



Raadsbrief over artikel 45 vragen

Datum 8 mei 2025

Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen van D66, PvdA en GroenLinks over 'Boetes bestrijden dak- en thuisloosheid niet'

Versienummer 2

Portefeuillehouder Peter Snijders en Dorrit de Jong

Bijlagen

1. Artikel 45 vragen D66, PvdA en GroenLinks over 'Boetes bestrijden dak- en thuisloosheid niet'

Ontwerp besluit

De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van de beantwoording van de artikel 45 vragen over 'Boetes bestrijden dak- en thuisloosheid niet'.



Datum

8 mei 2025

Inleiding

De fracties van D66, PvdA en GroenLinks hebben op 8 april 2025 schriftelijke vragen gesteld over: 'Boetes bestrijden dak- en thuisloosheid niet'.

Kernboodschap

Hieronder vindt u de antwoorden van het college op de vragen van de raadsfracties D66, PvdA en GroenLinks.

Vraag 1. Is het college op de hoogte van de boetes die worden uitgedeeld door BOA's en de politie om mensen te beboeten als zij -tegen hun wil- buiten moeten slapen?

Ja, het college is op hoogte van bekeuringen voor buiten slapen. Vaak is deze bekeuring niet zozeer gericht op het buiten slapen, maar gaat het om meldingen van overlast of ander hinderlijk gedrag. Daarbij is de handelwijze dat altijd eerst wordt gewaarschuwd dat dit gedrag niet wenselijk is en dat de persoon wordt gevraagd van een bepaalde locatie te vertrekken. Een bekeuring is een uiterst pressiemiddel als iemand weigert bepaald overlastgevend gedrag te stoppen.

Ook wordt de persoon die als buitenslaper wordt aangetroffen altijd gevraagd of hij of zij bekend is met de mogelijkheden voor hulp en opvang. Of dat diegene daar ondersteuning bij nodig heeft. Door zowel de politie als de BOA's wordt het 'streetcare' team van de zorgorganisatie Creating Balance ingezet. Streetcare probeert contact en vertrouwen op te bouwen met de persoon die buiten slaapt en waar mogelijk toe te leiden naar de juiste hulp. Als mensen niet willen of kunnen gebruikmaken van opvangmogelijkheden blijft het streetcare met de buitenslaper in contact om diens situatie te monitoren.

Vraag 2. In Zwolle is de maatschappelijke opvang vol, waardoor mensen soms niet anders kunnen dan buiten slapen. Is het volgens het college ook mogelijk om ontheffing vanuit APV Zwolle te verlenen om mensen (die noodgedwongen buiten moeten slapen) niet te beboeten?

Hoewel de maatschappelijke opvang op dit moment inderdaad erg vol is, is het niet zo dat mensen hierdoor de toegang tot de opvang wordt geweigerd en mensen hierdoor tegen hun wil buiten moeten slapen.

Wij denken verder dat het niet nodig is om vanuit de APV daklozen ontheffing te geven om in de openbare ruimte te slapen. Het uitgangspunt is tenslotte dat niet zozeer wordt gehandhaafd tegen het buiten slapen, maar tegen eventueel overlastgevend of hinderlijk gedrag. Waarbij BOA's en politie mensen altijd eerst aanspreken op dit gedrag en een bekeuring een uiterst pressiemiddel is. Bovendien is voor het niet geven van een boete geen ontheffing nodig, dit betreft een discretionaire bevoegdheid. Verder is dit artikel in de APV¹ niet bedoeld voor dak- en thuislozen die op straat slapen. Het gaat in dit artikel echt om wildkamperen (met een voertuig, caravan, tent en dergelijke). Sinds de afschaffing van de Wet op de openluchtrecreatie bestond behoefte aan een dergelijk artikel in de APV.

Vraag 3. In hoeverre ziet het college deze boetes als middel om mensen te ondersteunen bij hun herstel? En in hoeverre worden de boetes überhaupt betaald? En brengt dit mensen uiteindelijk niet (verder) in de schulden?

Zoals hierboven vermeld dient beboeten in de visie van het college meer een ander doel, namelijk de openbare orde en veiligheid bewaken en een prettige openbare ruimte en leefbare stad voor iedereen. We zien dat beboeten soms kan helpen om bepaalde gedragsverandering bij mensen te stimuleren.

¹ Artikel 2:50a.



Datum

8 mei 2025

Daarbij is het goed om onderscheid te maken tussen mensen die in hun opbouw zitten met een inschrijfadres, uitkering en dergelijke. Voor deze mensen heeft beboeten meer effect op eventuele gedragsverandering dan mensen die op dat moment geen inkomsten hebben.

Wij hebben geen inzicht of deze boetes uiteindelijk betaald worden. De inning van de bekeuring vindt plaats door het Centraal Justitieel Incassobureau. We denken dat boetes vaak betaald worden via een schuldenregeling. Het is dan inderdaad mogelijk dat een boete zorgt voor een grotere schuldenlast. Voor het op orde brengen van financiën en aanpakken van schulden is in de ondersteuning aan mensen die dak- en thuisloos zijn veel aandacht.

Vraag 4. Wat zijn de maatregelen van het college om te zorgen dat de maatschappelijke opvang extra plekken krijgt? In hoeverre vindt het college de problematiek urgent? En welke oplossingen zijn er buiten de gebaande paden te bedenken?

We onderschrijven als college de urgentie om mensen en gezinnen die dakloos zijn opvang te bieden en we zetten daar ook volop op in. Als dat nodig is regelen we hiervoor extra tijdelijke plekken. Dat is op dit moment het geval vanwege de aanhoudende drukte in de maatschappelijke opvang. De twee mobiele kantoorunits die bij centrale nachtopvanglocatie De Herberg stonden voor winteropvang, hebben we laten staan om de komende tijd tegemoet te komen aan deze hogere vraag. Ook worden incidenteel andere tijdelijke oplossingen geregeld om mensen onder dak te brengen, bijvoorbeeld wanneer het om een gezin met kinderen gaat.

Met deze inzet lukt het ons tot nu toe om iedereen die zich meldt, en van wie is vastgesteld dat zij recht hebben op opvang, deze opvang te bieden. De inzet van het college is verder vooral gericht op het voorkomen van instroom in de opvang en het stimuleren van uitstroom uit de opvang. Zoals sneller ingrijpen bij dreigende dakloosheid door huisuitzettingen te voorkomen. En door in te zetten op voldoende en passende woonzorg-plekken zoals de woonunits naast de Herberg en de community's voor beschermd thuis. Aangezien Zwolle een centrale rol in de regio vervult om mensen uit omliggende gemeenten op te vangen die dakloos zijn, jagen we bij omliggende gemeenten aan om ook dit soort voorzieningen te organiseren.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer