

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Zienswijze op Jaarrekening 2022 en begroting 2024-2027 van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen	Raadsvergadering	20 juni 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	S&B
Registratienummer	: bb23.00329	Datum	5 juni 2023
Registratiecode	: 	Commissie 2	
Auteur	: Esther Mollema	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	16 mei 2023
		Portefeuillehouder	D.A. Bergman

Samenvatting

In overeenstemming met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen zendt een gemeenschappelijke regeling de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op 20 april 2023 heeft de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (GMR) de Jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027 toegezonden. De gemeenten kunnen, indien gewenst, hun zienswijze op deze stukken geven. Voor het jaarverslag en de jaarrekening wordt uiterlijk 15 juni 2023 een zienswijze verwacht, voor de begroting uiterlijk 30 juli 2023. Na de zienswijzeprocedure zullen de Jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027 worden vastgesteld in de vergaderingen van het algemeen bestuur van de GMR van respectievelijk 5 juli en 6 september 2023.

Besluit om

1. Geen zienswijze in te dienen op het concept jaarverslag en de jaarrekening 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem – Nijmegen, inclusief accountantsverslag;
2. De zienswijze op de begroting 2024-2027 vast te stellen;
3. De structurele financiële gevolgen van de ontwerpbegroting mee te nemen bij de behandeling van de perspectiefnota;
4. In te stemmen met het voornemen om als Groene Metropoolregio lid te worden van de VNG Gelderland.

Inleiding

De gemeente Beuningen is deelnemer van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR). De GMR is sinds 1 januari 2021 van start. Deze samenwerking van 18 gemeenten zet zich in voor een goede inpassing en balans van wonen, werken en mobiliteit in onze levendige regio van stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit. Dit doet zij aan de hand van vijf opgaven: Circulaire regio, Productieve regio, Ontspannen regio, Groene groeiregio en Verbonden regio. Beuningen tekende in op de vijf opgaven (bb22.00741). De uitwerking van de vijf opgaven in de regionale agenda toont ambitie en is van grote toegevoegde waarde voor Beuningen en voor de regio. Op 20 april 2023 heeft de GMR conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen aan de deelnemende gemeenten de jaarstukken 2022 en de begroting 2024-2027 aangeboden. Met de zienswijze laten wij als een van de opdrachtgevers weten wat wij van de stukken vinden. Dit is een van de manieren om invloed uit te oefenen. Met dit voorstel stellen wij de raad voor om de zienswijze vast te stellen.

Op dit moment vindt een compacte evaluatie plaats over het functioneren van de Groene Metropoolregio. De opdracht van het DB is: lever een document op met de evaluatieonderzoeksresultaten en met ideeën om doelstellingen in de toekomst nog effectiever te kunnen behalen. Met de resultaten van het evaluatieonderzoek wil de GMR o.a.:

- Vaststellen in hoeverre doelstellingen worden behaald
- Leren van hoe het nu gaat
- Verbeteren wat beter kan.

Hiertoe zijn / worden een aantal interviews met de belangrijkste stakeholders (waaronder de Regio Agendacommissie) afgenomen. De evaluatie geeft input bij het opstarten van het proces van het opstellen van de nieuwe regionale agenda 2025-2028 (en begroting) die in het 4e kwartaal van 2023 start. Uiterlijk in het 3e kwartaal worden daarom conclusies getrokken, besluiten genomen en eventuele vervolgacties opgestart.

Beoogd effect

Door het jaarlijks beoordelen van de begroting en de jaarrekening van de GMR houdt onze gemeente inzicht in de stand van zaken bij deze gemeenschappelijke regeling. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief verzoeken wij het algemeen bestuur van de GMR rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van de jaarstukken 2022 en de begroting 2024-2027.

Argumenten

1.1 Het recht op het geven van een zienswijze is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en in de Gemeenschappelijke Regeling 'Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen'.

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur. De GMR heeft per brief van 20 april 2023 met toezending van de stukken om deze zienswijze gevraagd.

1.2 De jaarrekening geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze

In de jaarrekening wordt op een heldere en juiste wijze de voortgang van de regionale samenwerking en de besteding van de budgetten in de GMR verantwoord. Ook heeft de accountant op 11 april 2023 het ondertekend accountantsverslag over het boekjaar 2022 aangeboden aan het algemeen en dagelijks bestuur van de GMR. Zie bijlage 09. Daarnaast kan de gemeente zich vinden in de resultaatbestemming zoals het bestuur van de GMR voorstelt.

2.1 In de Gemeenschappelijke Regeling is onder Artikel 31 vastgelegd dat een positief resultaat terugvloeit naar de deelnemende gemeenten.

De GMR stelt de raad voor, conform het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling, het positieve resultaat terug te storten naar de gemeenten in de regio.

