.000	12.000	15.000	12.000	15.000	15.000	15.000	12.000	15.000	15.000	12.000	15.000	15.000	12.000	15.000	15.000	12.000
Vervanging Textielcontainers	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000	3.000	3.000	6.000
Vervanging Luiercontainer	0	0	0	0	0	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0	0	1.000
Totale omvang investeringsniveau	168.617	166.555	166.555	166.555	180.055	150.390	147.390	147.390	163.890	180.390	180.390	208.390	190.890	162.890	163.890			

De extra lasten op de begroting zijn bij een aanpassing na de evaluatie dan ook anders:

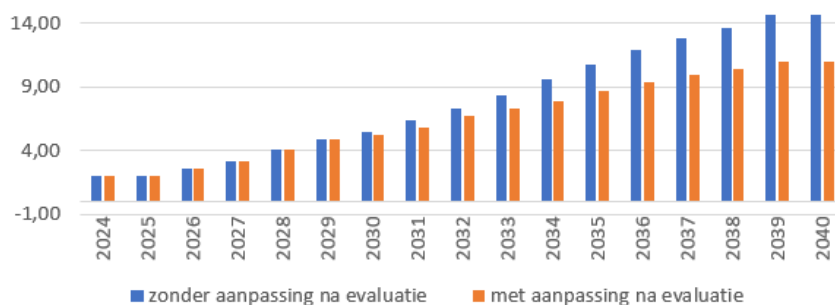
Cumulatieve extra lasten begroting:	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Totaal kapitaallasten vervanging containers	0	0	11.593	22.936	34.380	45.724	58.141	68.319	78.281	88.242	99.494	111.836	124.177	138.638	151.737	162.817	174.068	174.068
Totaal onderhoud containers	0	139.511	131.511	131.544	131.844	136.406	136.406	136.406	136.406	142.656	142.656	143.781	146.031	143.781	141.531	140.406	140.406	140.406
TOTAAL EXTRA LASTEN	0	139.511	143.103	154.480	166.224	182.130	194.548	204.725	214.687	230.898	242.150	255.617	270.208	282.419	293.268	303.223	314.474	314.474
Regulier begroot onderhoud	0	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681	102.681
Extra lasten per saldo	0	36.830	40.422	51.799	63.543	79.449	91.867	102.044	112.006	128.217	139.469	152.936	167.527	179.738	190.587	200.542	211.793	211.793

De extra lasten op de begroting hebben ook gevolgen voor de afvalstoffenheffing.

Extra benodigd aan afvalstoffenheffing eenpersoonshuishouden:



Extra benodigd aan afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden:



De kapitaallasten van de investeringen vanuit het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 en de benodigde extra onderhoudskosten worden budgetneutraal gedekt binnen de afvalstoffenheffing.

De financiële effecten van dit voorstel zijn verwerkt in begrotingswijziging nummer 127354.

Communicatie

Na vaststellen van het beheerplan Inzamelmiddelen Afval zullen we communiceren dat we jaarlijks een deel van de inzamelmiddelen gaan vervangen. Daarbij zullen we dan duidelijk maken dat het nodig is en wat de voordelen hiervan zijn. Maar ook zullen we duidelijk communiceren wat dit betekent voor de afvalstoffenheffing. Dat kan via (de gemeentepagina van) 't Groentje, maar ook via social media. Wanneer een van de inzamelmiddelen wordt vervangen, zullen we dit aan de betreffende inwoners communiceren. Dat zullen we doen door brieven aan de betreffende inwoners te sturen.

Voortgang

Met het instemmen van dit beheerplan Inzamelmiddelen Afval en het ter beschikking stellen van het benodigde krediet zullen we in december een plan van aanpak maken voor 2024, waarin we de eerste inzamelmiddelen zullen vervangen en waarin we een planning opnemen voor preventief onderhoud en reiniging. Wanneer er nieuwe inzamelmiddelen worden geplaatst en/of in gebruik worden genomen zullen we deze toevoegen aan het beheerplan.

Evaluatie

Jaarlijks zullen we het gemaakte plan van aanpak verantwoorden. Daarnaast zullen we mutaties van inzamelmiddelen verwerken in het beheerplan. De nieuwe kredieten worden jaarlijks aangevraagd met de begroting.

Houten, 3 oktober 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de loco-secretaris, de burgemeester,

A. Oortgiesen

G.P. Isabella

Bijlagen

1. Beheerplan Inzamelmiddelen Afval
2. Presentatie beheerplan financieel def

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: Sander Bos

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 654900



gemeente Houten

Onderwerp

Beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 3 oktober 2023 gelezen en besluit:

1. Het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 vast te stellen.
2. Voor investeringen uit dit beheerplan Inzamelmiddelen Afval voor 2024 een bedrag van € 169.000 kredieten te voteren.
3. De kapitaallasten van de investeringen vanuit het beheerplan Inzamelmiddelen Afval 2024-2038 en de benodigde extra onderhoudskosten budgetneutraal te dekken binnen de afvalstoffenheffing.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 9 november 2023.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,

C.M.S. Visser

de voorzitter,

G.P. Isabella