Opdrachtformulering aan het College van B&W van Heiloo

Ten behoeve van het vervolg op het bestuurskrachtonderzoek

Inleiding

Naar aanleiding van de bespreking in de gemeenteraad op 15 april 2025 en het voorliggende raadsvoorstel acht de gemeenteraad het noodzakelijk om tot een duidelijke en uitvoerbare opdracht aan het college te komen voor het vervolg op het onderzoeksrapport met betrekking tot de bestuurskracht. De opdracht heeft als doel om op objectieve, zakelijke en onafhankelijke wijze de mogelijke toekomstscenario's voor de bestuurlijke organisatie van Heiloo inzichtelijk te maken en daarbij ook een verbetertraject voor de kwaliteit van het bestuur op te stellen.

Opdracht aan het college

1. Opstellen en uitvoeren onderzoeksplan

Het college wordt opgedragen om, in samenspraak met de gemeenteraad, uiterlijk op 1 juli 2025 een onderzoekskader en onderzoeksplan op te stellen voor een onafhankelijke verkenning naar de toekomstscenario's, waaronder:

1. Bestuurlijke fusie met een of meerdere BUCH-gemeenten
2. Voortzetting samenwerking binnen BUCH-organisatie
3. Volledig zelfstandig doorgaan als gemeente Heiloo

Het onderzoek dient zich te richten op de volgende aspecten per scenario:

I. Financiële aspecten
   - **a.** Wat zijn de structurele (jaarlijks) kosten per scenario (organisatiekosten, overhead, bijdragen aan GR-en)
   - **b.** Welke inkomsten zijn per scenario te verwachten. Specifiek: wat is het effect op de uitkering vanuit het gemeentefonds in de verschillende scenario's.
   - **c.** Welke eenmalige investeringen of transitiekosten zijn er nodig bij wijziging van samenwerkingsvorm
   - **d.** Wat is de financiële positie van de mogelijke partners
   - **e.** Wat is de impact op de lokale belastingen bij benadering

II. Organisatorische aspecten
   - **a.** Wat zijn de personele gevolgen per scenario (herplaatsingen, nieuwe functies, inschaling)
   - **b.** Wat zijn de gevolgen voor de bedrijfsvoering (HR, facilitaire zaken)
   - **c.** Wat zijn de gevolgen voor ICT

III. Juridische en overige aspecten
   a. Zijn er juridische verplichtingen en/of belemmeringen (specificering van uittredingsbepalingen)

Per scenario wordt een beoordeling opgesteld aan de hand van een wegingsmatrix, gebaseerd op de criteria uit het rapport van Partners & Pröpper, waarbij raad en inwoners input kunnen leveren op de criteria en hun relatieve gewicht. Hieronder een *voorzet:*

Aspect	**Criterium**	**Gewicht (%)**	**BUCH**	**Bestuurlijke fusie**	**Zelfstandig**
Financiële Aspecten	Structurele kosten	20%			
	Inkomsten	10%			
	Eenmalige investeringen/transitiekosten	5%			
	Impact lokale belastingen	20%			
Organisatorische aspecten	Personele gevolgen	10%			
	Gevolgen bedrijfsvoering	15%			
	Gevolgen ICT	15%			
Juridische aspecten	Juridische verplichtingen/belemmeringen	15%			

Score:

- ++ = zeer positief
- + = positief
- 0 = neutraal
- - = negatief
- -- = zeer negatief

2. Participatietraject inwoners

Participatie vormt een essentieel onderdeel van het vervolg. Verschillende instrumenten zijn voorhanden om tot passende participatie te komen. Hieronder verschillende manieren waarbij de opdracht is dit toe te passen in de uitwerking van de participatie aanpak. Hierbij wil de commissie benadrukken dat transparante terugkoppeling een herkenbaar onderdeel moet zijn van de aanpak.

1. Informatiebijeenkomsten (fysiek en digitaal)
2. Dialoogtafels/ gespreksavonden
3. Online participatieplatform
4. Burgerpeiling/enquête
5. Stakeholderbijeenkomsten

Het voorstel is de participatie in twee delen op te zetten:

- 1e stap participatie: In juni en juli => gericht op het informeren van de inwoners en hen meenemen in het proces

Periode 1 juli – 1 oktober: uitvoeren onafhankelijke verkenning; per 1 oktober opleveren rapport.

- 2e stap participatie: Maand oktober => inwoners inhoudelijk betrekken en consulteren over het rapport.

3. Opstellen verbetertraject bestuurlijke kwaliteit

Het college stelt, op basis van het rapport bestuurskracht Heiloo en in samenspraak met de andere BUCH-colleges, een voorstel op voor verbetering van de kwaliteit van bestuurlijke besluitvorming en werkwijze binnen de gemeente. De voorgestelde opleverdatum is 1 juli 2025. Het gaat hier nadrukkelijk om de *opdracht gevende rol van het gemeentebestuur* en niet om de interne werkwijze binnen de ambtelijke organisatie.

Tijdslijn in hoofdlijnen

