

Onderwerp

Zienswijze op Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting 2023-2026 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen

Opsteller	Bernadette Loosen	Collegebesluit	21 december 2021
Programma	Bestuur en Organisatie Werk en Inkomen	Behandeldatum Raad	2 februari 2022
Portefeuillehouder	P. Molenaar	Status	Openbaar

Samenvatting

Het Algemeen Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen heeft op 26 november 2021 de brief Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting MGR 2023-2026 (bijlage 1) aan gemeenten in de regio verzonden. Daarin worden beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de MGR 2023-2026 voorgesteld. De raden van de aan de MGR verbonden gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op de uitgangspunten voor de meerjarenbegroting van de MGR kenbaar te maken. Op 13 december '21 is een regionale raadsavond georganiseerd, met als onderwerp de Kaderbrieven van de diverse Gemeenschappelijke Regelingen in het Rijk van Nijmegen. Hieraan heeft de MGR ook deelgenomen.

We stellen u voor om in te stemmen met de door de MGR geschetste uitgangspunten. Op onderdelen stellen wij voor om kanttekeningen te plaatsen, omdat wij daar aanscherpingen wensen of aanvullingen willen geven. Dat geldt voor WerkBedrijf en de ICT-organisatie Rijk van Nijmegen (IRvN). Uw raad is bevoegd een zienswijze vast te stellen en kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de MGR.

Voorstel

1. De zienswijze op de Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting MGR 2023-2026 als volgt vast te stellen:
In te stemmen in met de beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 met daarbij de volgende kanttekeningen:
 - Bij de module WerkBedrijf wensen we een ambitie op meerdere resultaten terug te zien in de begroting van 2023;
 - Bij de module ICT Rijk van Nijmegen (IRvN) herkennen wij ons vooral in de bestaande afspraken. Wij verwachten in de begroting 2023 concrete voorstellen over de financiële impact van actuele ontwikkelingen.
2. De brief met de zienswijze van de gemeente Nijmegen over de Beleidsmatige en financiële kaders voor meerjarenbegroting MGR 2023-2026 vast te stellen.

Aanleiding

Ieder jaar maakt het Algemeen Bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen de beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting kenbaar aan de bij de MGR aangesloten gemeenten in de regio. Op 26 november '21 zijn voor de begroting van de MGR voor 2023-2026 beleidsmatige en

financiële uitgangspunten voorgesteld. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om bij voorkeur voor 1 februari 2022 hun zienswijzen op de uitgangspunten kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur (DB). We stellen u voor om in te stemmen met de door de MGR geschetste uitgangspunten voor 2023. Op onderdelen stellen wij u voor om kanttekeningen te plaatsen, omdat wij daar aanscherpingen wensen. Dat geldt voor WerkBedrijf en IRvN.

Bij het opstellen van de begroting heeft het AB de financiële kaders 2023, opgesteld door de Regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen gehanteerd (Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen, BRN). De BRN-normen gelden voor de module IRvN; niet voor de module WerkBedrijf. Bij de begroting van WerkBedrijf hanteert het AB de Septembercirculaire 2021 voor de bepaling van de rijksbudgetten 2022 en 2023-2026.

Algemeen

Wij stellen u voor uw waardering uit te spreken voor de wijze waarop we in regionaal verband samenwerken bij de modules WerkBedrijf en ICT Rijk van Nijmegen. Wij ervaren dat beide organisaties professioneel werken, gericht zijn op de vraag vanuit de regio, deskundigheid hebben ontwikkeld én blijven ontwikkelen waar gemeenten behoefte aan hebben.

WerkBedrijf

Wij herkennen uiteraard het uitgangspunt dat WerkBedrijf maatschappelijk effect wil realiseren op (duurzame) arbeidsparticipatie van werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt in onze regio. Wij adviseren u dit van harte te ondersteunen omdat daarvoor zeker kansen zijn in de huidige arbeidsmarkt. De vraag naar werk is immers nog nooit zo groot geweest. Intensieve begeleiding en contact met kandidaten zijn daarbij van groot belang. Veel kandidaten hebben te maken met diverse problematiek. Wij vinden het belangrijk daar aandacht aan te besteden en op die onderdelen samen te werken met gemeentelijke afdelingen Zorg en Inkomen, Schuldhulpverlening, etc. Hoewel er sprake is van een discrepantie tussen vraag en aanbod, worden er door gemeenten ook fors meer financiële middelen geïnvesteerd. We adviseren u dan ook in de zienswijze op te nemen dat een concrete ambitie op diverse resultaten in de begroting '23 passend is.

ICT Rijk van Nijmegen (IRvN)

Samenvatting kernpunten

In de kaderbrief geeft de ICT-dienst Rijk van Nijmegen (IRvN) aan welke ontwikkelingen van belang zijn voor het opstellen van de begroting voor het jaar 2023:

1. Technologische vernieuwingen
 - o Verschuiving van gegevens van het lokale IRvN-netwerk naar het internet ('de Cloud')
 - o Plaats- en tijdsafhankelijk kunnen werken met mobiele apparaten en applicaties
2. Ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid
 - o Blijvende aandacht/indien mogelijk vooroplopen bij wetgeving rond beveiliging (BIO) en privacy (AVG).
3. Organisatorische doorontwikkelingen
 - o Landelijke samenwerking zoals Samen Organiseren en Common Ground faciliteren
 - o Aanbevelingen uit het PWC-rapport evaluatie IRvN oppakken
 - o Taakverschuiving van *in beheer* naar *regie op beheer* (incl. Cloud strategie)
4. Financiële aspecten

