

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 30 mei 2016

Agenda nr:

Onderwerp: Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

De voorliggende ‘Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016’ is een actualisatie van de huidige verordening. Momenteel is er een discrepantie tussen de geldende verordening uit 2011 en de praktijksituatie. De voorliggende verordening is in overeenstemming gebracht met de huidige situatie en voorziet in een terugname van het aantal speelautomatenhallen.

Naast een afname in het aantal te verlenen vergunningen, zijn kleine wijzigingen aangebracht in de verordening. In de praktijksituatie, zijn bij vergunningverlening, enkele zaken naar voren gekomen die nu bij aanpassing van de verordening zijn betrokken.

Gelet op het bovenstaande, wordt voorgesteld om voorliggende Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016 vast te stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In 2011 is een verordening betreffende speelautomatenhallen in Valkenburg aan de Geul vastgesteld. Door de vaststelling van deze verordening, verviel de verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul uit 1987. In de verordening van 2011 zijn het aantal te vergunnen speelautomatenhallen, ten aanzien van 1987, drastisch teruggenomen. Ingevolge de verordening uit 2011 kan de burgemeester voor maximaal 7 speelautomatenhallen een vergunning verlenen. Dit aantal te vergunnen speelautomatenhallen is gebaseerd op de volgende locaties:

	Locatie	Onderneming	2015	Bestemmingsplan
1	Grotestraat Centrum 43	Copacabana	In bedrijf	Aanduiding speelautomatenhal
2	Berkelstraat 11	Fair Play	In bedrijf	Aanduiding speelautomatenhal
3	Grotestraat Centrum 12	Biermann's Bingo	In bedrijf	Aanduiding speelautomatenhal
4	Muntstraat 8	Big Win Casino	In bedrijf	Aanduiding speelautomatenhal
5	Koningswinkelstraat 53	Pretpark Valkenier	In bedrijf	Geen aanduiding (overgangsrecht)
6	Plenkertstraat 34	Game Palace	Exploitatie beëindigd	Geen aanduiding
7	Neerhem 50	Kabelbaan Valkenburg	Exploitatie beëindigd	Geen aanduiding

Ten aanzien van de bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er momenteel nog vijf locaties in bedrijf zijn. Vier ondernemingen hiervan hebben ook ingevolge het bestemmingsplan de aanduiding ‘Automatenhal /speelhal’ op de locatie rusten. Ten aanzien van locaties nrs. 6- 7 kan naast het gegeven dat ze niet meer als zodanig in bedrijf zijn worden gesteld dat het bestemmingsplan hier ook geen speelautomatenhal meer toelaat. Pretpark Valkenier heeft momenteel nog 11 kansspelautomaten in bedrijf.

Afname aantal speelautomatenhallen

In het verleden heeft de gemeenteraad zich meerdere keren uitgesproken over het verminderen van het aantal speelautomatenhallen. Hierbij is de voorkeur uitgesproken om dit via de natuurlijke weg, dat wil zeggen als een vergunninghouder stopt, geen nieuwe vergunning meer wordt verleend. Ten aanzien van de locaties waar geen aanduiding op rust, kan deze lijn worden gevolgd. Echter, ten aanzien van de locaties waar een aanduiding 'speelautomatenhal' op rust, dient het bestemmingsplan hiervoor te worden herzien.

1. Aanduiding 'speelautomatenhal'

Indien de aanduiding 'Speelautomatenhal' op een perceel ligt, dan is een wijziging in het bestemmingsplan noodzakelijk om het gebruik als speelautomatenhal te doen beëindigen.

1. Dit kan enerzijds door bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan de aanduiding weg te bestemmen. Hierbij blijft echter het gebruik ingevolge het overgangsrecht gedurende de nieuwe planperiode gehandhaafd, waardoor de komende tientallen jaren het gebruik nog steeds mogelijk is.
2. Anderzijds kan dit door een bestemmingsplanherziening waarbij een uitsterfregeling wordt opgenomen in het bestemmingsplan. Dit houdt in dat de aanduiding 'speelautomatenhal' komt te vervallen indien binnen bijvoorbeeld 12 maanden na beëindiging van de exploitatie, geen nieuwe vergunning wordt aangevraagd.

Ad 1) Uitgangspunt bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan is dat bestaande situaties mogelijk moeten blijven. Dat heet 'positief' bestemmen. Alleen als er nieuwe inzichten zijn op grond waarvan die situaties geen "goede ruimtelijke ordening" meer zijn, mag een andere bestemming worden vastgesteld. De bestaande situatie wordt dan 'weg bestemd'. Met het leggen van een andere bestemming is de situatie echter nog niet weg. Daarom moet er overgangsrecht worden opgenomen. Dit regelt de situatie zo lang deze nog bestaat en er nog geen situatie is ontstaan die in overeenstemming is met de bestemming.

'Weg bestemmen' mag alleen als op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan al duidelijk is dat de bestaande situatie binnen 10 jaar zal verdwijnen. Bijvoorbeeld omdat er zal worden aangekocht of onteigend. In dit geval is dat geen optie.

Ad 2) Een andere mogelijkheid is het opnemen van een zogenaamde uitsterfregeling. Een uitsterfregeling bepaalt dat, wanneer een bepaalde functie die wordt gestaakt gedurende een bepaalde periode, deze functie na afloop van die periode niet meer mag worden hervat in verband met negatieve effecten op de omgeving. Een uitsterfregeling verschilt van een 'normale' overgangsrechtelijke bepaling waarbij het gebruik wordt wegbestemd. De mogelijkheden voor het opnemen van een uitsterfregeling zijn echter niet onbegrensd. Er moet een balans worden gevonden tussen een goede ruimtelijke ordening en de ruimtelijke effecten van de betreffende functie. Het bestuursorgaan zal moeten motiveren dat de betreffende functie enerzijds momenteel in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, maar dat deze in verband met (ongewenste) ruimtelijke effecten op den duur minder gewenst is.