2.2 Een doorvertaling van de financiële effecten van het bestuursakkoord en de investeringsagenda op de financiële bijdragen van derden aan de opgaven ontbreekt nog

3.1 Om de regionale agenda uit te kunnen blijven voeren is extra dekking nodig.

Door de financiële gevolgen in de perspectiefnota mee te nemen, leggen we deze middelen op de juiste manier vast.

4.1 Lidmaatschap van VNG Gelderland dient te worden voorgelegd aan gemeenteraden.

Alvorens het algemeen bestuur kan besluiten tot lidmaatschap van de VNG Gelderland, dienen eerst de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen. Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 31a Wgr)

Kanttekeningen

1.1 Het terugstorten van het positief jaarresultaat beperkt de mogelijkheid van de GMR om in te springen op nieuwe kansen en behoeften

Afgesproken is dat alleen vooraf in de regionale agenda opgenomen activiteiten worden uitgevoerd. Hier tekenen gemeenten ook op in. Het eventuele positieve saldo van de jaarrekening vloeit daarom in principe terug naar gemeenten. Het komt echter soms ook voor dat lopende een begrotingsjaar blijkt dat zich

nieuwe kansen en behoeften voordoen. Hiervoor moet dan door 18 raden een apart besluit worden genomen. Alternatief kan zijn om het positieve resultaat van de jaarrekening in te zetten voor dergelijke kansen en behoeften. Of hiermee een reserve voor een beperkt bedrag (van bijvoorbeeld maximaal €100.000) te vullen. Hiermee komt het geld al bij de vaststelling van de jaarrekening in juli, dan wel direct uit reserve, ter beschikking en hoeft niet op het nieuwe begrotingsjaar te worden gewacht. Het DB en AB hebben dit jaar – op grond van de gemaakte afspraak dat het overschot wordt teruggestort – een verzoek om €50.000 te reserveren voor het opstellen van een Regionaal Mobiliteitsplan afgewezen. Hiervoor komt wellicht dus apart nog een verzoek langs alle 18 gemeenten.

Financiën

Jaarstukken

De aangeboden Jaarstukken 2022 betreffen het tweede jaarverslag van de versterkte samenwerking regio Arnhem-Nijmegen (GMR). De door de onafhankelijke accountant aangeboden controleverklaring en accountantsverslag geven het beeld van een voldoende getrouw en rechtmatig handelen en een voldoende gezonde financiële positie. Het boekjaar 2022 is afgesloten met een positief resultaat van € 320.957,00,-. Dit voordeel is met name ontstaan doordat kosten voor projecten of onderzoeken lager waren dan begroot, vanwege inkomsten van buiten of vanwege een latere start van activiteiten het later starten van activiteiten.

Het voorstel om het resultaat terug te storten naar de deelnemers is in lijn met hetgeen vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling.

Begroting

De voorliggende begroting wijkt op twee onderdelen af van de eerder ingezette financiële koers die door de GMR is ingezet.

- In de Begroting 2024 zoals opgenomen in de regionale agenda 2023-2024 werd nog uitgegaan van 2,7%. In de lijn van eerdere uitspraken van het algemeen bestuur is het verschil (4,6%) in de begroting van 2024 opgenomen. Deze is hoger dan in 2022 voorzien vanwege inflatie en loonkostenstijgingen maar conform de richtlijn zoals vastgelegd in de Begrotingsrichtlijnen regio Nijmegen (BRN)
- Voor de uitvoering van de RES is de gevraagde inwonersbijdrage voor de opgave Circulaire regio met ingang van 2024 met € 0,58 toegenomen ten behoeve van deze RES-taken. De gevraagde extra bijdrage kan worden gedekt door de voor gemeenten door het Rijk beschikbaar gestelde CDOKE-gelden.

De andere wijzigingen die in de begroting zijn doorgevoerd, te weten de aanpassingen rondom de onderwerpen Woondeal, Bruisende binnensteden krachtige kernen en het RPW hebben geen invloed op de inwonerbijdrage.

Tijdspad / communicatie

Na de vaststelling van de zienswijze door de gemeenteraad sturen we de zienswijze brief aan het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio; zij is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de Jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027.

Bijlagen

- 01 Zienswijze op de begroting 2024-2027
- 02 Aanbiedingsbrief jaarstukken
- 03 Jaarstukken 2022 GMR
- 04 Aanbiedingsbrief jaarrekening en jaarverslag The Economic Board
- 05 Jaarverslag The Economic Board
- 06 Jaarrekening The Economic Board
- 07 Aanbiedingsbrief begroting GMR
- 08 Begroting GMR 2024 - 2027

09 Accountantsverslag GMR

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman
griffier

Daphne Bergman
voorzitter