- o Verwachte kostenstijging op basis van geschetste ontwikkelingen
- o Verwerking van de tweede 1%-korting in de begroting
- o Verwerking van de derde 1%-korting na evaluatie-rapport PriceWaterhouseCoopers (PWC)

Zienswijze IRvN

Wij adviseren u de volgende zienswijze:

De raad herkent zich in de geschetste ontwikkelingen die de IRvN in de kaderbrief beschrijft voor de begroting 2023 voor wat betreft taakverdeling tussen de gemeente(n) en IRvN t.a.v. datasturing (IRvN m.n. ondersteunend), technologische vernieuwing (helpend bij Cloud strategie en -ontwikkeling van gemeente(n) en voldoende mee kunnen in de landelijke ontwikkeling Samen Organiseren/Common Ground). Wij stellen vast dat IRvN zich samen met de gemeente(n) inspant op het punt van voldoende maatregelen treffen rond informatieveiligheid en voor zover die de werkzaamheden van de IRvN treffen t.a.v. privacy (die overigens verschillend van aard/impact is voor beheer van infrastructuur, de kantoorautomatisering c.q. het applicatiebeheer.

Wij willen graag via de begroting concrete voorstellen, welke financiële impact deze ontwikkelingen individueel en per saldo hebben op de begroting IRvN 2023 en een meerjarig perspectief ontvangen. Daarin is de aandacht voor technologische modernisering, beheer, informatieveiligheid, privacy en datasturing verschillend van aard/impact (groei- en krimpaspecten). Ook wijst de raad erop dat er verschillen zijn t.a.v. veranderadoptie per ontwikkeling, van zowel de organisatie IRvN als de individuele en gezamenlijke gemeenten. Daarom verwacht de raad voorstellen voor een gedifferentieerde aanpak, die daarmee rekening houdt. Dit betekent dat sommige onderdelen een gezamenlijk aanpak vragen en andere divers per organisatie kunnen zijn (bv. tempi en volumeverschillen). Uw raad heeft bij de mondelinge toelichting door de MGR op de kaderbrief d.d. 13 december 2021 kennisgenomen van diverse opmerkingen over het onderzoek van PWC, waarvan ons college nog niet op de hoogte is. We willen daarop pas nadat we het evaluatie- onderzoek ontvangen hebben, onze zienswijze geven en evenzo voor de gevolgen die deze krijgt in de begroting van 2023 en volgende jaren.

We hebben onze voorstellen verwerkt in een concept-zienswijzebrief (bijlage 2).

Beoogde impact

Dit voorstel heeft tot doel een zienswijze van de raad van Nijmegen op de Kaderbrief 2023-2026 van de MGR voor te stellen en vervolgens in te brengen bij het DB van de MGR. De raad verzoekt daarmee de zienswijze van Nijmegen te betrekken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2023.

Doelenboom Bestuur en organisatie

Ambitie 1.1 De raad stuurt regionaal samen met andere raden op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd.

Argumenten

- 1.1 *We onderschrijven de hoofdlijnen in de brief van de MGR maar plaatsen bij diverse onderdelen kanttekeningen, omdat we de scherpte missen.*

Bij zowel WerkBedrijf als de ICT-module vinden we de toevoegingen van belang, omdat we daarmee voorbehouden maken dan wel kenbaar maken dat we een aanvulling wensen.

1.2 Vaststelling van de zienswijze betekent dat ook de brief aan het DB van de MGR door de raad moet worden vastgesteld.

Dit is een formeel beslispunt.

Kanttekeningen

Op het moment van schrijven van de Kaderbrief was het AB van de MGR nog in afwachting van de resultaten van evaluatie-onderzoeken bij zowel WerkBedrijf als de IRVN (uitvoeringsmodules van de MGR). Dat betekent dat aanbevelingen en conclusies uit die onderzoeken niet zijn betrokken in de Kaderbrief. Voor onze zienswijze geldt hetzelfde. We komen in de zienswijzeprocedure bij de begroting MGR 2023-2026 en de jaarrekening 2021 in het voorjaar van 2022 in ieder geval terug op beide onderzoeken.

Financiën

De MGR benadrukt dat ze de BRN-normen (Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen, zoals opgesteld door de Regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen) zal hanteren bij het opstellen van de begroting, met als uitgangspunt een realistische begroting.

Vervolg

- o Na besluitvorming door uw raad verzenden wij de zienswijzebrief aan het DB van de MGR.
- o Het AB van de MGR is verantwoordelijk voor het opstellen van de begroting 2023 en zal de zienswijzen van de gemeenten in Rijk van Nijmegen zoveel mogelijk verwerken, dan wel met redenen/gemotiveerd niet verwerken. Een reactie op de zienswijzen volgt bij het aanbieden van de ontwerpbegroting aan de gemeenten.
- o Gemeenten ontvangen de ontwerpbegroting 2023 voor 1 april 2022. Uw raad is bevoegd daarop weer een zienswijze in te dienen.

Bijlagen

1. Brief van het AB MGR d.d. 26 november 2021 Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting 2023-2026 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen;
2. Brief van de gemeenteraad Nijmegen met zienswijze op de beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting MGR 2023-2026.