Planschade

Bij alle varianten doet zich de vraag voor of er sprake is van planschade en wat de omvang van de planschade is, in relatie tot het te bereiken doel (het verminderen van het aantal speelautomatenhallen). Niet alleen bij het (geheel) wegbestemmen van de aanduiding 'speelautomatenhal', alsmede bij het opnemen van een uitsterfregeling, bestaat een risico op planschade. Om een beeld te krijgen van de omvang van de te verwachten planschade, is het raadzaam om een planschaderisicoanalyse te laten uitvoeren. Afhankelijk van de omvang van dat bedrag kan dan een definitief besluit worden genomen over het al dan niet aanpassen van het bestemmingsplan.

Een mogelijk succesvol schadeverzoek kan wellicht ook worden beperkt door de uitsterfconstructie op te nemen in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.6 Wro). In dat verband is van belang dat bij de vergelijking van de planologische regimes geen rekening mag worden gehouden met de flexibiliteitsbepalingen, waaronder artikel 3.6 Wro, in de bestemmingsplannen zelf. Dat betekent dat pas een schadeverzoek kan worden ingediend op het moment dat het wijzigingsplan tot stand is gekomen en onherroepelijk is. De wijzigingsbevoegdheid kan bijvoorbeeld worden ingezet als blijkt dat de speelautomatenhal is verdwenen en er een andere functie in het pand komt. Afhankelijk van de uitkomst van de planschaderisicoanalyse kan de definitieve strategie worden bepaald.

2. Geen aanduiding

Indien geen aanduiding ‘speelautomatenhal’ op een perceel rust, dan geldt het overgangsrecht voor het gebruik.

Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Ten aanzien van de locatie Plenkertstraat 34 en Neerhem 50 kan worden gesteld dat het afgelopen jaar de locatie niet als speelautomatenhal in gebruik was. Derhalve is het op grond van het gestelde onder c verboden om het gebruik te hervatten / te laten hervatten.

Ten aanzien van de locatie Koningswinkelstraat 53 (Valkenier) kan worden gesteld dat het voorgaande bestemmingsplan ‘Kern Valkenburg’ dit gebruik ook niet toeliet, waardoor ingevolge het gestelde onder d, het gebruik alleen worden voortgezet als dat al onder het overgangsrecht van bestemmingsplan ‘Kern Valkenburg’ viel. Dit overgangsrecht bepaalt dat strijdig gebruik mag worden voortgezet indien dat gebruik al plaatsvond ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan ‘Kern Valkenburg’ (gelijk aan sub a). De vergunning voor het exploiteren van een speelautomatenhal aan de Koningswinkelstraat 53 (Valkenier) is voor het eerst in 1988 verleend. Het voorgaande bestemmingsplan ‘Kern Valkenburg’ is vastgesteld op 29 januari 1996.

Ingevolge het voorgaande mag het gebruik worden voortgezet omdat de locatie binnen het overgangsrecht valt en het gebruik plaatsvond ten tijde van het van kracht worden van het voorgaande bestemmingsplan ‘Kern Valkenburg’. Indien het gebruik voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten (sub c).

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is de verordening betreffende speelautomatenhallen geactualiseerd naar de huidige situatie. Dit houdt in dat de burgemeester ingevolge de nieuwe vast te stellen verordening voor maximaal 5 speelautomatenhallen een vergunning kan verlenen.

Daarnaast wordt uw Raad voorgesteld om het College op te dragen het proces te starten om de mogelijkheden te onderzoeken om het aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen te verlagen naar 3.

3. Relatie met bestaand beleid

De verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2011 dient bij vaststelling van de voorliggende verordening te worden ingetrokken.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Gelet op het bovenstaande en het feit dat de huidige situatie zich leent voor het terugbrengen van het aantal af te geven vergunningen, ligt deze aanpassing van de verordening aan uw Raad voor.

5. Samenwerking

Nvt.

6. Aanbestedingen

Nvt.

7. Financiën

Door het weg-bestemmen/ laten vervallen van de aanduiding 'speelautomatenhal' in het bestemmingsplan bestaat het risico op planschade. Om inzicht in de eventuele planschade te krijgen, kan hiervoor door een extern bureau een planschaderisicoanalyse worden uitgevoerd.

8. Communicatie

Na vaststelling in de Raad zal de Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016 op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt worden.

9. Afwegingen en Advies

Gelet op het bovenstaande wordt uw Raad voorgesteld om de:

1. Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016 vast te stellen.
2. De Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2011 in te trekken.
3. Het college op te dragen het proces te starten om de mogelijkheden te onderzoeken om het aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen te verlagen naar 3.

10. Bijlagen

Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 15 maart 2016 ;

Gehoord de raadsadviescommissie ABA d.d. 17 mei 2016;

Gelet op het bepaalde in titel Va van de Wet op de kansspelen, het Speelautomatenbesluit en artikel 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t :

1. De Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2016 vast te stellen.
2. De Verordening betreffende speelautomatenhallen Valkenburg aan de Geul 2011 in te trekken.
3. Het college op te dragen het proces te starten om de mogelijkheden te onderzoeken om het aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen te verlagen naar 3.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 30 mei 2016.

De raad voornoemd,

Mr. J. Pluijmen
Griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter