

Raadsvoorstel

Waalre, 20 augustus 2019

Vergaderdatum	: 3 september 2019
Voorstelnummer	: 2019-63
Zaaknummer	: 23571
Portefeuillehouder	: Weth. A. Uijlenhoet
Naam opsteller	: R. van den Kerkhof
Naam voorstel	: Voorstel tot vaststellen startnotitie Omgevingsvisie.
Grondslag raadsbesluit	: De Omgevingswet treedt op 1 januari 2021 in werking. Hierin staat opgenomen dat de gemeenteraad de Omgevingsvisie vaststelt.

Voorgesteld besluit:

1. De startnotitie Omgevingsvisie Waalre vast te stellen en daarbij, naast de uitgangspunten reeds vastgesteld bij het Startdocument Omgevingswet, de volgende extra uitgangspunten voor het traject om te komen tot de Omgevingsvisie Waalre vast te stellen:
 - a. De omgevingsvisie is een visie waar onze inwoners en andere belanghebbenden zich in herkennen. De uitkomsten uit eerdere participatieprocessen rondom de Visie op Goed Wonen, de Groenvisie etc. worden in dit proces meegenomen.
 - b. De Omgevingsvisie is een visie waar de gemeenteraad en het College zich in herkent, door een actieve betrokkenheid tijdens het proces.
 - c. Er wordt aansluiting gezocht bij de provinciale en regionale afspraken: de afspraken gemaakt op provinciaal en regionaal niveau vormen de kaders waar de Omgevingsvisie op aansluit.
 - d. De rol van de gemeente wordt gebiedsgericht uitgewerkt: we gebruiken het Omgevingsvisietraject om de veranderende rolverhouding tussen overheid en samenleving en wat partijen in de samenleving van elkaar en de overheid verwachten, te bespreken en de uitkomsten daarvan vast te leggen in de visie.
 - e. De Omgevingsvisie wordt zo vorm gegeven dat de inwoners, bedrijven en maatschappelijk organisaties worden uitgedaagd en uitgenodigd om met initiatieven en vernieuwende ideeën te komen..
 - f. Er wordt samen met Veldhoven en Best een paragraaf over de positionering in de regio opgesteld en deze wordt opgenomen in de Omgevingsvisie.

- g. De Omgevingsvisie wordt niet een optelsom van beleidsuitspraken maar een goed voorbereid en gedragen instrument waarin heldere keuzes zijn gemaakt.
- h. In de Omgevingsvisie maken we keuzes over de inzet van het instrument 'Programma': een compacte en beeldende visie betekent een visie op hoofdlijnen. In de Omgevingsvisie wordt per thema en gebied benoemd wat voor de middellange termijn wordt uitgewerkt in een Programma.

Onderwerp

Startnotitie Omgevingsvisie Waalre

Voorstel

1. De startnotitie Omgevingsvisie Waalre vast te stellen en daarbij, naast de uitgangspunten reeds vastgesteld bij het Startdocument Omgevingswet, de volgende extra uitgangspunten voor het traject om te komen tot de Omgevingsvisie Waalre vast te stellen:
 - a. De omgevingsvisie is een visie waar onze inwoners en andere belanghebbenden zich in herkennen. De uitkomsten uit eerdere participatieprocessen rondom de Visie op Goed Wonen, de Groenvisie etc. worden in dit proces meegenomen.
 - b. De Omgevingsvisie is een visie waar de gemeenteraad en het College zich in herkent, door een actieve betrokkenheid tijdens het proces.
 - c. Er wordt aansluiting gezocht bij de provinciale en regionale afspraken: de afspraken gemaakt op provinciaal en regionaal niveau vormen de kaders waar de Omgevingsvisie op aansluit.
 - d. De rol van de gemeente wordt gebiedsgericht uitgewerkt: we gebruiken het Omgevingsvisietraject om de veranderende rolverhouding tussen overheid en samenleving en wat partijen in de samenleving van elkaar en de overheid verwachten, te bespreken en de uitkomsten daarvan vast te leggen in de visie.
 - e. De Omgevingsvisie wordt zo vorm gegeven dat de inwoners, bedrijven en maatschappelijk organisaties worden uitgedaagd en uitgenodigd om met initiatieven en vernieuwende ideeën te komen..
 - f. Er wordt samen met Veldhoven en Best een paragraaf over de positionering in de regio opgesteld en deze wordt opgenomen in de Omgevingsvisie.
 - g. De Omgevingsvisie wordt niet een optelsom van beleidsuitspraken maar een goed voorbereid en gedragen instrument waarin heldere keuzes zijn gemaakt.
 - h. In de Omgevingsvisie maken we keuzes over de inzet van het instrument 'Programma': een compacte en beeldende visie betekent een visie op hoofdlijnen. In de Omgevingsvisie wordt per thema en gebied benoemd wat voor de middellange termijn wordt uitgewerkt in een Programma.

Inleiding

Op 4 december 2018 heeft de gemeenteraad het Startdocument Omgevingswet en het benodigde budget voor de implementatie van de Omgevingswet vastgesteld. Het startdocument vormde de eerste officiële stap voor de implementatie van de nieuwe wet die in januari 2021 in werking treedt. In het document staat opgenomen dat afspraken voor de Omgevingsvisie verder worden geconcretiseerd in een plan van aanpak.

Op 13 juni jl. is in een werksessie met de gemeenteraad een beeld is gevormd over het traject rondom de Omgevingsvisie. Dat beeld is in samenwerking met de gemeenten Veldhoven en Best verwerkt in de Startnotitie Omgevingsvisie. In deze startnotitie wordt de verdere aanpak geschetst om te komen tot een Omgevingsvisie. In dit raadsvoorstel

wordt naast het vaststellen van de startnotitie een aantal uitgangspunten vastgesteld voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie.

Beoogd resultaat

Een gedegen proces om te komen tot een breed gedragen integrale Omgevingsvisie Waalre.

1.1 De startnotitie is tot stand gekomen na een werksessie met de gemeenteraad en in samenwerking met de gemeenten Best en Veldhoven.

De startnotitie is in samenwerking met de gemeenten Best en Veldhoven tot stand gekomen. De gemeente Waalre komt bij het vaststellen van de startnotitie weer op gelijke hoogte met de andere twee gemeenten als het gaat om het minimale participatieniveau en de voorkeursrol van de gemeente. Anderzijds heeft de gemeente Waalre met het vaststellen van het plan van aanpak in de startnotitie en het beschikbare budget een kleine voorsprong op het bestuurlijke besluitvormingsproces dat hierover nog plaats moet vinden in de gemeenteraden van Best en Veldhoven.

Op 13 juni jl. heeft een beeldvormende werksessie plaatsgevonden met de gemeenteraad. De input daaruit op o.a. het doel van de Omgevingsvisie, de mogelijke vorm, de mate van burgerparticipatie en de voorkeursrollen van de gemeente zijn verwerkt in de startnotitie.

1.2 Naast het vaststellen van de startnotitie wordt ook expliciet gevraagd om een aantal uitgangspunten voor het proces als ook voor de inhoud van de Omgevingsvisie vast te stellen.

De zeven uitgangspunten vastgesteld bij het Startdocument op 4 december 2018 gelden ook als basis voor de Omgevingsvisie. Daarnaast zijn er bij het opstellen van de Omgevingsvisie specifiek een viertal uitgangspunten op procesniveau en een viertal uitgangspunten voor de inhoud van de Omgevingsvisie opgenomen in de startnotitie. In het raadsbesluit worden de acht extra uitgangspunten die gehanteerd worden bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie in Waalre expliciet benoemd.

Kanttekeningen

1.1 De risico's bij het proces om te komen tot een Omgevingsvisie zitten met name in het ambitieuze tijdsplan, capaciteit en de relatie met andere visietrajecten zoals de RES.

Het doel om te komen tot een breed gedragen Omgevingsvisie eind 2020 is helder. De weg daar naar is nog niet geheel uitgekristalliseerd en is een weg waarin vele (f)actoren een rol spelen. Een traject met zo vele actoren en parallel lopende ontwikkelingen kent risico's. In subparagraaf 4.6.5 staan de belangrijkste risico's beschreven en hoe daarmee om te gaan. Een risico is dat het tijdsplan om in 15 maanden te komen tot een ontwerp-Omgevingsvisie mogelijk te ambitieus is, gezien de vele (f)actoren die invloed hebben op de planning. Om dit beheersbaar te houden is de overall-projectleider verantwoordelijk voor de voortgang in het project en vindt hier permanent overleg over plaats met de bestuurlijk portefeuillehouder, zo dat waar nodig kan worden bijgestuurd t.b.v. de planning.

Het opstellen van de Omgevingsvisie vraagt veel inzet en betrokkenheid van de ambtelijke organisatie. In het beschikbare budget dat is vrijgemaakt bij het Startdocument staat opgenomen dat de ambtelijke formatie-uren voor de Omgevingswet niet zijn meegenomen in het projectbudget en deze uren worden vergoed vanuit het

regulier budget. Voor eventuele tijdelijke inhuur voor het reguliere werk is wel € 75.000,- opgenomen in het projectbudget. Het traject om te komen tot een Omgevingsvisie vraagt om een brede inzet vanuit de organisatie. Wanneer mocht blijken dat regulier werk daardoor blijft liggen, zal aanspraak gedaan worden op het budget. Wanneer dit niet toereikend blijkt zal in de loop van 2020 mogelijk extra budget nodig zijn.

Gelijktijdig met de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, loopt het traject waarin de regio Zuidoost Brabant komt tot de RES. De RES stelt de taakstellende opgave voor de gemeente vast als het gaat om 'Energie' en de Omgevingsvisie vertaalt deze opgave ruimtelijk door. Vertraging en onduidelijkheid in het ene traject, kan mogelijk ook zorgen voor vertraging in het andere traject. Van belang is een constante afstemming tussen de interne projectleiders en bestuurders hierover, als ook met de strategische denktank van de drie gemeenten.

Kosten en dekking

Bij de vaststelling van het Startdocument Omgevingswet Waalre is door de gemeenteraad op 4 december 2018 een budget van € 260.000,- vrijgemaakt voor de implementatiestappen in 2019-2020. Daarvan is € 75.000 begroot voor de kosten Omgevingsvisie (extern adviseur, communicatie en participatie) en € 10.000 voor kosten invulling werksessies raad en regio. Binnen dit budget van in totaal € 85.000,- wordt in 2019-2020 toegewerkt naar de Omgevingsvisie.

Duurzaamheid

Duurzaamheid vormt een belangrijk onderwerp in de inhoud van de Omgevingsvisie, aangezien veel duurzame maatregelen impact hebben op de fysieke omgeving. Op dit punt zijn zowel provinciaal als regionaal al afspraken gemaakt. Dit onderwerp komt in de startnotitie nog niet expliciet naar voren, maar zal in het vervolgproces mogelijk een apart thema worden.

Burgerparticipatie

Participatie is een belangrijk en zelfs verplicht onderdeel van de Omgevingsvisie. Het Omgevingsvisietraject wordt benut om de veranderende rolverhouding tussen overheid en samenleving en wat partijen in de samenleving van elkaar en van de overheid verwachten, te doorleven, beleven en vast te leggen. Hoofdstuk 3 van de startnotitie staat geheel in het teken van participatie in het gehele traject. Met daarin o.a. de leidende principes bij het participatietraject, de voorkeursrol van de gemeente binnen het participatietraject evenals het minimale niveau van participatie.

Bij iedere fase in het Omgevingsvisietraject wordt een apart communicatie- en participatieplan voor die fase opgesteld. Deze plannen komen tot stand na afstemming met de Klankbordgroep van De Kracht van Waalre¹. Deze klankbordgroep fungeert ook als klankbord voor de gemeente als het gaat om de resultaten van iedere fase in het Omgevingsvisietraject. De reactie van de klankbordgroep op de Startnotitie is in de bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt via de gebruikelijke kanalen (website en De Schakel) gepubliceerd.

Na het raadsbesluit wordt het communicatie- en participatieplan opgesteld voor de Droom-fase die medio november van start gaat.

¹ In navolging van de W100 in 2015 is de klankbordgroep Kracht van Waalre door de stuurgroep De Kracht van Waalre ingesteld om desgevraagd te adviseren over vraagstukken/ vast te stellen beleid.

Vervolprocedure en planning

Na het vaststellen van de startnotitie is onderstaand de planning opgenomen voor het verdere traject om te komen tot een ontwerp-Omgevingsvisie eind 2020.

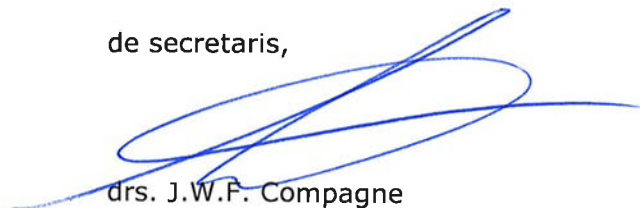
	2019				2020			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Droom-fase								
Participatie- en communicatieplan								
Sessies met externen								
Sessies met besturen								
Inventarisatie bestaand beleid								
Inventarisatie trends en ontwikkelingen								
Oplevering: 'Droombeelden'-document, document 'Bestaand beleid' en document 'Trends en ontwikkelingen'								
Denk-fase								
Participatie- en communicatieplan								
Sessies met externen								
Sessies met besturen								
Oplevering 'Kernopgaven'-document								
Durf-fase								
Participatie- en communicatieplan								
Sessies met besturen								
'Keuzedocument' ter vaststelling naar de gemeenteraden								
Doe-fase								
Opstellen ontwerp-omgevingsvisie								
Participatie- en communicatieplan								
Start inspraak ontwerp-omgevingsvisie								
Vaststellen Omgevingsvisie								

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Startnotitie Omgevingsvisie Waalre
- Reactie Klankbordgroep Kracht van Waalre op Startnotitie Omgevingsvisie

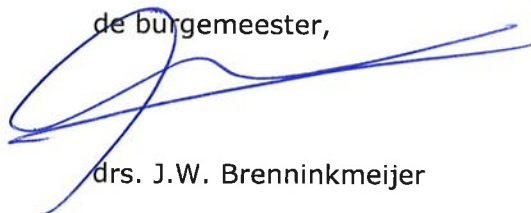
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,



drs. J.W.F. Compagne

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer